

Subsidiebeleid gemeente Eemsmond

1 januari 2018 t/m 31 december 2020

Onderdeel B

Inhoudsopgave

1. Aanleiding.....	3
2. Huidige situatie.....	3
3. Gewenste situatie	3
4. Begrippenkader	5
4.1 Definitie en instrumentarium	5
4.1.1 Definitie van subsidie (4:21 Awb)	5
4.1.2 Subsidie in de zin van de Awb	5
4.1.3 Geen subsidie in de zin van de Awb	5
4.1.4 Vormen van subsidie	6
4.2 Beleidsgestuurde contractsfianciering (BCF)	8
4.3 Subsidie of overheidsopdracht	8
4.4 Subsidie en publieke taak	10
4.5 Subsidie en de Wet Bibob	12
5. Algemene Uitgangspunten.....	13
5.1 Beleidsterreinen	14
5.1.1 Wonen en gebiedszaken	14
5.1.2 Demografie en leefbaarheid.....	15
5.1.3 Bestuurszaken	17
5.1.4 Economie en maatschappij	18
5.1.5 Infrastructuur en milieu	20

1. Aanleiding

Het beleid dat nu nog gehanteerd wordt, te weten subsidiebeleid gemeente Eemsmond 2013-2017 wordt met drie jaar verlengd, tot twee jaar na de herindeling, waarmee gebruik gemaakt wordt van het overgangsrecht. Dit betekent dat de beleidsnotitie die voorligt per 1 januari 2018 moet worden vastgesteld t/m 31 december 2020. Daaropvolgend zullen de uitvoeringsregels door het college worden vastgesteld.

2. Huidige situatie

Eind 2011 is de ASV vastgesteld. De ASV is het startpunt en de juridische waarborg voor het beleid. Op dit moment is er het subsidiebeleid gemeente Eemsmond 2013-2017 en zijn er allerlei andere beleidsterreinen en afzonderlijke verordeningen die de mogelijkheid bieden subsidie te verlenen. Naast dit beleid zijn er tevens de uitvoeringsregels. De uitvoeringsregels geven in specifieke gevallen de criteria aan die gelden bij de beoordeling van subsidieaanvragen.

3. Gewenste situatie

Alvorens inhoudelijk op de doelstellingen voor de beleidsterreinen in te gaan, is het van belang om een aantal begrippen helder te formuleren. In het begrippenkader zal onder andere de definitie van subsidie en het instrumentarium uiteen worden gezet. Daarnaast zal de term subsidie verder worden afgebakend door deze in relatie te plaatsen tot publieke taak, overheidsopdracht en beleidsgestuurde contractfinanciering.

In de gewenste situatie zijn drie hiërarchische lagen voor subsidieverlening van belang (figuur 1). De bovenste laag betreft de inmiddels vastgestelde Algemene subsidieverordening. Hierin staan de juridische voorwaarden voor het al dan niet verlenen van subsidie. Onder deze laag is plaats voor de beleidsnotitie die voor u ligt. In deze beleidsnotitie worden de uitgangspunten voor subsidie door de raad van de gemeente Eemsmond gegeven en vertaald naar doelstellingen per beleidsterrein. Vervolgens is het college aan zet door de uitvoeringsregels (per beleidsterrein) op te stellen. Mede doordat beleid per beleidsterrein (bv. Jeugd- en Sportbeleid), en daarmee ook doelgroepen en criteria voor subsidie tussentijds wijzigen, is het van belang om de mogelijkheid te behouden specifieke subsidieregelingen toe te voegen. In deze subsidieregelingen is dan bepaald in welke gevallen en onder welke omstandigheden subsidie verstrekt kan worden. Deze structuur en systematiek is bestendig tegen invloeden van tijd en veranderingen. Dit maakt dat eenvoudiger kan worden ingespeeld op bijvoorbeeld bezuinigingen.

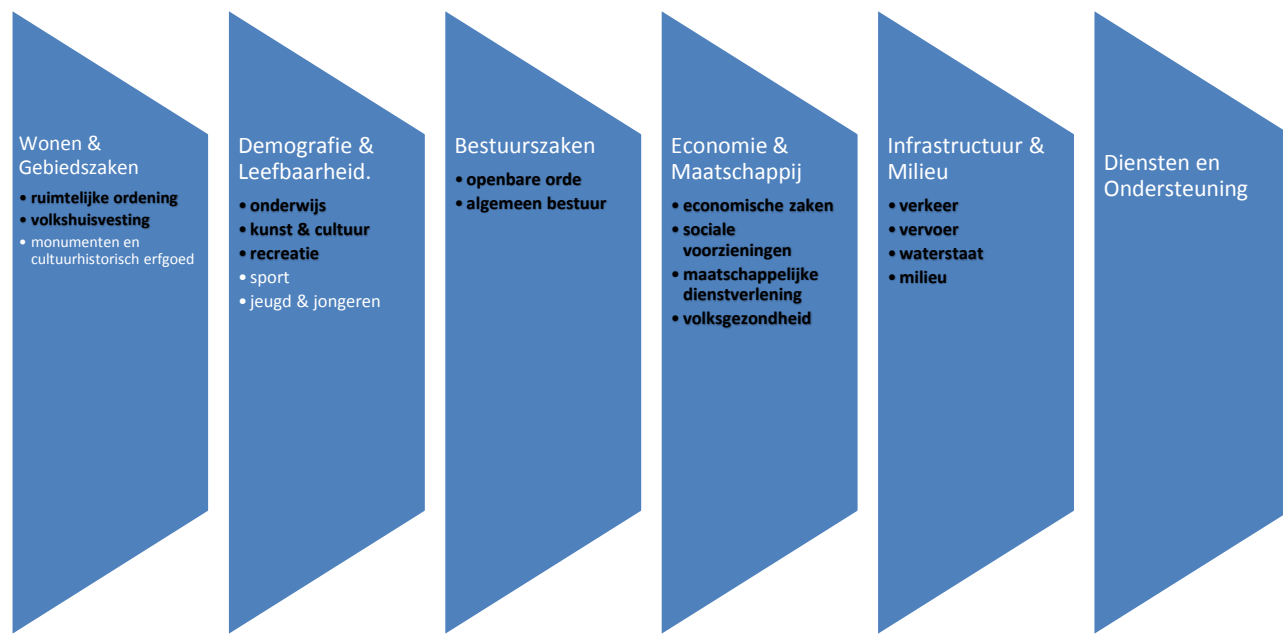


Koppeling beleidsterreinen en programma's

Artikel 2 van de Algemene subsidieverordening gemeente Eemsmond 2012 (ASV) bepaalt dat subsidie voor een aantal beleidsterreinen kan worden verstrekt, namelijk: algemeen bestuur, openbare orde, verkeer, vervoer en waterstaat, economische zaken, onderwijs, cultuur en recreatie, sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening, volksgezondheid en milieu en ruimtelijke ordening en volkshuisvesting.

