

GEMEENTE BEDUM

CIE ABZ/VROM : 15 Maart 2018
AGENDAPUNT : 3
RV-NUMMER :

ONDERWERP : Mer-beoordeling Oostelijke ontsluitingsweg Bedum.

VOORGESTELD : om bij de voorbereiding van het bestemmingsplan voor het project
BESLUIT Oostelijke ontsluitingsweg Bedum geen m.e.r. procedure te doorlopen en
geen projectMER op te stellen.

TOELICHTING :

Inleiding

Uw gemeenteraad heeft in december 2016 ingestemd met de planuitwerking voor de Oostelijke ontsluitingsweg Bedum. Tevens is ingestemd met het realisatiebesluit van Provinciale Staten van Groningen.

De ontsluitingsweg is geprojecteerd ten noordoosten van het dorp Bedum en verbindt de N993 ten oosten van het dorp met de N995 ten noorden van het dorp. Door de aanleg van de weg wordt het vrachtverkeer (van en naar de vestiging van FrieslandCampina) omgeleid en zorgt niet meer voor leefbaarheidsproblemen in het dorp Bedum.

Omdat deze ontwikkelingen in strijd zijn met het huidige bestemmingsplan wordt voor de Oostelijke ontsluitingsweg een nieuw bestemmingsplan opgesteld. In het raadsvoorstel van december 2016 is aangegeven dat er voor de aanleg van de ontsluitingsweg geen verplichting gold ten aanzien van het opstellen van een milieueffectrapport (MER). Door gewijzigde regelgeving is hiervoor nu een besluit van uw gemeenteraad nodig.

Notitie Mer-beoordeling

Bij het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure dient rekening te worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Daarin is vastgelegd wanneer een milieueffectrapport (MER) of een mer-beoordelingsnotitie moet worden opgesteld. In het Besluit milieueffectrapportage bestaat geen categorie voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van wegen die niet voldoen aan de omschrijving van de wegen in de categorieën C1.2, C1.3, D1.1 of D1.2. In de Europese richtlijn '2011/92/EU betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projectencategorie' wordt in categorie II.10e echter "de aanleg van wegen" aangewezen als activiteit waarvoor beoordeeld moet worden of een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Op grond van de Europese aanwijzing moet uw gemeenteraad in de procedure voor plannen en besluiten voor deze wegenprojecten rekening houden met een m.e.r.-beoordeling. Omdat er geen verplichtingen gelden op grond van de Nederlandse regelgeving kan deze beoordeling vormvrij worden uitgevoerd. In dit geval is dit gebeurd in bijgaande notitie 'Vormvrije m.e.r.-beoordeling Oostelijke ontsluitingsweg Bedum' d.d. 17-01-2018.

In de notitie wordt de conclusie getrokken dat bij het planvoornemen, rekening houdend met de mitigerende maatregelen, geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het opstellen van een milieueffectrapport nodig maken.

Voorstel

Wij stellen dan ook voor om bij de voorbereiding van het bestemmingsplan voor het project Oostelijke ontsluitingsweg Bedum geen m.e.r. procedure te doorlopen en geen projectMER op te stellen.

Beoogd effect

Dit besluit is nodig om binnenkort met de bestemmingsplanprocedure te kunnen starten.

Nadere argumentatie

Wettelijke verplichting

De verplichting om te beoordelen of een MER nodig is gold tot voor kort volgens het besluit m.e.r. in principe alleen voor die gevallen die boven een bepaalde drempelwaarde uit kwamen. Voor wegen als de onderhavige geldt een drempelwaarde van een tracélength van 5 kilometer of meer. Onder de drempelwaarde gold wel een zogeheten vormvrije mer-beoordeling, maar die hoefde niet in de vorm van een expliciet besluit vorm te krijgen. Deze beoordeling lifte gewoon mee bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

Op grond van Europese mer- richtlijn moet hierbij worden gekeken naar:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een expliciet besluit door het bevoegd gezag moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft – mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde criteria. Dit besluit moet zo vroeg mogelijk in het proces worden genomen, maar uiterlijk voordat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gaat.

Uit de voor dit project uitgevoerde vormvrije mer-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten rekening houdend met de mitigerende maatregelen, geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn.

De gemeenteraad moet het besluit nemen

De wet kent de beslissing om te beoordelen of er een m.e.r. gemaakt moet worden toe aan het bevoegd gezag. Voor het bestemmingsplan is dat de gemeenteraad. Door dit besluit nu zo vroeg mogelijk te nemen zet de raad hiermee ook de lijnen uit voor het verdere proces van de milieuafweging die bij het bestemmingsplan moet plaatsvinden. De onderzoeken voor het bestemmingsplan kunnen worden gericht op het project, zoals het is voorgenomen, samen met de voorziene mitigerende maatregelen.

Uitvoering

Planning

Na het nemen van het mer-beoordelingsbesluit kan het bestemmingsplan in procedure worden gebracht. Wij zullen u tussentijds op de hoogte houden van de voortgang van het project en het bestemmingsplan.

Bekendmaking

Het besluit om geen MER op te stellen hoeft niet apart te worden gepubliceerd. Het is een voorbereidingshandeling voor het bestemmingsplan. De eventuele discussie over dit besluit maakt onderdeel uit van de discussie over het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan worden de conclusies van de mer-beoordeling verwerkt.

Bedum, 27 februari 2018

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,

De secretaris,

R. Wiltjer

De burgemeester,

drs. E. van Lente