

B&W d.d. 19 JUNI 2018, nr. A.03

ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum advies	14 juni 2018
Soort advies	Zelfstandig advies
Advies van	projectgroep beleidskader zon op grond
Portefeuillehouder/datum	Berghuis, Smits, Van der Kolk, De Vries, Sienot, Blok, Westerink
Betreft stuk ingekomen d.d. registratienummer afzender	: : : : Vermeld het registratienr. voor het (digitaal) archief B&W-18-0130
Onderwerp	
Algemeen	Behandeling in raad: ja, voorafgegaan door behandeling in de Raadsklankbordgroep (RBKG) van 28 juni a.s.
	Behandeling in OR: nee Behandeling in GO: nee
Publicatie besluit: Datum informerende raad: Datum opiniërende raad: Datum besluitvormende raad: Ten kennisgeving aan de raad:	Ja 28 juni RBKG 10 juli 2018 (DM) ja/nee
Op openbare besluitenlijst: In commissie: Persbericht:	ja/nee/datum datum ja/nee

- Ontwerpbesluit:** De colleges van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond besluiten:
- In te stemmen met het "Beleid zonne- energie Het Hogeland":
 - Kennis te nemen van de bestuurlijke instemming van de provincie Groningen met het voorgestelde beleid;
 - Kennis te nemen van de brief van de Natuur en Milieufederatie Groningen.
 - De raden van de vier gemeenten voor te stellen het beleid vast te stellen als kader voor de realisatie van zonneparken op de grond en als uitgangspunt voor te realiseren zonnedaken;
 - Middels afstemming in de Raadsklankbordgroep van 28 juni a.s. de behandeling in de raden voor te bereiden;
 - Bijgevoegd concept persbericht en brief aan NMG, GREK, GP en LTO-Noord te verzenden.

Voorgeschiedenis/
inleiding

Kader

De meeste energie die wij in Nederland gebruiken wordt opgewekt uit fossiele bronnen. Deze energiebron is niet eindeloos en het opstoken van brandstoffen zorgt voor veel CO₂ –uitstoot. Met als gevolg onder andere het broeikaseffect. Het totale jaargebruik in Het Hogeland is op dit moment (februari 2018) ongeveer 7.200 TJ.

Nederland probeert in 2050 klimaatneutraal te zijn. Dat betekent dat onze CO₂- uitstoot moet worden teruggedrongen, onder andere door onze energie op te wekken uit hernieuwbare bronnen. Hieraan zal ook Het Hogeland haar steentje moeten bijdragen. Voor ons ligt een energie-transitie waarin we overgaan naar het gebruik van hernieuwbare bronnen. Het zal gaan om een mix van zon, wind, aardwarmte en biogas en we zullen veel meer moeten besparen op het verbruik. De energie-transitie zal een beslag op de ruimte leggen en maatschappelijke effecten hebben. Het voorliggende beleid gaat alleen in op zon. Voor de overige bronnen volgt het beleid later.

Het opwekken van elektriciteit met fotovoltaïsche (pv) cellen of zonnepanelen is een onderdeel van deze mix van mogelijkheden om de CO₂- uitstoot te verminderen. Zon op dak is hierbij het eerste uitgangspunt. Maar met alleen pv-panelen op daken redden we de doelstelling niet. Er zal ook ruimte moeten zijn voor andere manieren van hernieuwbare opwek, zoals zonneparken op de grond.

Grondgebonden opstellingen van zonnepanelen zijn, mede door de SDE+-regeling, financieel haalbaar en groeien als paddenstoelen uit de grond. Om aanvragers van initiatieven te helpen bij het zoeken en vinden van geschikte gronden, en daarbij landschappelijke kwaliteiten en maatschappelijke effecten niet uit het oog te verliezen, is het gewenst zonneparkenbeleid te ontwikkelen.