Op 1 januari 2013 heeft de gemeente Eemsmond een reorganisatie ondergaan. Het beleid is daarmee onderverdeeld in een aantal beleidsprogramma's met bijbehorende beleidsonderwerpen. Er wordt daardoor een andere verdeling gehanteerd dan de in de ASV genoemde beleidsterreinen,

waardoor een koppeling tussen de beleidsterreinen in de ASV en de beleidsprogramma's gemaakt zal moeten worden. In onderstaande figuur is deze koppeling schematisch weergegeven.



De zwart gemaakte onderwerpen zijn de in artikel 2 van de ASV genoemde beleidsterreinen die rechtstreeks zijn ondergebracht bij het betreffende beleidsprogramma. Daarnaast zijn nog een aantal andere onderwerpen genoemd waarvoor eveneens subsidie kan worden verleend. Het beleidsprogramma Diensten en Ondersteuning is intern gericht waardoor hier (vooralsnog) geen onderwerpen onder vallen waarvoor subsidie kan worden verstrekt.

4. Begrippenkader

4.1 Definitie en instrumentarium

4.1.1 Definitie van subsidie (4:21 Awb)

(1) De aanspraak op financiële middelen (2) door een bestuursorgaan verstrekt (3) met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager (4) anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

De definitie van subsidie bestaat uit een viertal voorwaarden. De eerste voorwaarde betreft de aanspraak op financiële middelen. De tweede voorwaarde geeft aan dat de financiële middelen moeten worden verstrekt door een bestuursorgaan. De financiële middelen moeten, volgens de derde voorwaarde, verstrekt worden met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager. Tot slot geeft de vierde voorwaarde aan dat het niet mag gaan om een wederdienst. Indien aan alle voorwaarden is voldaan kan gesproken worden van subsidie in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In een enkel geval is niet gelijk duidelijk of het wel of geen subsidie betreft. In het navolgende zal op deze gevallen nader worden ingegaan.

4.1.2 Subsidie in de zin van de Awb

- Bijdrage in jaarlijkse exploitatie
De gemeente kan in bepaalde gevallen een organisatie in stand houden door middel van een bijdrage in de jaarlijkse exploitatie. Dit is conform de definitie van subsidie.
- Garantstelling op eigen vermogen
De gemeente kan in bepaalde gevallen en ter uitoefening van de publieke taak een garantstelling geven op het eigen vermogen van een organisatie, teneinde te voorkomen dat de organisatie door onvoorziene tegenvallers in financiële problemen komt. Dit is conform de definitie van subsidie.
- Renteloze leningen
De gemeente kan in bepaalde gevallen, en onder voorwaarden, een renteloze lening verstrekken. Het renteloze karakter van de lening maakt dat dit binnen de definitie van subsidie valt.
- Subsidie aan koepelverenigingen
Bij subsidie aan koepelverenigingen wordt een financiële bijdrage verstrekt zodat de koepelvereniging deze subsidie kan onderbrengen bij kleinere organisaties met eenzelfde doel. Dit is conform de definitie van subsidie. Wel dient beoordeeld te worden of de activiteiten van de koepelvereniging in voldoende mate zijn gespecificeerd, zodat deze niet een veelheid variërende activiteiten met verschillende doelen betreft.

4.1.3 Geen subsidie in de zin van de Awb

- Starterslening
De starterslening is een tweede hypothecaire lening die het verschil overbruggt tussen het bedrag dat maximaal onder de Nationale Hypotheek Garantie (NHG) kan worden geleend en het bedrag dat een burger van de gemeente Eemshaven nodig heeft om de aankoop van zijn woning te financieren.
De starterslening is de eerste drie jaren een renteloze lening. Echter na deze periode wordt bezien of de ontvanger voldoende draagkrachtig is om af te lossen en rente te betalen, waardoor dit niet aan het vierde onderdeel van de definitie voldoet. Er wordt

immers na een bepaalde periode rente betaald voor de geldlening.

- Inkoopregeling
De inkoopregeling biedt de garantie voor burgers dat hun huidige woning verkocht wordt of dat de burger in sommige gevallen maximaal een jaar geen dubbele woonlasten heeft. In ruil hiervoor dient de verkoper van de woning een nieuwbouwwoning of een vrije kavel in de gemeente Eemsmond te kopen.
Het betreft daarom een betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen. Ook deze regeling voldoet niet aan de vierde voorwaarde van de definitie van subsidie.
- Bijdrage in het beschikbaar stellen van uren en tractie vanuit het gemeentebedrijf
De gemeente kan een bijdrage verlenen in uren en tractie. Er kan dan gedacht worden aan een keer extra maaien van een grasveld waarop een activiteit gaat plaatsvinden. Het beschikbaar stellen van uren en tractie is geen aanspraak op financiële middelen, zoals de eerste voorwaarde van de definitie aangeeft.
- Bijdrage in het beschikbaar stellen van materiaal
De gemeente kan een bijdrage leveren in het beschikbaar stellen van materiaal. Hierbij kan gedacht worden aan hekwerken, oprijplaten etc. De definitie van subsidie ziet, in de eerste voorwaarde, alleen op financiële aanspraken en niet op aanspraken in natura.
- Sponsoring
Bij sponsoring ondersteunt de gemeente een activiteit in beginsel in ruil voor publiciteit. Het is bij sponsoring van belang dat het niet slechts gaat om een financiële bijdrage, maar tevens om een wederdienst. Wanneer het een wederdienst betreft kan niet worden voldaan aan de vierde voorwaarde van de definitie.
- Blijverslening
Dit instrument maakt het mogelijk dat particuliere eigenaren via SVN een goedkope lening kunnen aangaan om hun woning geschikt te maken om er te kunnen blijven wonen, ook als ze lichamelijke beperkingen hebben of ontwikkelen. De blijverslening valt onder de kernopgave Wonen.

4.1.4 Vormen van subsidie

Er is een tweetal vormen van subsidie te onderscheiden, te weten:

- Eenmalige subsidie
- Structurele subsidie

Eenmalige subsidie

Het is mogelijk om voor de uitvoering van eenmalige projecten ten behoeve van de Eemsmondse samenleving een projectsubsidie te ontvangen. Deze projecten moeten dan wel aan de volgende subsidiecriteria voldoen:

- er moet sprake zijn van een eenmalige activiteit;
- die binnen een jaar wordt uitgevoerd;
- die gericht is op het stimuleren van maatschappelijke, educatieve, sportieve en/of culturele activiteiten;
- de activiteit moet in de gemeente Eemsmond plaats vinden;
- de aanvraag voor een projectsubsidie dient uiterlijk acht weken voor aanvang van de activiteiten te worden aangevraagd.
- per activiteit kan slechts eenmalig, zowel direct als via een koepelvereniging, aanspraak worden gemaakt op gemeentelijke subsidie.

De aanvragen voor een eenmalige subsidie zullen in volgorde van datum van binnenkomst worden behandeld. Zodra het subsidieplafond voor eenmalige subsidie is bereikt, zal het verzoek worden afgewezen.

Structurele subsidie

Er zijn drie soorten structurele subsidie.

