

# ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum advies	26 april 2018	
Soort advies		
Advies van	Willemien Foekens Christine Groenewolt Marean Steentjes Rolie Tromp George Medendorp	
Op route gebracht door	Willemien Foekens	
- Afgestemd met portefeuillehouder:	Burgemeesters Van Lente, Van Beek, Michels, Wiersma: 17 april 2018	
- Op welke datum:		
- In welk gremium:		
Coördinerend PFH	Burgemeester Wiersma	
Betreft stuk	:	Meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen, maart 2018
ingekomen d.d.	:	
registratienummer	:	
afzender	:	
Onderwerp	Meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen 2018-2021 "Grip op risico's"	
Algemeen	Behandeling in raad: Ja	Behandeling in OR: Nee Behandeling in GO: Nee
Publicatie besluit:	29 mei 2018	
Datum informerende raad:		
Datum opiniërende raad:		
Datum besluitvormende raad:		
Ten kennisgeving aan de raad:		
Op openbare besluitenlijst:	Ja	
In commissie:	Nee	
Persbericht:	Nee	

## Ontwerpbesluit:

- De colleges van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemshoek nemen met waardering kennis van de meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen 2018-2021 met de titel "Grip op risico's"
- De colleges stellen de gemeenteraden voor om als zienswijze in te dienen dat de gemeenteraad graag op de hoogte wordt gehouden van de financiële doorwerking van de meerjarenkoers;
- De colleges stellen de Veiligheidsregio Groningen per brief op de hoogte van het besluit van de gemeenteraden.



## **Voorgeschiedenis/ inleiding**

Op 7 maart 2018 heeft de voorzitter van de Veiligheidsregio Groningen (VRG), de heer Peter den Oudsten, aan alle colleges van burgmeester en wethouders in de provincie, de Meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen 2018-2021 aangeboden, met de titel "Grip op Risico's". Daarbij heeft hij verzoek gedaan om deze ter consultatie voor te leggen aan de Gemeenteraad.

### **Argumenten**

De VRG is van en voor de gemeenten. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor veiligheid en hebben op dat vlak verschillende taken. Een deel van die taken, zoals vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio's, is belegd bij VRG. Binnen VRG werken Brandweer, Geneeskundige hulpverlening in de regio (GHOR) en Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) samen met diverse partners aan crisisbeheersing.

De meerjarenkoers is in gezamenlijkheid tot stand gekomen en vormt een paraplu boven de beleidsplannen van de afzonderlijke kolommen. De meerjarenkoers beschrijft de ambities van VRG voor de komende jaren en hoe de financiering van deze ambities tot stand komt. De meerjarenkoers is, samen met de begroting, bedoeld als basis voor een stabiel financieel meerjarenperspectief. Daarmee is het niet het regionaal beleidsplan, zoals bedoeld in artikel 14 Wet Veiligheidsregio's.

De voorzitter van de VRG heeft het verzoek gedaan om de Meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen 2018-2021 ter consultatie voor te leggen aan de gemeenteraad.

De zienswijzeperiode voor deze meerjarenkoers loopt af op 6 juni 2018. Dit sluit aan op de zienswijzeperiode van begroting van de VRG van 2019 en de jaarstukken over 2017, die tussen 6 april 2018 en 6 juni 2018 zal zijn.

### **Neveneffecten, risico's en alternatieven**

Deze meerjarenkoers is, samen met de meerjarenbegroting, ook bedoeld als basis voor een stabiel financieel meerjarenperspectief.

Het bureau Andersson Efferson Felix (AEF) heeft in 2017 een takenevaluatie uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten van deze takenevaluatie adviseerde AEF een afgewogen pakket aan maatregelen te nemen op basis van de volgende zes keuzelijnen:

1. verkennen van verdere samenwerking met Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân
2. verkennen samenwerking GGD Groningen en VRG
3. uitwerken van de inhoudelijke ambities op de kerntaken
4. uitvoeren van maatregelen die financiële ruimte kunnen opleveren
5. maken van afspraken over financiële hygiëneregels
6. bijtrekken van bijdrage vanuit gemeenten

In de meerjarenkoers ligt de nadruk op de derde keuzelijn: de uitwerking van de inhoudelijke ambities. De andere keuzelijnen worden in de meerjarenkoers slechts kort beschreven.

