GEMEENTE BEDUM

Com. VROM/ABZ : 8 februari 2018
AGENDAPUNT : 7
RV-NUMMER :

ONDERWERP : Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen.

VOORGESTELD BESLUIT : Wij stellen u voor:

- het college toestemming te verlenen tot het aanpassen van de GR ODG;
- in samenspraak met alle colleges de definitieve tekst van de gemeenschappelijke regeling, in lijn met het voorliggend concept, vast te stellen.

TOELICHTING :

Inleiding

Op 1 november 2013 is de Omgevingsdienst Groningen van start gegaan. De deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) zijn colleges van B&W van de Groninger gemeenten en Gedeputeerde Staten van Groningen. De GR van de ODG is een zogenoemde collegeregeling. Voor een collegeregeling is wel toestemming van de gemeenteraad nodig om een dergelijke GR aan te gaan c.q. te wijzigen. Omdat het een gemeenschappelijke regeling betreft tussen gemeentebesturen en het provinciebestuur, is hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing op de samenwerking. Dat betekent onder meer dat voor veel zaken in beginsel niet de Gemeentewet, maar de Provinciewet van overeenkomstige toepassing is (zie art. 52 lid 1 Wgr). Om die reden wordt op verschillende plekken in de gemeenschappelijke regeling verwezen naar de Provinciewet en niet naar de Gemeentewet.

Uitvoering

In 2016 is de gemeenschappelijke regeling ook aangepast. Deze aanpassing was nodig om een aantal wettelijke eisen door te voeren. Een verdere analyse is op dat moment achterwege gelaten maar die bleek wel nodig omdat over een aantal belangrijke artikelen onduidelijkheid bleef bestaan. In 2017 is de GR uitgebreid geëvalueerd en geactualiseerd.

De belangrijkste aanpassingen zijn:

1. ***Mandaat****: in de bestaande regeling staat een artikel over het verstrekken van mandaat aan de directeur van de ODG. Dit artikel is echter niet duidelijk en op meerdere manieren uitlegbaar. Er is vervolgens onderzocht of alle deelnemers mandaat wilden verstrekken voor de effectieve uitvoering van de taken door de ODG. Het blijkt echter niet haalbaar om dit gezamenlijk af te spreken. Nu is wel opgenomen dat het verstrekken van mandaat de voorkeur heeft.*
2. ***Zienswijze****: onderzocht is of er meer onderwerpen van de GR voor een zienswijze procedure aan de colleges of raden en staten moesten worden aangewezen. Uiteindelijk is, op basis van de reacties van griffiers en secretarissen, afgezien van aanvullende zienswijze. In de toelichting is een belangrijk alternatief opgenomen, namelijk dat ODG zorgt voor regelmatige afstemming met de raden en staten.*
3. ***Beleidsharmonisatie****: bekeken is of het AB jaarlijks een harmonisatieagenda voor uitvoeringsbeleid kan opstellen. In de regeling is dit nu als instrument opgenomen waarbij specifiek staat opgenomen dat het over uitvoeringsbeleid van de ODG gaat en niet over het VTH beleid van de deelnemers. In de toelichting is verder aangegeven dat de provincie in de afstemming van het inhoudelijke VTH beleid een coördinerende functie heeft.*
4. ***Outputfinanciering****: in de oorspronkelijke tekst staat aangegeven dat deelnemers een lumpsum bijdrage betalen voor de uitvoering van de ingebrachte taken.*

5. *In de nieuwe tekst is opgenomen dat tot 1 januari 2019, of althans zo lang deze wijze van financiering niet kan worden gehanteerd, de financiering van de kosten van de uitvoering van de takenpakketten en werkzaamheden plaatsvindt door middel van lumpsumfinanciering of via gemengde financierings-vormen.*
6. ***Aanpassing GR**: tot nog toe was unanimiteit nodig voor de aanpassing van de GR. Met 24 deelnemers is dat niet altijd mogelijk en kan dat leiden tot een impasse. Om dit te voorkomen is opgenomen dat de GR (een volgende keer) met een gekwalificeerde meerderheid (2/3 van de stemmen) kan worden aangepast.*
7. ***Tegemoetkoming kosten**: leden van het AB konden in de oorspronkelijk regeling een tegemoetkoming in de kosten krijgen. Dit is uit de regeling gehaald.*
8. ***Werken voor derden**: met de oorspronkelijke omschrijving kan de ODG ook werkzaamheden verrichten voor privaatrechtelijke organisaties, bedrijven die mogelijk ook vergunning plichtig zijn in Groningen. In de aangepaste tekst is dit beperkt tot publiekrechtelijke instellingen (bijvoorbeeld andere omgevingsdiensten, provincies of gemeenten).*

Een belangrijke wijziging die wordt voorgesteld betreft de stemverhouding voor (een volgende) wijziging van de GR. Tot nu toe is hiervoor unanimiteit vereist. Bij instemming met de voorliggende wordt dit veranderd in een twee derde meerderheid (gekwalificeerde meerderheid). Vanuit eigenaarsperspectief is het begrijpelijk dat gekozen wordt voor een gekwalificeerde meerderheid. Unanimiteit kan namelijk zorgen voor een impasse of zelfs blokkade door één of meerdere gemeente hetgeen ten koste kan gaan van de slagvaardigheid van het bestuur. Vanuit opdrachtgevers oogpunt is een gekwalificeerde meerderheid niet per definitie altijd even wenselijk, omdat daarmee een mogelijk ongewilde wijziging van de GR mogelijk wordt gemaakt. Wij zijn van mening dat de voordelen op gebied van slagvaardigheid opwegen tegen de nadelen van een gekwalificeerde meerderheid.

Op 1 december 2017 heeft het algemeen bestuur unaniem besloten om een voorstel tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling aan de deelnemers voor te leggen. Hierbij is uitvoering gegeven aan artikel 51 van de Wgr door het concept van de aangepaste regeling toe te sturen aan colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten.

Advies
Geadviseerd wordt het college toestemming te verlenen tot het aanpassen van de GR ODG en in samenspraak met alle colleges de definitieve tekst van de gemeenschappelijke regeling, in lijn met het voorliggend concept, vast te stellen.

Bedum, 23 januari 2018

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,

De secretaris, De burgemeester,

R. Wiltjer drs. E. van Lente