- structurele subsidies kleiner dan € 1.500,00;
- structurele subsidies vanaf € 1.500,00 tot € 50.000,00;
- structurele subsidies groter dan € 50.000,00.

Een aanvraag voor een structurele subsidie wordt gedaan uiterlijk 1 mei in het jaar voorafgaand aan het jaar, of de jaren waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft.

structurele subsidies kleiner dan € 1.500,00

Deze structurele subsidie wordt verstrekt als waardering voor het uitvoeren van activiteiten zonder dat de subsidie een relatie heeft met de hoogte van de kosten van de activiteiten. Deze subsidie wordt alleen verstrekt aan vrijwilligersorganisaties voor de looptijd van deze nota subsidiebeleid. Bij deze subsidie is toekenning ook gelijk vaststelling, er vindt dus geen afrekening achteraf plaats. De organisaties moeten wel elk jaar een activiteitenverslag indienen. Als uit een activiteitenverslag blijkt dat de organisaties geen dan wel onvoldoende activiteiten heeft ontplooid kan het college er voor kiezen de subsidie terug te vorderen en/of te beëindigen.

structurele subsidies vanaf € 1.500,00 tot € 50.000,00

Aan deze structurele subsidies worden meetbare activiteiten en/of prestaties gekoppeld. Hiertoe worden subsidiebeschikkingen afgegeven die in principe zijn gebaseerd op voorafgaande inhoudelijke overeenstemming over de te leveren activiteiten of prestaties door de betreffende organisaties. In beginsel gaat het hierbij om professionele instellingen en grotendeel met beroepskracht werken. Maar ook vrijwilligersorganisaties die meer dan € 1.500,00 ontvangen vallen hieronder. Bij deze subsidies wil de gemeente sturing geven op de inhoud van gemeentelijk beleid met de daarmee gepaard gaande kosten. Bij deze subsidievorm wordt de subsidie achteraf vastgesteld aan de hand van een inhoudelijk verslag, waaruit blijkt dat de activiteiten, waarvoor de subsidie is verleend, zijn verricht en een overzicht van de activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening).

structurele subsidies groter dan € 50.000,00

Deze structurele subsidie is grotendeels gelijk aan de voorgaande structurele subsidie. Inherent aan deze subsidie is het afrekenen op basis van geleverde prestaties in plaats van financiën. Als de betreffende instelling heeft gerealiseerd wat vooraf is overeengekomen heeft men het recht op het volledige subsidiebedrag. Overschotten en tekorten komen ten goede, respectievelijk ten laste van de exploitatie van de betreffende instelling. Als men niet of niet volledig heeft gerealiseerd wat is afgesproken, kan dit tot terugvordering van de subsidie leiden. Dit vereist dat er in een nadere overeenkomst heldere en concrete prestatieafspraken gemaakt worden met de organisaties. Ook bij deze subsidievorm wordt de subsidie achteraf vastgesteld. De subsidieontvangers dienen hiervoor het volgende aan te leveren:

- een inhoudelijk verslag, waaruit blijkt dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, zijn verricht;
- een overzicht van de activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening);
- een balans van het afgelopen subsidietijdvak met een toelichting daarop;
- een goedgekeurde beoordelings- of samenstellingsverklaring van de accountant.

4.2 Beleidsgestuurde contractfinanciering (BCF)

BCF is een instrument om subsidie- en verantwoordingsrelaties tussen lokale overheid en uitvoerende organisaties vorm te geven, zodat gezamenlijk maatschappelijke resultaten kunnen worden bereikt. Het instrument sluit aan bij de veranderende kijk op de rolverdeling tussen de overheid als subsidieverstrekker en de subsidieontvanger. Beleidsgestuurde contractfinanciering focust meer op het proces van sturings- en verantwoordingsrelaties dan op de precieze omschrijving van de inhoud van de te subsidiëren activiteit. Daarnaast is kenmerkend dat het instrument flexibel is en maatwerk vraagt per situatie.

Uitgangspunten

De BCF-methode kent een aantal uitgangspunten. Zo wordt er gewerkt met het maken van prestatieafspraken binnen subsidierelaties. Door deze prestatieafspraken neemt de vrijblijvendheid af en de verzakelijking toe: de subsidierelatie wordt aangevuld met een tweezijdige uitvoeringsovereenkomst tussen beide partijen. De toepassing van dit instrument ligt voor de hand bij die situaties waar de eigen bijdrage van de eindgebruiker beperkt is en de overheid/samenleving het merendeel van de kosten draagt.

Uitgangspunt is ook dat het werken met de BCF-methode een versterking betekent voor maatschappelijk ondernemerschap. De methode vraagt een betere bedrijfsvoering van subsidieontvangende organisaties, duidelijkere afspraken, investeringen in marktonderzoek, productontwikkeling en vraaggericht werken. De lokale overheid en organisaties groeien in hun rol als professionele opdrachtgever en opdrachtnemer en worden strategische partners van elkaar. Ondernemerschap houdt ook risico's in. Als een subsidieontvangende organisatie zich als een maatschappelijk ondernemer opstelt, hoort daar eigen bedrijfsvoering maar ook bedrijfsrisico bij.

Toepassing in Eemsmond

Het instrument van BCF wordt in gemeenteland steeds meer toegepast. Ook de ASV van de gemeente Eemsmond biedt in artikel 12 grondslag om ook in Eemsmond toepassing te geven aan de BCF-methode.

4.3 Subsidie of overheidsopdracht

Subsidie is op vele verschillende manieren vorm te geven. Steeds vaker wordt er gekozen voor een vorm die in meer of mindere mate verplichtingen creëert voor de aanvrager van de subsidie. Hierdoor vervagen de grenzen tussen de bestuursrechtelijke subsidieverhouding en de aanbestedingsplichtige overheidsopdracht. Desondanks is het belangrijk, ter voorkoming van Europese sancties, een helder onderscheid te kunnen maken tussen de overheidsopdracht en de subsidiebeschikking.

Definitie overheidsopdracht

Overheidsopdracht (artikel 1 lid 2 onder a Europese aanbestedingsrichtlijn 2004/18) = Schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel die tussen een of meer ondernemers en een of meer aanbestedende diensten is gesloten en die betrekking heeft op de uitvoering van werken, de levering van producten of de verlening van diensten in de zin van de richtlijn.

De verschillen tussen de overheidsopdracht en subsidie zijn in het onderstaande figuur schematisch weergegeven.

