

Vergadering: 25 september 2018  
Agendanummer: 8  
Status: Opiniërend  
Portefeuillehouder: H. Blok  
Behandelend ambtenaar W. Kerkvlied  
E-mail: [gemeente@winsum.nl](mailto:gemeente@winsum.nl) (t.a.v.W.Kerkvlied)

## **Aan de gemeenteraad,**

### **Onderwerp**

Verklaring van geen bedenkingen Natuurbegraafplaats Wierum / uitbreiding bestaande begraafplaats te Wierum.

### **Voorgestelde raadsbesluit**

- Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor het realiseren van een natuurbegraafplaats en een beperkte uitbreiding van de bestaande begraafplaats op een perceel aan de Paddepoelsterweg te Wierum
- Het ontwerp-besluit en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen met bijbehorende stukken gedurende een periode van 6 weken ter inzage te leggen op grond van artikel 3.10 e.v. van de Wabo juncto artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

### **De aanvraag**

Op 28 juli 2017 hebben wij van Het Groninger Landschap een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de realisatie van een natuurbegraafplaats en het uitbreiden van de reguliere begraafplaats op de wierde Wierum aan de Paddepoelsterweg te Wierum.

De betreffende gronden hebben in het bestemmingsplan Buitengebied Winsum de bestemming 'Natuur' en de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie 2', 'Waarde-Wierde invloed zone' en 'Waarde-Landschap'. Het realiseren van een natuurbegraafplaats en het uitbreiden van de bestaande begraafplaats past niet binnen deze bestemming. Er is geen binnenplanse mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de plannen. Er kan wel door middel van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3 Wabo medewerking verleend worden. In een dergelijk geval is een goede ruimtelijke onderbouwing vereist en dient de gemeenteraad in principe een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Het college heeft aangegeven bereid te zijn medewerking te willen verlenen aan de het opstarten van de procedure en de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing, ook is de ruimtelijke

onderbouwing inmiddels voor vooroverleg toegezonden aan de overlegpartners, de ruimtelijke onderbouwing is door initiatiefnemer naar aanleiding van de vooroverleg reacties op onderdelen gecorrigeerd, aangepast en verduidelijkt. Eind juni 2018 is door ons de definitieve aangepaste ruimtelijke onderbouwing van initiatiefnemer ontvangen, zodat de aanvraag nu verder in procedure gebracht kan worden.

### **Verklaring van geen bedenkingen**

De gemeenteraad heeft ter voldoening aan artikel 2.12 lid 1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), bij besluit van 19 april 2016 categorieën van gevallen aangewezen, waarvoor geen voorafgaande verklaring van bedenkingen is vereist. Als gevallen zijn aangewezen: alle projecten en plannen op perceelsniveau die in lijn zijn met de algemene beleidsstukken van de gemeente, zoals bijvoorbeeld de structuurvisie, detailhandels visie etc.

Het plan voor de natuurbegraafplaats en uitbreiding van de bestaande begraafplaats valt niet onder één van deze door uw raad aangewezen categorieën. De ontwikkeling van de begraafplaats wordt niet genoemd in de structuurvisie, maar overigens wel in de 'Evaluatie begraafbeleid' en de nota 'Aanvulling begraaf beleid', door uw raad vastgesteld in oktober 2015. Hierin wordt aangegeven dat er zonder maatregelen er op zeker moment een tekort aan begraafplaatsen ontstaat. In de nota's wordt ook uitbreiding als optie genoemd (onder andere door de realisatie van een natuurbegraafplaats bij Wierum). Dit zou de druk op de bestaande gemeentelijke begraafplaatsen kunnen verlichten. Uitbreiding van de begraafcapaciteit past derhalve wel binnen het gemeentelijke beleid en kan een positieve invloed hebben op de totale capaciteit. Van een ontwikkeling op perceel niveau is echter gelet op de omvang van het plangebied geen sprake. Daarom wordt de raad gevraagd een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Het plan is, blijkend uit de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing, waarin op alle omgevingsaspecten wordt in gegaan, ruimtelijk aanvaardbaar. De raad wordt daarom voorgesteld voor deze aanvraag een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven en na afloop van de ter inzage legging, een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

De gemeenteraad kan de verklaring van geen bedenkingen alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.27 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 6.5 van het besluit omgevingsrecht);

### **Aanwijzing begraafplaats**

Voorts dienen de gronden na afloop van de ruimtelijke procedure, op grond van de Wet op de Lijkbezorging nog formeel nog worden aangewezen als bijzondere begraafplaats en zal het college nog toestemming moeten verlenen tot ingebruikname.

