

# Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 24 april 2018
Agendapunt	: 6
Portefeuillehouder	: dhr. K.P. Berghuis / mw. A.M. Smits
Onderwerp	: herbeoordeling m.e.r.-procedure Waddenkwartier Lauwersoog
B&W besluit d.d.	: 27 maart 2018

Leens, 10 april 2018

Aan de raad.

## Inleiding

Voor de ontwikkelingen in het Waddenkwartier Lauwersoog, waaronder het oprichten van een Werelderfgoedcentrum Waddenzee, wordt een bestemmingsplan opgesteld. Tijdens de voorbereiding daarvan is in november 2017 in eerste instantie vastgesteld dat het verplicht is een m.e.r.-procedure te voeren en een project-MER (Milieueffectrapport) op te stellen. Op 28 november 2017 is dit vastgelegd in een raadsbesluit om die project-MER te starten.

Aanvullend onderzoek en voortschrijdend inzicht wijzen uit dat dit niet nodig is. Op basis van deze nieuwe informatie kan worden geconcludeerd dat, als in de planontwikkeling een aantal mitigerende maatregelen worden genomen, belangrijke nadelige effecten op het milieu kunnen worden uitgesloten. Voor een goede milieu-afweging kan worden volstaan met onderzoeken die voor het bestemmingsplan worden uitgevoerd.

## Voorstel

Wij stellen uw raad voor om het op 28 november 2017 genomen besluit t.a.v. de mer-procedure bij het bestemmingsplan voor het Waddenkwartier te Lauwersoog te herzien en te besluiten om geen m.e.r.-procedure te doorlopen. De afweging t.a.v. milieuaspecten kan in het bestemmingsplan worden opgenomen.

## Beoogd effect

De verplichting om te beoordelen of een MER nodig is, gold tot voor kort volgens het Besluit m.e.r. in principe alleen voor die gevallen die boven een bepaalde drempelwaarde uit kwamen. Onder de drempelwaarde gold wel een zogeheten vormvrije mer-beoordeling, maar die hoefde niet in de vorm van een expliciet besluit vorm te krijgen. Deze beoordeling lifte mee bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die beneden de drempelwaarden vallen (zoals het bestemmingsplan voor het Waddenkwartier), een expliciet besluit door het bevoegd gezag moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft – mogelijk toch belangrijke milieueffecten heeft.

Voor de vaststelling van een bestemmingsplan is de gemeenteraad bevoegd gezag, het besluit of een MER nodig is, ligt dan ook bij de raad.

Op basis van de mer-beoordelingsnotitie van 7 november 2017, is vervolgens op 28 november besloten een project-MER uit te voeren. Maar nu op basis van aanvullingen en voortschrijdend inzicht blijkt dat een dergelijke project-MER niet nodig is, is het ook aan de gemeenteraad om een eerder door haar genomen besluit te herzien.

## **Argumenten**

Bij aanvang van de voorbereidingen voor het bestemmingsplan, is geprobeerd de omvang en mogelijke impact van het project zoveel mogelijk in te kaderen. Maar met name op het punt van de toename van verkeer en mogelijk effect op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden en ingrepen in de zone van de waterkering, konden volgens het adviesbureau mogelijke negatieve effecten op voorhand niet worden uitgesloten en werd geadviseerd een project-MER uit te voeren.

In de tussentijd is het structuurplan c.q. ontwerp kader voor het Werelderfgoedcentrum verder uitgewerkt en zijn aanvullende onderzoeken uitgevoerd. Dit gaf reden om de eerdere mer-beoordeling tegen het licht te houden; dat is gedaan in de Memo ‘nieuwe visie op m.e.r.-beoordelings-beslissing’ (Rho Adviseurs, 15 maart 2018).

Met name de Voortoets ecologie gaf aan dat – mits rekening wordt gehouden met het voorkomen van lichtuitstraling boven 10 meter hoogte – er geen significante negatieve effecten op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden te verwachten zijn. Ook de verkeerstoename heeft geen significant negatief effect en er worden geen directe ingrepen in de waterkering gedaan. Mitigerende maatregelen en afspraken ter bescherming van de waterkering kunnen in het bestemmingsplan en daarop volgende omgevingsvergunningen worden geborgd.

Voor een goede milieu-afweging kan worden volstaan met onderzoeken die voor het bestemmingsplan worden uitgevoerd en waarvan de resultaten in de toelichting van dat bestemmingsplan worden beschreven.

## **Uitvoering**

### *Planning*

Na de herziening van het eerdere mer-beoordelingsbesluit, kan de planning van het bestemmingsplan Waddenkwartier, zoals deze nu is voorzien verder worden uitgevoerd. Wij zullen u desgewenst tussentijds op de hoogte houden van de voortgang van het project.

De uitkomsten van de aanvullende milieu- en omgevingsonderzoeken zullen samen met mogelijke reacties op het voorontwerpbestemmingsplan dat tot 19 april ter inzage ligt, in het bestemmingsplan worden verwerkt. Het ontwerpbestemmingsplan zal vervolgens in de tweede helft van mei 2018 ter inzage worden gelegd, tijdens deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend. Er kan dan, indien nodig, bij de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad nog rekening worden gehouden met binnengekomen zienswijzen.

### *Bekendmaking*

Kennisgevingen over de procedure rond het bestemmingsplan en momenten waarop het plan kan worden ingezien en gereageerd kan worden, worden gepubliceerd in De Ommelander, de Staatscourant en op de website van de gemeente.

Bijlagen:

- Raadsvoorstel d.d. 28 november 2017 met bijlage (Mer-beoordelingsnotitie ‘vormvrije mer-beoordeling bestemmingsplan Lauwersoog – Waddenkwartier’, 7 november 2017)
- Memo ‘nieuwe visie op m.e.r.-beoordelingsbeslissing (Rho adviseurs, 15 maart 2018)

---

**Het college van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente De Marne,**

**de gemeentesecretaris,**

**de burgemeester,**

**mevr. drs. J.C.H.G.M. Bottema**

**dhr. F.H. Wiersma**