	Overheidsopdracht	Subsidiebeschikking
1.	Definitie in artikel 1 lid 2 onder a Europese aanbestedingsrichtlijn 2004/18 = de schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel die tussen een of meer ondernemers en een of meer aanbestedende diensten is gesloten en die betrekking heeft op de uitvoering van werken, de levering van producten of de verlening van diensten in de zin van de richtlijn.	Definitie in artikel 4:21 AWB (Algemene Wet Bestuursrecht) = de aanspraak op financiële middelen door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.
2.	Tweezijdige rechtshandeling (aanbod en aanvaarding, wederkerigheid, prestatie en tegenprestatie).	Eenzijdige rechtshandeling (subsidiebeschikking; in beginsel geen prestatieplicht).
3.	Uitvoeren van werken, leveren van diensten of goederen door derden aan de overheid, meestal ten behoeve van de uitvoering van eigen taken van het bestuursorgaan. Er is vaak een markt voor de activiteiten. Concurrentiestelling in principe mogelijk. Voor opdrachtnemer gaat het om een commerciële activiteit.	Vaak voor activiteiten die te maken hebben met het 'algemeen belang', waarbij subsidieverstrekker (vaak) belang heeft bij (het in stand houden van) activiteiten van de individuele aanvrager ten behoeve van derden. Concurrentiestelling op een markt vaak niet goed mogelijk.
4.	Initiatief bij opdrachtgever, die zijn behoefte stelt en formuleert in programma van eisen (PvE) waarna een aanbesteding volgt.	Initiatief bij subsidieaanvrager, die behoefte aan subsidie moet aantonen; door aanvraag gaat subsidieprocedure lopen.
5.	Bij niet nakoming overeenkomst: nakoming overeenkomst kan worden gevorderd. Afdwingbaarheid van de overeenkomst. Afspraken gemaakt onder bezwarende titel (d.w.z. tegen betaling (tegen geld of op geld waardeerbaar). Bij de oplevering van het eindproduct/dienst gaat het eigendom vaak over naar de opdrachtgever en wordt sterker gestuurd op de formulering van de inhoud ervan.	Bij niet nakomen subsidiecriteria: lagere subsidie of nihilvaststelling en terugvorderingsmogelijkheid wegens onverschuldigde betaling. Prestatie tegenover subsidie niet of beperkt afdwingbaar. Hoe meer resultaatverplichtingen zijn vereist of zijn vastgelegd in een aan de subsidiebeschikking gekoppelde uitvoeringsovereenkomst (zie ook art. 4:36 Awb), hoe eerder een subsidie de richting van overeenkomst opgaat.
6.	In principe vergoeding van de kostprijs opdrachtnemer plus winstmarge mogelijk.	Vergoeding deel van de kosten (geen vergoeding winst mogelijk).
7.	Betaling voor aan opdrachtgever geleverde goederen of diensten.	Vooraf stimuleringsbijdrage (ter ondersteuning beleid of bevordering algemeen belang), levering (werkzaamheden of diensten) niet per se aan subsidieverstrekker.

4.4 Subsidie en publieke taak

Het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties valt in bepaalde gevallen zonder meer onder de noemer van subsidie. Het college kan deze vormen van subsidie slechts toepassen in het kader van de uitoefening van de publieke taak. Daarom is het van belang om bij het stellen van kaders rondom subsidie helderheid te verkrijgen over de vraag wat hieronder moet worden verstaan.

Wettelijk kader

De Wet financiering decentrale overheden (Wet FIDO) bepaalt in artikel 2 dat gemeenten leningen aangaan, middelen uitzetten of garanties verlenen uitsluitend ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak.

Artikel 3 van het Treasurystatuut van de gemeente Eemsmond bepaalt dat het college leningen en garanties uit hoofde van de "publieke taak" uitsluitend verstrekt aan door de gemeenteraad goedgekeurde derde partijen.

Artikel 7, vijfde lid, aanhef en onder c, financiële verordening gemeente Eemsmond bepaalt dat het college in ieder geval vooraf de raad informeert en pas een besluit neemt nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen, voor zover het betreft niet afzonderlijk in de begroting aangegeven verplichtingen inzake het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan €100.000,00.

Begripsomschrijving publieke taak

Gelet op wet- en regelgeving en de aard van de bevoegdheid is het de gemeenteraad die - gemotiveerd en transparant - aangeeft wat onder de publieke taak moet worden verstaan en hoe deze zal worden uitgeoefend. De publieke taak zelf wordt in de Wet FIDO niet nader omschreven, maar met behulp van de literatuur kan de volgende definitie worden gegeven: *De raad rekent iets tot haar publieke taak wanneer het particuliere bedrijfsleven niet of tegen bijzonder hoge kosten in een voorziening voorziet, waardoor deze niet of voor velen niet bereikbaar is.*

Kenmerkend aan een lening, waarborg en garantstelling is het mogelijk financieel risico dat de gemeente loopt. Dit financiële risico komt mede doordat de gemeente geen invloed heeft op de bedrijfsvoering van de betreffende organisatie. Anders dan bij een financiële instelling als een bank, verzekeringsmaatschappij of een waarborgfonds, is het beoordelen van en waken over de financiële risico's van derden geen kerntaak van de gemeente. Hierdoor is het gemeentelijk beleid inzake het verlenen van leningen, waarborgen en/of garanties als subsidie samen te vatten als: *nee, tenzij...*

Er zijn aldus situaties denkbaar waarin de gemeente een lening, waarborg of garantstelling als subsidie wil geven ten behoeve van een maatschappelijk relevante kwestie. In een dergelijk geval kan de gemeente een lening, waarborg of garantstelling bieden onder de volgende voorwaarden.

Algemene criteria

- De instelling moet een rechtspersoon zijn;
- De doelstelling is ideëel en niet gericht op winst. Dit moet blijken uit zowel de statuten als uit het feitelijk handelen van bestuurders/medewerkers;

Publiek belang

- De gemeente dient invloed te kunnen uitoefenen op het betreffende beleidsterrein en de investering moet in het gemeentelijk beleid passen;
- De mate waarin het doel van de lening of garantie past in het gemeentelijk beleid is mede af te lezen uit de wijze waarop de gemeente tot dan is omgegaan met de desbetreffende activiteiten, voorzieningen of organisaties.
- Het particuliere bedrijfsleven voorziet niet of tegen bijzonder hoge kosten in de betreffende voorziening, waardoor deze niet of voor velen niet bereikbaar is;
- Het betreffende maatschappelijk belang komt zonder deze investering niet of niet goed tot zijn recht;

- Het moet voor de instelling niet mogelijk zijn de lening, waarborg of garantstelling bij een bank, verzekeringsmaatschappij of waarborgfonds onder te brengen. Daarbij moet duidelijk zijn wat de reden hiervan is en waarom de gemeente dan wel een lening, waarborg of garantstelling zou verstrekken;
- Desgewenst kan het college van de aanvrager verklaringen van één of meer kredietverschaffers vragen, waarin duidelijk moet zijn aangegeven om welke reden de gemeentegarantie verplicht wordt gesteld.

Bevoegdheden

Het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties, valt onder privaatrechtelijke rechtshandelingen, zoals deze bevoegdheid in artikel 160, lid 1, onder e, Gemeentewet aan het college is toebedeeld. Dit betekent echter niet dat de raad niet betrokken dient te worden bij de besluitvorming.

