

Positionering Werkplein Ability

31 januari 2018

Lex van Geffen



Achtergrond

- Op 1 januari 2019 vervalt de
Gemeenschappelijke Regeling Participatie
Noord Groningen (Werkplein Ability)
- Leidt tot de vraag:
 - Waar de activiteiten worden ondergebracht
 - Hoe de activiteiten worden uitgevoerd
- Opdracht: advies over positionering
- Alle activiteiten van Werkplein Ability, met
aandacht voor:
 - Wsw-medewerkers (en personen Participatiewet)
 - Positie van commerciële activiteiten

Proces

- ❑ Bepalen uitgangspunten en terugkoppeling stakeholders
- ❑ Bepalen uitgangspunten dienstverlening en sturing nieuwe gemeente Het Hogeland
- ❑ Vaststellen van vier positioneringsvarianten
- ❑ Waarderen van deze varianten op basis van uitgangspunten
- ❑ Stuurgroep en colleges

=> Gaat in deze opdracht om positionering van alle huidige taken Werkplein Ability.

Ontwikkelingen

- Het vraagstuk van de positionering speelt zich af tegen de achtergrond van ontwikkelingen in doelgroepen en wet- en regelgeving
- Het gaat om alle groepen die nu deel uitmaken van de Participatiewet en de Wsw (sporen en sectoren)
- Het gaat om alle activiteiten die Werkplein Ability nu uitvoert (werk, inkomen, werkgeversbenadering en overige zaken)

Welke varianten mogelijk?

Variant	Omschrijving
Gemeentelijk team	Alle activiteiten Werkplein Ability naar de gemeentelijke organisatie
Werkmaatschappij	<ul style="list-style-type: none">• Deel van de activiteiten naar gemeentelijke teams• Deel van de activiteiten naar gemeentelijk team met bijzondere positie
Overheidsvennootschap	(Deel van) de activiteiten naar verbonden partij
Bedrijven	(Deel van) de activiteiten overdragen aan de markt

In het vervolg.....

- Behandeling van uitgangspunten nieuwe gemeente
- Toetsing van uitgangspunten aan de hand van genoemde varianten

Uitgangspunten nieuwe gemeente (1):

□ Zorg voor inwoners

- De gemeente wil er zijn voor mensen met een arbeidsbeperking en een grote afstand tot werk
- Dienstverlening integraal, maatwerk, op basis van problematiek
- Specifieke aandacht nodig voor deze groep (begeleiding en ondersteuning)

□ Inclusieve gemeente

- Het “eigen” werk van de gemeente benutten om deze groep werkervaring te bieden
- Mensen met een beperking werken samen met mensen zonder beperking

Uitgangspunten (2):

- Organisatie (nieuwe gemeente)
 - Opgavegericht en integraal werken: activiteiten organiseren naar opgave en doelstellingen (werk/participatie)
 - Flexibel (inspelen op veranderde omstandigheden)
 - Kunnen sturen op integraliteit en samenhang
 - Zoveel mogelijk zelforganiserend
- Activiteiten (stakeholders)
 - Werk voor derden (commerciële activiteiten) behouden vanwege de integratie tussen sporen en sectoren
 - Het uitvoeren van dit werk is geen doel maar een **middel**

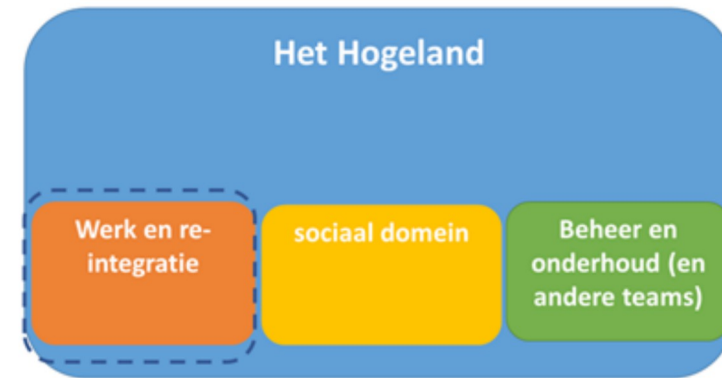
Toetsing van varianten:

□ Gemeentelijk team

- Directe (bij)sturing op integraliteit en samenhang
- Hele gemeentelijke organisatie dubbele doelstelling (werk en re-integratie)
- Flexibel kunnen inspelen op veranderende omstandigheden
- Gemeente als bedrijf
- Wsw-ers in dienst bij gemeente (geen ambtenaar)
- Financieel voordelig vanwege inverdieneffecten



De varianten:



□ Werkmaatschappij

- Directe (bij)sturing op integraliteit en samenhang
- Integraal onderdeel van de gemeente
- Bedrijfsactiviteiten binnen gemeente (met eigen profiel)
- Werkmaatschappij dubbele doelstelling (werk en re-integratie)
- Flexibel kunnen inspelen op veranderende omstandigheden
- Wsw-ers in dienst bij gemeente (geen ambtenaar)
- Financieel voordelig vanwege