VRG focust zich de komende jaren op het professioneel verrichten van de kerntaken, brandweertzorg, geneeskundige hulpverlening, bevolkingszorg en crisisbeheersing en zal daarnaast, in afstemming met het bestuur, haar rol op andere terreinen verkennen, door samen met partners nieuwe taken te onderzoeken en/of tijdelijk op te pakken.



Om de ambities te kunnen realiseren wordt begrotingsruimte ingezet. AEF heeft in de takenevaluatie geconcludeerd dat VRG slechts in beperkte mate bovenwettelijke taken uitvoert en deze doelmatig inricht. Eventuele bezuinigingsmaatregelen, zoals het bezuinigen op overhead, het teruggeven van taken aan gemeenten of het sluiten van kazernes, hebben volgens de VRG een negatief effect op de kwaliteit van de dienstverlening. Gezien de ambitie om de kerntaken professioneel uit te voeren, kiest VRG niet voor het inzetten van deze maatregelen. Door het inzetten van ruimte in de personele begroting financieren zij de eerste stappen die nodig zijn om de ambities te realiseren.

Het Algemeen Bestuur van de VRG heeft in haar vergadering van december 2017 besloten dat zij wil dat de VRG het huishoudboekje structureel op orde brengt en houdt. Het dekken van structurele uitgaven met incidenteel geld moest teruggedrongen worden. Het ligt daarom in de lijn der verwachting dat de VRG hier gehoor aan geeft en dit ook laat terug komen in de meerjarenkoers.

### **Integrale consequenties**

De investeringen op de kerntaken zijn nog niet bekend. De VRG zal per thema in beeld brengen wat nodig is om de kwaliteit van de dienstverlening te continueren en zal dit separaat aan het bestuur voorleggen. Om de dienstverlening van VRG ook de komende jaren op niveau te kunnen houden, zullen gemeenten rekening moeten houden met een mogelijke uitzetting van de begroting van VRG. Echter, dit dient vooraf gegaan te worden door het feit dat het huishoudboekje van de VRG op orde is en er duidelijke afspraken zijn gemaakt met het Algemeen Bestuur over de financiële hygiëneregels. Het Algemeen Bestuur heeft dit al aan de Veiligheidsregio opgedragen.

### **Zienswijze**

Geadviseerd wordt de raad te voor te stellen de volgende zienswijze in te dienen:

- de gemeenteraad wil graag op de hoogte worden gehouden van de financiële doorwerking van deze Meerjarenkoers

### **Documenten:**

#### **Bijlagen**

Ter inzage gelegde  
stukken

Meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen 2018-2021  
Aanbiedingsbrief Meerjarenkoers

### **Adviescommissies**

#### **Collegiale consultatie incl. naam en datum**

#### *Planning & Control*

*In de huidige opzet heeft dit advies over de meerjarenkoers geen financiële consequenties. Echter de strekking van dit advies kan worden opgevat als een blanco cheque voor het doen van investeringen die de VRG zelf goed vindt. Dit kan in de nabije toekomst leiden tot discussie over uitleg van de doorwerking van deze meerjarenkoers. Het AB heeft financiële hygiëneregels vastgesteld. P&C adviseert om bij de behandeling van de begroting 2019 aandacht te vragen voor de integraliteit met beleid en de uitvoering daarvan, middels een voorstel tot zienswijze. (AT, 17-04-2018)*

---

#### *Veiligheid & Juridische Zaken*

---

#### *Openbare orde & veiligheid*

Advies is opgesteld door de adviseurs OOV

---

Personeel & Organisatie

Communicatie

Inkoop

Informatisering & Automatisering

### BEDUM

Opmerking afdeling:			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiltjer			
burgemeester Van Lente			
wethouder Van de Kolk			
wethouder De Vries			
wethouder Van Dijk			
besluit d.d.:			

### DE MARNE

			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	Akk	bespr	opmerking
secretaris Bottema			
burgemeester Wiersma			
wethouder Berghuis			
wethouder Smits			
wethouder De Visser			
besluit d.d.: 01052018 			

**WINSUM**

	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiertz			
burgemeester Michels			
wethouder Blok			
wethouder Westerink			
wethouder Verschuren			
besluit d.d.:			