1. Het college is gebonden aan de kaders van de begroting en deze wordt door de raad vastgesteld.
2. Bij het aangaan van dergelijke verplichtingen geldt de actieve informatieplicht van het college aan de raad, zoals neergelegd in artikel 169, lid 4, Gemeentewet. Uit dat artikel blijkt, dat het college vooraf inlichtingen aan de raad moet geven over de uitoefening van de bevoegdheid om privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten, indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval mag het college geen besluit nemen dan nadat de raad zijn wensen en bedenkingen over het ontwerpbesluit ter kennis van het college heeft kunnen brengen. Het maakt daarbij niet uit of het college van mening is, dat de voorgenomen rechtshandeling op de publieke taak stoelt.
3. Het college is voor het verstrekken van garanties gebonden aan de beleidskaders van de raad. De raad heeft beleidskaders vastgelegd in o.a. de "Verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid etc." op grond van artikel 212 Gemeentewet. Vervolgens heeft de raad het Treasurystatuut vastgesteld. Hierin zijn uitvoeringsregels opgenomen over verstrekken en aangaan van leningen en het verlenen van garanties.
4. Gelet op artikel 7, vijfde lid, aanhef en onder c, financiële verordening gemeente Eemsmond, neemt het college pas een besluit nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen, voor zover het betreft niet afzonderlijk in de begroting aangegeven verplichtingen inzake het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan €100.000,00.

Leningen, garanties en waarborgen (als subsidie) in de praktijk

In de praktijk kan een onderscheid gemaakt worden in activiteiten, voorzieningen of organisaties die vallen binnen de publieke taak en activiteiten, voorzieningen of organisaties die daar buiten vallen.

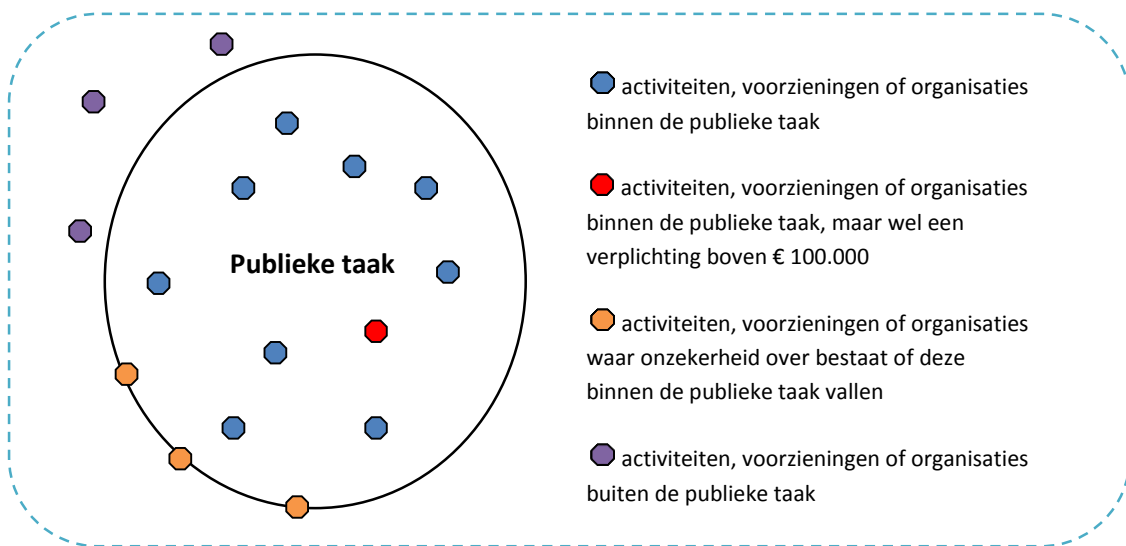
Op subsidieaanvragen (leningen, garantstellingen en waarborgen) voor activiteiten, voorzieningen of organisaties die binnen de publieke taak vallen kan in beginsel door het college worden beslist. Een activiteit, voorziening of organisatie die binnen de publieke taak valt kenmerkt zich doordat het particuliere bedrijfsleven niet of tegen bijzonder hoge kosten in deze activiteit, voorziening of organisatie voorziet, waardoor deze niet of voor velen niet bereikbaar is of het betreffende maatschappelijk belang zonder deze investering niet of niet goed tot zijn recht komt. Daarnaast kan de wijze waarop de gemeente tot dan is omgegaan met de desbetreffende activiteiten, voorzieningen of organisaties ook een indicatie zijn of dit onder de publieke taak moeten worden geschaard.

Voor activiteiten, voorzieningen of organisaties die binnen de publieke taak vallen, maar een afzonderlijke verplichting betreffen boven €100.000,00 wordt de raad in de gelegenheid gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Voor activiteiten, voorzieningen of organisaties waarover onzekerheid bestaat of deze onder de publieke taak vallen geldt dat de raad tevens in de gelegenheid wordt gesteld zijn wensen en

bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Op subsidieaanvragen (leningen, garantstellingen en waarborgen) voor activiteiten, voorzieningen of organisaties die buiten de publieke taak vallen zal door het college in beginsel afwijzend worden beslist.



4.5 Subsidie en de Wet Bibob

De Wet Bibob geeft de overheid de mogelijkheid om zich te beschermen tegen het ongewenst/onbewust faciliteren van criminele activiteiten. De gemeente neemt in het kader van subsidie geregeld besluiten ten gunste van bedrijven en natuurlijke personen. De gemeente kan op grond van de Wet Bibob toetsen of er risico bestaat dat:

- uit criminele activiteiten verkregen of te verkrijgen voordelen worden benut of
- strafbare feiten worden gepleegd

Indien feiten en omstandigheden er op wijzen of redelijkerwijs doen vermoeden dat de betrokkene in relatie staat tot strafbare feiten kan worden besloten dat de subsidieaanvraag wordt afgewezen.

De gemeente Eemmond zal in voorkomende gevallen de betrokkene bij een subsidieaanvraag toetsen in het kader van de Wet Bibob.

5. Algemene Uitgangspunten

Subsidies zijn bedoeld om mede het beleid en de doelstellingen van de gemeente Eemsmond te realiseren. Deze doelstellingen zijn onder andere te vinden in beleidsnota's, de programmabegroting en het uitvoeringsprogramma. Het gaat om activiteiten waaraan behoefte bestaat in onze gemeentelijke samenleving en die de gemeente niet zelf wil of kan uitvoeren.

Participatie

Bij participatie gaat het om de mate van betrokkenheid van de samenleving bij de verwezenlijking van gemeentelijke doelstellingen. Aangezien een subsidie bedoeld is om gemeentelijke doelstellingen door de samenleving te laten realiseren, is participatie inherent aan subsidie. De mate waarin de samenleving wordt betrokken bij het behalen van gemeentelijke doelstellingen is tevens de mate waarin die gemeentelijke doelstellingen gedragen worden door die zelfde samenleving. Van belang hierbij is dat subsidie effectief, efficiënt en transparant is.

