

Vergadering: 20 februari 2018
Agendnummer: 10
Status: Besluitvormend
Portefeuillehouder: M.A.P Michels
Behandelend ambtenaar: J. Bijma
E-mail: j.bijma@winsum.nl

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp

Najaarsnota 2017 en begrotingswijziging 2018 Omgevingsdienst Groningen.

Voorgestelde besluit

Het college besluit de raad te vragen in te stemmen met de voorgestelde begrotingswijziging en de aangegeven financiering en geen gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

Inleiding

Door de Omgevingsdienst Groningen (ODG) is aan ons op 22 december de najaarsnota 2017 toegestuurd. Op basis van een analyse van de interim directeur is tevens een begrotingswijziging voor 2018 aan de opdrachtgevers voorgelegd. In dit advies wordt ingegaan op de afhandeling van zowel de najaarsnota 2017 als op de begrotingswijziging 2018.

Tussen de najaarsnota 2017 en de begrotingswijziging is sprake van enige samenhang. Door de ODG worden om die reden beide stukken gelijktijdig ter besluitvorming voorgelegd. In de Najaarsnota wordt aangegeven dat er over 2017 een tekort is van € 463.000. Dit tekort wordt voor het grootste deel veroorzaakt door externe rapporten, de kosten van het Leefomgevingssysteem (LOS) en externe inhuur van personeel. Als het tekort volledig uit de Algemene Reserve (AR) gedekt zou worden dan daalt het niveau van de AR ver beneden het voorgeschreven en afgesproken niveau van 5% van de totale omzet. Door het bestuur van de ODG wordt dan ook voorgesteld om, vooruitlopend op de vaststelling van de jaarstukken over 2017 (verwacht juni 2018), € 163.000 ten laste te brengen van de AR en het resterende bedrag van € 300.000,- te financieren met een eenmalige extra deelnemersbijdrage, in maart 2018 in rekening te brengen.

Leefomgevingssysteem (LOS)

Uit de analyse van de directeur a.i. (Henk Bakker) valt op te maken dat een belangrijk punt vooral gericht is op de invulling en de werkwijze van het managementteam. Daarmee wordt ook voldaan aan enkele belangrijke elementen uit het verbeterplan namelijk cultuur, gedrag en vertrouwen. Een tweede punt betreft het Leefomgevingssysteem (LOS). Het LOS moet een goed Vergunning, Toezicht en Handhaving (VTH) systeem zijn dat op correcte wijze wordt gevuld en beheerd door zowel de medewerkers van de ODG als door de medewerkers van de bevoegde gezagen. Een goed systeem is noodzakelijk voor de interne sturing maar ook zeker voor de verantwoording naar de deelnemers. Het LOS systeem is, ondanks alle inspanningen tot nu toe, nog steeds niet op orde, is onvriendelijk in gebruik en bovendien is er onvoldoende geïnvesteerd in training en scholing m.b.t. het programma. Dit heeft tot gevolg dat er sprake is van onvolledige rapportages en inadequaat inzicht in de actualiteit en volledigheid van de bestanden, werkvoorraad en voortgang. Dit is ook onderkend door de directie van de ODG en om die reden is een onderzoek ingesteld.

Door M&I-partners is in september 2017 een audit/quick scan op het systeem LOS uitgevoerd. Belangrijkste conclusie hiervan is dat geadviseerd wordt om door te gaan met het LOS. Dit betekent echter wel een forse investering in training en scholing. Verder zal aan gebruiksvriendelijkheid de nodige aandacht moeten worden besteed. Bij deze optimalisering wordt de samenwerking met de RUD Drenthe, die ook gebruik maakt van het LOS, gezocht waardoor er sprake is van een reductie van kosten. Desalniettemin worden de kosten door M&I-partners geraamd op € 1,2 miljoen, waarvan de helft (€ 600.000,-) voor rekening van de ODG komt.

Financiën

Door het AB van de ODG wordt voorgesteld om de kosten voor het LOS, via een begrotingswijziging in 2018, te dekken door een eenmalige verhoging van de deelnemersbijdragen. Voor Winsum betekent dit een verhoging van de gemeentelijke deelnemersbijdrage met een totaalbedrag van € 1274,- bestaande uit € 412,- als tekort over de najaarsnota 2017 en € 862,- als extra kosten in 2018 voor het LOS. Dit past binnen de bestaande ramingen.

Zienswijze

Voor 7 maart 2018 kan eventueel een zienswijze worden ingediend die ter vaststelling wordt aangeboden aan het Algemeen Bestuur. In april volgt de besluitvorming in het DB van de ODG. Afronding vindt plaats in de AB vergadering van juli 2018. Geconstateerd wordt dat de werking van het LOS een grote invloed heeft op de informatie uitwisseling, de kwetsbaarheid van de ODG en de

financiën. De ODG geeft aan dat er een verbeter slag plaats vindt met noodzakelijke scholing en training. Ook de omvang van de ODG (niet alleen basismilieutaken maar ook andere Wabo taken en de overhead) is kwetsbaar gebleken. De ingezette verbetering binnen de ODG zal in 2018 wel zichtbaar moeten zijn, zonder nieuwe financiële consequenties.

Advies

Geadviseerd wordt in te stemmen met de voorgestelde begrotingswijziging en de aangegeven financiering en geen gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

Dit advies is ambtelijk afgestemd met De Marne, Bedum en Eemmond.

Bijlagen

- Brief ODG van 21 december 2017;
- Najaarsnota 2017;
- Analyse directeur ODG a.i. 29 oktober 2017;
- deelnemersbijdragen overzicht.

Agendnummer: 10

Vergadering: 20 februari 2018

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Najaarsnota 2017 en begrotingswijziging 2018 Omgevingsdienst Groningen;

b e s l u i t :

In te stemmen met de voorgestelde begrotingswijziging en de aangegeven financiering en geen gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van 20 februari 2018.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,