De provincie Groningen heeft in de Provinciale Omgevingsverordening (POV) een bepaling opgenomen die toeziet op de realisatie van zonneparken. In artikel 2.42.1 tweede lid onder f, stelt GS dat het bestemmingsplan kan voorzien in het plaatsen van een zonnepark mits is voldaan aan onder andere de voorwaarde van een gemeentelijke beleidsvisie. Met het voorliggende document wordt voldaan aan deze voorwaarde. Bij de voorbereiding van de visie is overleg met de provincie gezocht. Het bestuur van de provincie Groningen heeft aangegeven met de opzet van de beleidsvisie te kunnen instemmen. Zie de bijgevoegde brief van de provincie Groningen, d.d. 6 juni 2018, documentnummer 2018—037561.

In het beleidskader maken we onderscheid tussen centraal en decentrale zonneparken.

- De centrale opwek richt zich op de (vaak) grootschalige ontwikkelingen; zonneparken die vanwege hun capaciteit moeten worden aangesloten op het hoofd-elektriciteitsnetwerk. De centrale opwek overstijgt de gemeentelijke schaal en is van (inter)nationaal belang. De gemeente is hierin faciliterend. Binnen de gemeentegrenzen van Het Hogeland is hiervoor alleen ruimte in en nabij de Eemshaven (zie voor het concrete gebied de luchtfoto in paragraaf 2.1. in het bijgevoegde document).
- De decentrale opwek richt zich op het lokale energieverbruik van de woningen en de kleinere (maatschappelijke) bedrijven in de dorpen en de woningen en agrarische bedrijven in het buitengebied. De decentrale opgave richt zich dus met name op het lokale of 'eigen' gebruik van een (dorps)gemeenschap.
- De decentrale parken kunnen naar aard en schaal worden gepositioneerd bij dorpen en worden daarbij aangesloten op het lokale elektriciteitsnetwerk. De ruimtelijke en landschappelijk inpassing wordt hierbij gecombineerd met de bestaande landschappelijke waarden die in verschillende ruimtelijke beleidsplannen reeds zijn vastgelegd.
- De decentrale opgave is groot. Om de gewenste doelen te kunnen realiseren moeten we 18 TJ per jaar lokaal produceren. 18 TJ komt overeen met 1.500 PV panelen op woningen of een zonnepark van 7 hectare (of 250 windmolens met een ashoogte van 15 meter of 1 windmolen van 3 MW)

Focus op decentrale opgave

Het "Beleid zonne-energie Het Hogeland" voorziet in de behoefte om op grond van een gemeentelijke beleidsvisie en met behulp van een maatwerkmethode, te komen tot de realisatie van zonneparken.

De decentrale opwek richt zich op het lokale energieverbruik van de woningen en de kleinere (maatschappelijke) bedrijven in de dorpen en de woningen en agrarische bedrijven in het buitengebied. De decentrale opgave richt zich dus met name op het lokale of 'eigen' gebruik van een (dorps)gemeenschap. De decentrale parken kunnen naar aard en schaal worden gepositioneerd bij dorpen en worden daarbij aangesloten op het lokale elektriciteitsnetwerk. De ruimtelijke en landschappelijk inpassing wordt hierbij gecombineerd met de bestaande landschappelijke waarden die in verschillende ruimtelijke beleidsplannen reeds zijn vastgelegd.

De maatwerkmethode en participatie

Het beleidskader geeft richtlijnen voor de inpassing van zonneparken in de leefomgeving. Er wordt bewust gekozen voor richtlijnen en voorbeelden in plaats van harde regels, omdat het inpassen van zonneparken op lokaal niveau vraagt om maatwerk en afstemming met de omgeving.