Effectiviteit ('de goede dingen doen')

Bij de effectiviteit van de subsidie gaat het om de relatie tussen gemeentelijke doelen en de mate waarin gesubsidieerde activiteiten daarin kunnen voorzien. Subsidie is een instrument om gemeentelijke doelstellingen door de samenleving te laten verwezenlijken. Het is daardoor van groot belang dat de activiteiten, waarvoor subsidie verleend wordt, een bijdrage leveren aan het behalen van de doelstellingen. De belangrijkste factoren die hierbij een rol spelen zijn: heldere doelen en criteria en kritische toetsing van deze criteria aan deze doelen.

Efficiëntie ('de dingen goed doen')

Bij de efficiëntie van subsidie gaat het om de verhouding tussen de hoogte van subsidie en de gesubsidieerde activiteit. Wanneer duidelijk is dat een activiteit bijdraagt aan de gemeentelijke doelstelling, is van belang om een zo groot mogelijke bijdrage te leveren tegen zo weinig mogelijk financiële middelen. De gemeente kan hierop sturen door voorwaarden te stellen aan de activiteit en vooraf het plan en de begroting te toetsen.

Transparantie

Met de transparantie van subsidie bedoelen we een begrijpelijk en controleerbaar subsidieproces voor (potentiële) subsidieontvangers. Een transparant subsidieproces is belangrijk voor de rechtszekerheid van de aanvrager. Iedereen moet namelijk kunnen weten aan de hand van welke criteria een subsidieaanvraag wordt beoordeeld. Om de transparantie van het subsidieproces te vergroten is het belangrijk om (potentiële) subsidieontvangers actief te informeren.

Flexibiliteit

De samenleving is dynamisch. Het subsidiebeleid moet hierop aansluiten. Het beleid stelt dus hoge eisen aan flexibiliteit, waarbij maatwerk mogelijk is. Doordat subsidieregelingen afzonderlijk kunnen worden toegevoegd, is het subsidiebeleid er op ingericht dat wijzigingen eenvoudig kunnen worden doorgevoerd.

5.1 Beleidsterreinen

5.1.1 Wonen en gebiedszaken

Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting

Visie

Het beleid van ruimtelijke ordening en huisvesting is gericht op de verbetering van de woon- en leefomgeving van de inwoners en ondernemers. Onze omgeving heeft grote historische en landschappelijke waarde, waardoor zorgvuldig moet worden omgegaan met de beschikbare ruimte. Hierbij spelen niet alleen gemeentelijke initiatieven, maar ook landelijk en provinciaal beleid een grote rol.

Naast een sterk verouderde woningvoorraad van sociale huurwoningen hebben we te kampen met een bestaande woningvoorraad die niet overeenstemt met toekomstige huisvestingwensen. De komende jaren wordt ingezet op de aanpak van die problematiek in samenhang met andere leefbaarheid-, woon- en voorzieningenvraagstukken. Deze integrale aanpak krijgt zijn beslag in een woon- en leefbaarheidplan voor het Eemsdeltagebied en wordt in samenwerking met wooncoöperaties en het maatschappelijk middenveld opgesteld.

Als gevolg van leegstand en sloop zijn in veel dorpen lege plekken ontstaan. Dit komt niet ten goede van het woon- en leefklimaat. De hervulling heeft grote aandacht.

Tot slot, de gemeente heeft een subsidie ontvangen van drie ton van de provincie (transitiefonds) voor Uithuizermeeden. Hiervoor komt een separaat raadsvoorstel.

Doelstellingen

- Een optimaal woon- en leefklimaat;
- Samenhang tussen de planvorming binnen zowel de gemeente als de regio;
- Zorgvuldige inrichting van het beschikbare gemeentelijk grondgebied;
- Sturen op invulling van specifieke locaties;
- Het bieden van voldoende speelgelegenheid voor kinderen en jeugdigen;
- Lang kunnen blijven wonen in de eigen woning/omgeving;
- Zorg voor sociale cohesie, vitale gemeenschappen;
- Versterken van de kwaliteit van wonen, woning, woonomgeving.

Archeologie, monumentenzorg, cultuurhistorie,

Visie

Het is belangrijk dat de cultuurhistorische elementen in de gemeente in stand worden gehouden. De openbare toegankelijkheid van de monumenten moet zoveel mogelijk worden bevorderd. De gemeente Eemsmond wil dat het erfgoed zo goed mogelijk wordt beschermd en benut voor de huidige en toekomstige generaties, door gericht in te zetten op behoud van de materiële staat van waardevolle objecten (bouwwerken, kunst in de openbare ruimte en monumentaal groen) en in te zetten op het behoud van ruimtelijke kwaliteit. Het instandhouden van de fysieke verschijningsvorm van het veelzijdige en waardevolle landschap is uitgangspunt en er wordt gekozen voor een 'kwalitatieve aanpak van de woonomgeving in de dorpen en behoud van de eigen ruimtelijke identiteit in de oude kernen'. Het is daarnaast belangrijk dat de inwoners, maar ook bezoekers van de gemeente, bewust worden gemaakt van de eeuwenoude- en moderne cultuurhistorie van Eemsmond.

Doelstellingen

- Behouden en benutten van de cultuurhistorie van het platteland;
- Eemsmond volgt het rijksbeleid voor monumenten. Voor sommige rijksmonumenten (waaronder kerken, molens, borgen en musea) is aanvullende financiële ondersteuning gewenst.

5.1.2 Demografie en leefbaarheid

Leefbaarheid

Visie

Gezien het woon- en leefklimaat is het belangrijk dat voorzieningen bereikbaar zijn. Dit betekent dat zorg dichtbij moet zijn, zolang dit kan. Er dient een ontwikkeling plaats te vinden ten aanzien van de eerste en tweedelijns zorg. Daarnaast dient in de centrumdorpen de detailhandel behouden te worden, zo lang dit kan. De bereikbaarheid dient tot slot vergroot te worden door o.a. nieuwe en slimme vormen van vervoer. Particuliere initiatieven zijn bij vergroting van de leefbaarheid van groot belang.

(Algemene) doelstellingen

- Wonen: langer thuis kunnen wonen;
- Onderwijs: maatwerk per gemeente;
- Zorg en welzijn: nieuwe combinaties;
- Winkels: compacter maar beter;
- Bereikbaarheid: nieuwe vormen van vervoer.

Woon- en leefbaarheidsplan Noord-Groningen Leeft 2017 – 2021

Het plan is een alliantie tussen de gemeenten de gemeentes De Marne, Eemsmond, Delfzijl, Appingedam en Loppersum.

Doelstelling

Het woon- en leefbaarheidsplan Noord Groningen Leeft 2017 – 2021 heeft als hoofddoel de leefbaarheid en betrokkenheid verhogen, voor krachtige gemeenschappen in onze dorpen en buurten en een regio met toekomst. Voor een deel heeft dat met 'stenen' te maken (sterke, duurzame en toekomstbestendige woningen bijvoorbeeld), maar ook met goede zorg, passend onderwijs en sociale vitaliteit. En het gaat ook over vertrouwen, samenwerking, energie en "eigenaarschap": het mee kunnen denken en beslissen over de eigen woon- en leefomgeving.