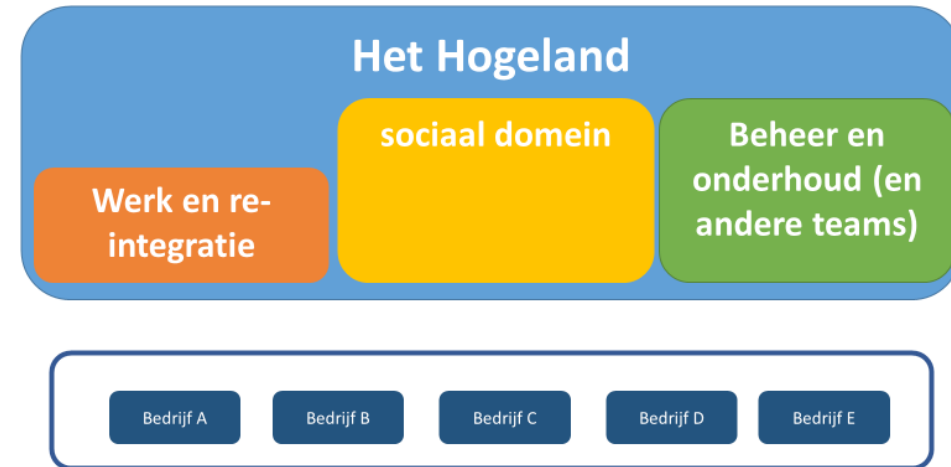
De varianten:



□ Overheids NV

- Minder (bij)sturing op integraliteit en samenhang
- Minder flexibel kunnen inspelen op veranderende omstandigheden
- Bedrijf buiten gemeente (met eigen profiel en bedrijfsvoering)
- Wsw-ers in dienst bij vennootschap (geen ambtenaar)
- Financieel minder voordelig vanwege eigenstandige organisatie
- Geen inbestedingsmogelijkheid

De varianten:



- ❑ Overdracht bedrijven
 - Minder (bij)sturing op integraliteit en samenhang
 - Minder flexibel (onomkeerbaar)
 - Meer Wsw-ers bij reguliere bedrijven
 - Wsw-ers in dienst bij of gedetacheerd naar bedrijf
 - Hogere risico's
 - ❑ Zijn er bedrijven om werk over te nemen of mensen te detacheren?
 - ❑ Blijft het werk beschikbaar?
 - ❑ Blijven opbrengsten op hetzelfde niveau?
 - Geen investeringsmogelijkheid

	Afdeling	Werk- maatschapp ij	Vennootscha p	Bedrijven
Integraliteit (sociaal domein)	●●●●	●●●	●●	●
Integraliteit (sporen en sectoren)	●●●●	●●●●	●●●●	●
Bedrijfsmatig/bedrijfscultuur	●	●●	●●●	●●●●
Profilering	●	●●	●●●	●●●
Sturing	rechtstreeks	Management -contract	opdracht	overeenko mst
Ruimte tot bijsturing	●●●●	●●●	●●	●
Arbeidsvoorwaarden Wsw	CAO Wsw	CAO Wsw	CAO Wsw	CAO Wsw/ CAO overig
Arbeidsvoorwaarden overig	CAR-UWO	CAR-UWO	CAR- UWO/anders	Geen
Financiën	Begrotingsreg els gemeente	Begrotingsre gels gemeente	Zelfstandiger	Inkoop/ detachering
Mogelijkheid inbesteding	ja	ja	nee	nee
Flexibiliteit	●●●●	●●●●	●	●

Onze conclusie

- Op basis van belang dat gemeente hecht aan
 - Flexibiliteit
 - Integraliteit (sociaal domein, sporen en sectoren)
 - Behoud van werk voor doelgroep
- Volledige verantwoordelijkheid college en raad
- Ligt positionering binnen de gemeente voor de hand
 - Is tevens financieel voordeligst
- Op basis van het belang dat gemeente hecht aan:
 - Mogelijkheid tot ondernemen
 - Bijzondere aandacht voor personen met beperking

Hoe gaan we dat dan doen?

- De gemeentelijke werkzaamheden onderbrengen bij de betreffende gemeentelijke teams
 - Bijvoorbeeld beheer en onderhoud (waarbij het werk wordt uitgevoerd door Beheer en Onderhoud (B&O), maar de begeleiding wordt uitgevoerd door de Werkmaatschappij)
- De begeleiding, re-integratie, werkgeversbenadering, inkomensverstrekking en commerciële activiteiten naar een apart team Werk & Re-integratie (Werkmaatschappij)

Ons advies

- Volledige inbedding in gemeentelijke organisatie, in de vorm van:
 - ▣ Een team, voor werk, re-integratie en inkomensverstrekking:
 - Waarin integratie sporen en sectoren plaatsvindt (werk als middel)
 - Vanwege bedrijfsmatig werken, profilering en specifieke taak: als werkmaatschappij
- Positionering commerciële activiteiten
 - Activiteiten behouden en positioneren binnen werkmaatschappij
 - Niet omdat gemeente ondernemer wil zijn, maar om werk als instrument te kunnen benutten (afstoten altijd nog mogelijk)
- Positie Wsw-medewerkers
 - Behoud bestaande arbeidsvoorwaarden (cao WSW)