**Wettelijk- of beleidskader**

Op grond van artikel 2.12, eerste lid onder a 3<sup>e</sup> van de Wabo kan de omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en er een goede ruimtelijke onderbouwing bij het besluit aanwezig is. Op grond van artikel 2.27 eerste lid van de Wabo, juncto artikel 3.11 Wabo juncto artikel 6.5 Bor is voor deze procedure een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk. Op grond van artikel 3.12 Awb moet het ontwerp besluit en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen bekend worden gemaakt in een dag-, nieuws- of huis aan huis blad. Daarnaast moet het besluit tot verlening bekend worden gemaakt in de Staatscourant en aan een ieder beschikbaar worden gesteld op de landelijke voorziening.

De raad dient na afloop van de vergunningprocedure op grond van artikel 40 van de Wet op de lijkbezorging de betreffende locatie aan te wijzen als bijzondere begraafplaats. Indien uw raad de locatie heeft aangewezen dient vervolgens het college toestemming te verlenen tot ingebruikname van de begraafplaatsen.

**Financiële consequenties**

De kosten van het plan komen geheel voor rekening van aanvrager/initiatiefnemer. Met de aanvrager wordt voorafgaand aan de ter inzage legging van het ontwerp-besluit een overeenkomst als bedoeld in artikel 6.4a van de Wet ruimtelijk ordening tot vergoeding van eventuele tegemoetkomingen in de planschade aangegaan.

**Planning/vervolg**

De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen zal gelijktijdig met het ontwerp-besluit van de omgevingsvergunning voor 6 weken ter inzage worden gelegd. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld in deze periode een zienswijze in te dienen. Gelijktijdig zal het ontwerp-besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant. Mochten er geen zienswijzen worden ingediend, dan kan de definitieve verklaring van geen bedenkingen worden afgegeven en kan de omgevingsvergunning worden verleend. Als er zienswijzen worden ingediend, worden deze voorgelegd aan uw raad. Aan de hand van de zienswijzen kan uw raad beslissen of de definitieve verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven.

**Bijlage:**

Ruimtelijke onderbouwing natuurbegraafplaats Wierum

**Achterliggende documenten:**

Aanvraag omgevingsvergunning met bijlagen

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

A. van Hoorik, secretaris

Agendanummer:

Vergadering:

C O N C E P T

### **Ontwerp Verklaring van geen bedenkingen**

De raad van de gemeente Winsum;

Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht

Overwegende:

- dat de aanvraag voor het realiseren van een natuurbegraafplaats en uitbreiding van bestaande begraafplaats te Wierum is ontvangen op 28 juli 2017;
- dat de aanvraag niet in overeenstemming is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied;
- dat het verlenen van een omgevingsvergunning om het beoogde project mogelijk te maken alleen mogelijk is door middel van een projectafwijkingsbesluit als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- dat het bevoegde gezag de gevraagde omgevingsvergunning niet kan verlenen nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven;
- dat de gemeenteraad de verklaring van geen bedenkingen alleen kan weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.27 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 6.5 van het besluit omgevingsrecht);
- dat het project niet voorkomt op de bij raadsbesluit van 19 april 2016 vastgestelde opsomming van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, dus dat in dit geval de verklaring van bedenkingen dus vereist is;
- dat de aanvraag omgevingsvergunning is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- dat in de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op alle relevante omgevingsaspecten;
- dat uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de weigeringsgrond als bedoeld in artikel 2.27 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht niet van toepassing is;

- dat het ontwerpbesluit om een verklaring van geen bedenkingen samen met het ontwerpbesluit om omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vanaf ... gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
- dat er wel/geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit;
- dat de ingediende zienswijzen wel/niet een wijziging van het besluit tot gevolg hebben gehad.

b e s l u i t :

De verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht voor het realiseren van een natuurbegraafplaats en het uitbreiden van de bestaande begraafplaats af te geven;

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,