Het beleid voor zonneparken gaat ook in op participatie. Hierbij wordt aangesloten bij de opzet van het participatiebeleid van de nieuwe gemeente Het Hogeland ('Inwonerkracht'). Het doel is om de participatie omtrent zonneparken af te stemmen op dit beleid. Zo kunnen bijvoorbeeld afspraken over het opstellen van participatieplannen, die minimale mate waarin de omgeving moet participeren in een project, het inzetten van gebiedsregisseurs of het faciliteren van professionele ondersteuning voor lokale coöperaties worden gemaakt. De komende periode gaan we energietransitie-specifieke aspecten in het participatiebeleid vastleggen.

Het is, op grond van de "Toekomstvisie Ruimte!", de bedoeling om bij de uitvoering van het beleid voldoende stil te staan bij evaluatie en monitoring. "Het is belangrijk om te blijven luisteren en kijken en te handelen wanneer dat nodig is. Innovatief en flexibel zijn, 'maatwerk' leveren, een brede oriëntatie ontwikkelen zouden wel eens moeilijker kunnen zijn dan reguleren en controleren, zeker waar de nieuwe gemeente en de nieuwe organisatie aan hooggespannen verwachtingen moeten voldoen.Alert zijn op de eigen rolinvulling en die – als dat nodig is – durven te herijken."

Juridische consequenties

De impact van dit beleid zal worden gecommuniceerd na vaststelling van het beleid. En gebeurt in samenspraak met de provincie en de GREK om de lokale energie coöperaties te stimuleren om nabij dorpen eigen zonneparken op grond te ontwikkelen.

De doelstelling van het beleid is op jaarbasis 18 TJ aan zon te realiseren, middels adequate monitoring zal jaarlijks inzichtelijk worden gemaakt welke vorderingen zijn gemaakt. Op grond daarvan wordt de evaluatie uitgevoerd en al dan niet voor herziening van het beleid gekozen.

Financiële consequenties

Het beleid kent geen directe financiële consequenties voor de gemeente, anders dan de mogelijke opbrengsten vanuit de leges en OZB over gerealiseerde installaties op grond.

Advies

Wij adviseren u in gezamenlijkheid:

- In te stemmen met het "Beleid zonne- energie Het Hogeland":
- Kennis te nemen van de bestuurlijke instemming van de provincie Groningen met het voorgestelde beleid;
- Kennis te nemen van de brief van de Natuur en Milieufederatie Groningen mede namens de GREK en Grunneger Power.
- De raden van de vier gemeenten voor te stellen het beleid vast te stellen als kader voor de realisatie van zonneparken op de grond en als uitgangspunt voor te realiseren zonnedaken ;
- Middels afstemming in de Raadsklankbordgroep van 28 juni a.s. de behandeling in de raden voor te bereiden;
- Bijgevoegd concept persbericht en brief aan NMG, GREK, GP en LTO-Noord te verzenden.

Documenten

Bijlagen

Beleid Zonne-energie Het Hogeland (14 juni 2018)
Brief vanuit de NMG, GREK en Grunneger Power 31 mei 2018
Brief provincie Groningen, d.d. 6 juni 2018

Ter inzage gelegde
stukken

Adviescommissies

Collegiale
consultatie incl.
naam en datum

Planning & Control
Nvt

Veiligheid & Juridische Zaken
Nvt

Personeel & Organisatie

Nvt

Communicatie

Voorgesteld wordt om de deelnemers van het gehouden zonne debat in Warffum te informeren met het toesturen van de concept nota na vaststelling door het college. Hierin zitten onder andere de NMG, GREK, Grunneger Power en LTO Noord. Aansluitend wordt voorgesteld een persbericht te versturen zoals in concept bijgevoegd.

Inkoop
Nvt

Informatisering & Automatisering
Nvt

BEDUM

Opmerking afdeling:			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiltjer			
burgemeester Bakker			
wethouder van de Kolk			
wethouder de Vries			
wethouder van Dijk			
besluit d.d.:			

DE MARNE

			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
Secretaris Bottema			
Burgemeester Wiersma			
wethouder Berghuis			
wethouder Smits			
wethouder de Visser			
besluit d.d.: <i>Conform 19062018</i>			