**EEMSMOND**

	akk	bespr	opmerking
secretaris Meijer			
burgemeester Van Beek			
wethouder Berends			
wethouder Bouman			
wethouder Herkströter			
wethouder Sienot			
besluit d.d.:			

## ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum advies	13 april 2018		
Soort advies			
Advies van	Willemien Foekens Christine Groenewolt Marean Steentjes Rolie Tromp George Medendorp		
Op route gebracht door	Rolie Tromp		
- Afgestemd met portefeuillehouder: - Op welke datum: - In welk gremium:	Burgemeesters Van Lente, Van Beek, Michels, Wiersma: 17 april 2018		
Coördinerend PFH	Burgemeester Van Beek		
Betreft stuk ingekomen d.d. registratienummer afzender :	Meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen, maart 2018   <i>B&amp;W-18-0695</i>		
<b>Onderwerp</b>			
Algemeen	Behandeling in raad: Ja	Behandeling in OR: Nee Behandeling in GO: Nee	
Publicatie besluit: Datum informerende raad: Datum opiniërende raad: Datum besluitvormende raad: Ten kennisgeving aan de raad:			
Op openbare besluitenlijst: In commissie: Persbericht:			

### Ontwerpbesluit:

- De colleges van de gemeenten Bedum, Winsum, De Marne en Eemsmond nemen kennis van de meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen 2018-2021
- De colleges stellen de gemeenteraden van de respectievelijke gemeenten voor om geen zienswijze in te dienen en stelt de Veiligheidsregio Groningen op de hoogte van het besluit van de gemeenteraden

### Voorgeschiedenis/ inleiding

Op 7 maart 2018 heeft de voorzitter van de Veiligheidsregio Groningen (VRG), de heer Peter den Oudsten, aan alle colleges van burgemeester en wethouders in de provincie, de Meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen 2018-2021 aangeboden, met de titel "Grip op



Risico's". Daarbij heeft hij verzoek gedaan om deze ter consultatie voor te leggen aan de Gemeenteraad.

### **Argumenten**

De VRG is van en voor de gemeenten. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor veiligheid en hebben op dat vlak verschillende taken. Een deel van die taken, zoals vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio's, is belegd bij VRG. Binnen VRG werken Brandweer, Geneeskundige hulpverlening in de regio (GHOR) en Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) samen met diverse partners aan crisisbeheersing.

De meerjarenkoers is in gezamenlijkheid tot stand gekomen en vormt een paraplu boven de beleidsplannen van de afzonderlijke kolommen. De meerjarenkoers beschrijft de ambities van VRG voor de komende jaren en hoe de financiering van deze ambities tot stand komt. De meerjarenkoers is, samen met de begroting, bedoeld als basis voor een stabiel financieel meerjarenperspectief. Daarmee is het niet het regionaal beleidsplan, zoals bedoeld in artikel 14 Wet Veiligheidsregio's.

De voorzitter van de VRG heeft het verzoek gedaan om de Meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen 2018-2021 ter consultatie voor te leggen aan de gemeenteraad.

De zienswijzeperiode voor deze meerjarenkoers loopt af op 6 juni 2018. Dit sluit aan op de zienswijzeperiode van begroting van de VRG van 2019 en de jaarstukken over 2017, die tussen 6 april 2018 en 6 juni 2018 zal zijn.

### **Neveneffecten, risico's en alternatieven**

Deze meerjarenkoers is, samen met de meerjarenbegroting, ook bedoeld als basis voor een stabiel financieel meerjarenperspectief.

Het bureau Andersson Efferson Felix (AEF) heeft in 2017 een takenevaluatie uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten van deze takenevaluatie adviseerde AEF een afgewogen pakket aan maatregelen te nemen op basis van de volgende zes keuzelijnen:

1. verkennen van verdere samenwerking met Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân
2. verkennen samenwerking GGD Groningen en VRG
3. uitwerken van de inhoudelijke ambities op de kerntaken
4. uitvoeren van maatregelen die financiële ruimte kunnen opleveren
5. maken van afspraken over financiële hygiëneregels
6. bijtrekken van bijdrage vanuit gemeenten

In de meerjarenkoers ligt de nadruk op de derde keuzelijn: de uitwerking van de inhoudelijke ambities. De andere keuzelijnen worden in de meerjarenkoers slechts kort beschreven.