We gaan voor leefbaarheid en betrokkenheid en krachtige buurten en dorpen, die samen een toekomstbestendige en duurzame regio vormen. In het Woon- en Leefbaarheidsplan 2017-2021 zijn vijf kernopgaven opgenomen, waar de gemeente zich voor inzet:

- Sociale vitaliteit en het werken aan lokale doelen.
- Nieuwe kansen voor kinderen.
- Van zorgstructuur naar zorgprestatie.
- Het wonen van de toekomst.
- Krachtige kernen.

Door deze vijf opgaven lopen de bevolkingsdaling en de versterking (ten gevolge van de gaswinning) als rode draden heen. Het zijn de twee factoren die in alle onderdelen van het leven van de mensen in Noord-Groningen doorwerken. Daarnaast leggen we de verbinding naar het economisch perspectief voor de regio: niet als kernopgave (dat gebeurt in een ander programma), maar wel om te laten zien welk effect onze ambities op de economie van Noord-Groningen kunnen hebben.

Kunst en Cultuur

Visie

Om kunst te leren waarderen moet je er mee in aanraking gebracht worden. Dat kan dankzij verschillende wegen. Het is verstandig de ijzersterke formule van het verbinden van het activiteitsaanbod met ons cultureel erfgoed verder voort te zetten.

Doelstellingen

- Een duurzaam en breed aanbod voor cultuur;
- Kunst in de openbare ruimte stimuleren. Er wordt daarom ingezet, om in samenwerking met kunstenaars in de gemeente, kunstroutes te faciliteren en startende kunstenaars kansen te bieden.
- Het culturele erfgoed (digitaal) promoten

- Musea zijn laagdrempelig en toegankelijk voor een breed publiek en hebben een educatieve functie voor met name jongeren;
- Voldoende en kwalitatief goede voorzieningen voor cultuur.
- De vrijwilligers die zich inzetten voor cultuur ondersteunen

Jeugd

Visie

Naast het beleid op gebied van ondersteuning, Wmo en werk is er aandacht voor behoud en bevorderen van jeugd- en jongerenvoorzieningen. Niet alleen het onderwijs, maar ook stimulerende activiteiten en het jongerenwerk kunnen een bijdrage leveren aan de ontwikkelomgeving van kind en jongere. Daarnaast maken ze deel uit van de versterking van opvoedingsondersteuning.

De gemeente Eemsmond wil ouders en kinderen bij het opgroeien en opvoeden een "ontwikkel"-omgeving bieden die hen helpt en stimuleert. Het gaat hierbij niet alleen om de aan- of afwezigheid van voorzieningen, maar zeker ook over de kwaliteit van deze voorzieningen en de voortdurende verbetering daarvan.

Daarnaast wil de gemeente Eemsmond gerichte bestrijding van armoede, ongezonde leefstijl, jeugdwerkloosheid en psychosociale problematiek.

Naast gerichte interventies is daarbij een belangrijk uitgangspunt de betrokkenheid bij kinderen en jongeren. Ouders zijn weliswaar verantwoordelijk voor het opvoeden van kinderen, maar we moeten gevoelig zijn voor de vele signalen dat hen dat niet altijd gemakkelijk afgaat. Ze staan er ook niet alleen voor. Bij het opvoeden en opgroeien zijn 'hulptroepen' beschikbaar, in de vorm van professionals, vrijwilligers en andere inwoners. Gelet op de specifieke problematiek in onze gemeente kunnen we deze hulptroepen niet onbenut laten.

(Algemene) doelstellingen

- Talenten ontwikkelen en plezier hebben;
- Gezond en veilig opgroeien;
- Steentje bijdragen aan de maatschappij;
- Goed voorbereid zijn op de toekomst.

Sport

Visie

Sport is van belang voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Daarnaast kan sport de sociale cohesie positief beïnvloeden. Deze uitgangspunten zijn de basis voor het beleid. Het beleid is gericht op de betrokkenheid van de bevolking en moet sportdeelname door jong en oud stimuleren.

Sport maakt integraal onderdeel uit van de samenleving. Bij de verbeteringen aan de bestaande accommodaties wordt daarom zoveel mogelijk ingezet op multifunctioneel gebruik van de voorzieningen. Daarbij wordt ingezet voor het behoud van de sportvoorzieningen.

Doelstellingen

- Stimuleren van sport- en spelactiviteiten door de inwoners van de gemeente;
- Voldoende en kwalitatief goede voorzieningen voor sport.

Onderwijs

Visie

De gemeente Eemsmond hecht grote waarde aan een kwalitatief hoogwaardig aanbod van onderwijs in de gemeente. Daarom blijft ingezet worden op een krachtig onderwijsachterstandenbeleid en waar mogelijk inzetten op multifunctionele voorzieningen. Een goede samenwerking tussen de verschillende organisaties voor Voorschoolse Voorzieningen levert hiervoor een goede bijdrage. De gemeente bepaalt het beleid en de uitvoering op dit vlak niet meer. Daarom moet meer samengewerkt worden met andere organisaties om zo de gewenste doelen te bereiken. De gemeente staat voor een kwalitatief goed voorzieningenniveau voor jonge kinderen en hun ouders. Centraal staat de ontwikkeling van jonge kinderen en het vroegtijdig signaleren en terugdringen van taal- en ontwikkelingsachterstanden.

De school wordt steeds meer gezien als een integraal onderdeel van de samenleving. Een goed voorbeeld daarvan is het concept van de brede school. In dit concept wordt de school benaderd als centra waar diverse voorzieningen het leerproces versterken en die tevens een functie voor de omgeving vervullen. De brede school kan de leefbaarheid van het platteland vergroten. Niet alleen de basisscholen, maar ook de peuterspeelzalen en de kinderopvang spelen een grote rol bij de leefbaarheid van de dorpen en het tegengaan van onderwijsachterstanden.

Voor de gemeente Eemmond heeft niet alleen het basisonderwijs toevoegde waarde voor de dorpen, ook het belang van het voortgezet onderwijs is evident voor het behoud en uitbreiden van voorzieningen zoals een MBO kop.

Doelstellingen

- Behouden en stimuleren van kwalitatief hoogwaardig onderwijs in de gemeente;
- Een krachtig onderwijsachterstandenbeleid met betrokken partners in de samenleving;
- Stimuleren van het behoud van basisonderwijs in de dorpen en bouwen van brede scholen. en geïntegreerde kindvoorzieningen voor de leefbaarheid op het platteland;
- Gepaste huisvesting voor de onderwijsinstellingen (brede school);
- Integraal beleid voorschoolse educatie;
- Preventief jeugdbeleid om schooluitval te voorkomen;
- Realiseren van een breed educatief aanbod voor alle inwoners;
- Bibliotheken zijn toegankelijk voor alle inwoners. Prioriteit hebben de kernfuncties ontwikkeling en educatie.