VRG focust zich de komende jaren op het professioneel verrichten van de kerntaken, brandweertzorg, geneeskundige hulpverlening, bevolkingszorg en crisisbeheersing en zal daarnaast, in afstemming met het bestuur, haar rol op andere terreinen verkennen, door samen met partners nieuwe taken te onderzoeken en/of tijdelijk op te pakken.

Om de ambities te kunnen realiseren wordt begrotingsruimte ingezet. AEF heeft in de takenevaluatie geconcludeerd dat VRG slechts in beperkte mate bovenwettelijke taken uitvoert en deze doelmatig inricht. Eventuele bezuinigingsmaatregelen, zoals het bezuinigen op overhead, het teruggeven van taken aan gemeenten of het sluiten van kazernes, hebben volgens de VRG een negatief effect op de kwaliteit van de dienstverlening. Gezien de ambitie om de kerntaken professioneel uit te voeren, kiest VRG niet voor het inzetten van deze maatregelen. Door het inzetten van ruimte in de personele begroting financieren zij de eerste stappen die nodig zijn om de ambities te realiseren.



Het Algemeen Bestuur van de VRG heeft in haar vergadering van december 2017 besloten dat zij wil dat de VRG het huishoudboekje structureel op orde brengt en houdt. Het dekken van structurele uitgaven met incidenteel geld moest teruggedrongen worden. Het ligt daarom in de lijn der verwachting dat de VRG hier gehoor aan geeft en dit ook laat terug komen in de meerjarenkoers.

#### **Integrale consequenties**

De investeringen op de kerntaken zijn nog niet bekend. De VRG zal per thema in beeld brengen wat nodig is om de kwaliteit van de dienstverlening te continueren en zal dit separaat aan het bestuur voorleggen. Om de dienstverlening van VRG ook de komende jaren op niveau te kunnen houden, zullen gemeenten rekening moeten houden met een mogelijke uitzetting van de begroting van VRG. Echter, dit dient vooraf gegaan te worden door het feit dat het huishoudboekje van de VRG op orde is en er duidelijke afspraken zijn gemaakt met het Algemeen Bestuur over de financiële hygiëneregels. Het Algemeen Bestuur heeft dit al aan de Veiligheidsregio opgedragen.

#### **Zienswijze**

Uw college wordt geadviseerd de raad te voor te stellen geen zienswijze in te dienen.

#### **Documenten:**

##### **Bijlagen**

Ter inzage gelegde  
stukken

Meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen 2018-2021  
Aanbiedingsbrief Meerjarenkoers

#### **Adviescommissies**

##### **Collegiale consultatie incl. naam en datum**

##### *Planning & Control*

*In de huidige opzet heeft dit advies over de meerjarenkoers geen financiële consequenties. Echter de strekking van dit advies kan worden opgevat als een blanco cheque voor het doen van investeringen die de VRG zelf goed dunkt. Dit kan in de nabije toekomst leiden tot discussie over uitleg van de doorwerking van deze meerjarenkoers. Het AB heeft financiële hygiëneregels vastgesteld, P&C adviseert om bij de behandeling van de begroting 2019 aandacht te vragen voor de integraliteit met beleid en de uitvoering daarvan, middels een voorstel tot zienswijze. (AT, 17-04-2018)*

---

*Veiligheid & Juridische Zaken*

---

*Openbare orde & veiligheid*

Advies is opgesteld door de adviseurs OOV

---

*Personeel & Organisatie*

---

*Communicatie*

---

*Inkoop*

---

**BEDUM**

Opmerking afdeling:			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiltjer			
burgemeester Van Lente			
wethouder Van de Kolk			
wethouder De Vries			
wethouder Van Dijk			
besluit d.d.:			

**DE MARNE**

			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Bottema	<i>hc</i>		
burgemeester Wiersma		<i>A</i>	
wethouder Berghuis		<i>KPB</i>	
wethouder Smits		<i>Be</i>	
wethouder De Visser		<i>Mar</i>	
besluit d.d.: <i>24-4-2018</i> <i>Aangehouden</i>			

**WINSUM**

	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiertz			
burgemeester Michels			
wethouder Blok			