Accommodaties & Dorpscentra

Visie

Dorpshuizen en accommodaties met een dorpshuisfunctie zijn al decennia van grote betekenis voor de leefbaarheid van de dorpen en de vitaliteit van de dorpsgemeenschappen. Deze betekenis ontleent de accommodaties niet aan het gebouw zelf maar aan de sociaal-maatschappelijke activiteiten, die in deze dorpshuizen plaats vinden. Het dorpshuis is de plaats voor ontmoeting en voor ontplooiing, vorming en ontspanning en kan onderdak bieden aan allerlei sociaal-maatschappelijke organisaties en voorzieningen.

Doelstellingen

- Multifunctioneel gebruik van accommodaties en samenwerking van buurt, onderwijs en sport;
- inzetten voor behoud en mogelijke versterking van het functioneren daarvan.

5.1.3 Bestuurszaken

Openbare orde en veiligheid

Visie

Het veiligheidsdomein is opgebouwd uit openbare orde, fysieke veiligheid, sociale veiligheid en verkeersveiligheid. Om de veiligheid voor de burgers te waarborgen stelt de gemeente in samenwerking met diverse partners plannen en regelgeving vast.

Het is van groot belang dat de inwoners zich veilig voelen; de essentie van een aangenaam woon- en leefklimaat. Eén van de voorwaarden hiervoor is beperking van de overlast. Daarnaast zijn, zoals gebruikelijk, prioriteiten aangegeven voor handhavinginzet binnen de kaders van openbare orde en veiligheid. Deze worden gemonitord. Daarmee worden de effecten zichtbaar gemaakt, kunnen overwogen preventieve maatregelen worden genomen en kan adequater worden ingespeeld op incidenten.

Onveilige of overlastgevende situaties worden – zo mogelijk integraal – adequaat aangepakt. Deze weg willen wij verder ontwikkelen: een integrale aanpak van complexe problemen leidt sneller tot duurzame oplossingen.

Doelstellingen

- Een integrale aanpak van onveilige en overlastsituaties;
- Sociale veiligheid wordt uitgewerkt in het Veiligheidsbeleidsplan;
- Bijzondere aandacht voor preventieve veiligheidszorg;
- Voorkomen van crimineel gedrag bij jongeren tussen de 12 en 18 jaar;
- Ondersteuning van slachtoffers van misdrijven en verkeersongevallen.

5.1.4 Economie en maatschappij

Visie

De gemeente Eemsmond kent een veelzijdig beeld van economische bedrijvigheid. Naast de stormachtige ontwikkelingen van het havengebied, waarin zowel de grote bedrijven als het MKB zich vestigen, worden kansen voor land- en tuinbouw en recreatie en toerisme gezien. De belangrijkste pijler van de regionale economie is de ontwikkeling van het Eemshavengebied. Om hier op integrale wijze gestalte aan te geven is, vanuit Eemsmond, in Eemsdeltaverband een programmamanager voor het “Economisch Actieprogramma Eemsdelta” aangesteld.

Doelstellingen

- Impuls geven aan gezamenlijke vestigingsmogelijkheden voor starters en kleine bedrijven;
- Het invullen van MKB terreinen in de Eemshaven met dienstverleners en toeleveranciers;
- Uitvoeren van een revitalisatie van bestaande bedrijventerreinen;
- Ontwikkelen van woon-werklocaties voor het huisvesten van MKB bedrijven;
- Impuls geven aan de ontwikkeling van recreatieve- en toeristische infrastructuur;
- Impuls geven aan maatregelen voor overbrugging arbeidsmarkt en onderwijs;
- Bewaken van de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw;
- Bewaken van duurzaamheid van industriële activiteiten nabij het werelderfgoed Waddenzee maar ook behoud van de landschappelijke waarden;
- Gezamenlijk inzetten op het ontwikkelen van een kwalitatief aantrekkelijk- en breed aanbod van winkelvoorzieningen in de centrale kernen;
- Versterking en samenwerking van de havens aan de Eems zowel in Nederland als in Duitsland. Dit in gezamenlijk met Groningen Seaports;
- Verbetering van de bereikbaarheid via wegen en spoor;
- Concentratie van het winkelbestand in kernen met daarbij goede parkeervoorzieningen en aanrij routes.

Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

Visie

Iedereen moet deel kunnen nemen aan onze samenleving. Vanuit deze visie wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan ondersteuning van mensen die daarbij een steuntje in de rug nodig hebben.

Werken blijft centraal staan en daaruit volgend het zoeken naar werk. Hierbij wordt niet alleen gedacht aan de traditionele baan, maar ook aan vrijwilligerswerk of werken in een beschermde omgeving.

De Wmo zorgt ervoor dat iedereen zo lang mogelijk zelfstandig kan blijven wonen en kan participeren in de samenleving. Hiervoor is het nodig dat de voorzieningen voor iedereen bereikbaar zijn. Beoordeeld wordt of verdergaande decentralisatie van de dienstverlening haalbaar is. Ook de mogelijkheden van andere vormen van vervoer worden hierbij onderzocht. Speerpunten voor de komende periode zijn de ontwikkelingen van de AWBZ, ouderen en integraliteit, voorzieningen en leefbaarheid en kwetsbare doelgroepen.

Doelstellingen

- De zelfstandigheid van de burger en de mogelijkheid tot maatschappelijke participatie worden waar mogelijk bevorderd en vergroot. Zelfstandig en onafhankelijk opererende dorpsorganisaties zijn van groot belang voor vitale dorpen;
- Vrijwilligerswerk is niet vrijblijvend en resultaatgericht;
- De eigen kracht van mensen staat centraal en Welzijnswerk Nieuwe Stijl is uitgangspunt voor gemeentelijk handelen;
- Iedereen kan deelnemen aan de samenleving en iedereen draagt zijn steentje naar vermogen bij.

Evenementen

Visie

Evenementen dragen op een belangrijke manier bij aan de leefbaarheid van onze gemeente. Inwoners kunnen zich ontspannen en deelnemen aan sociale gebeurtenissen. Daarnaast zijn evenementen voor Eemsmond van belang vanwege hun promotionele waarde; evenementen zetten Eemsmond op de kaart – lokaal, regionaal en landelijk. Dat zorgt voor extra bezoekers aan onze gemeente.

Doelstellingen

- Versterking imago gemeente Eemsmond.
- Verbreding van het aanbod aan evenementen passend bij de doelgroepen.
- Toename van de professionaliteit bij initiatiefnemers van evenementen.

Volksgezondheid

Visie

Een gezonde Eemsmonder, zowel fysiek als mentaal, is van groot individueel, maatschappelijk en economisch belang. Maar we vinden dat een ieder in eerste instantie zelf verantwoordelijk is voor zijn of haar gezondheid. De gemeente Eemsmond organiseert en voert hierbij regie voor de juiste gezondheidsbevorderende en gezondheidsbeschermende voorwaarden.

Doelstellingen

- Het voorkomen en het vroegtijdig opsporen van gezondheidsproblemen onder inwoners;
- Het beschermen en bevorderen van het lichamelijke, geestelijk en sociaal welzijn van de inwoners;
- Integraal en intersectoraal werken;
- Uitgaan van de eigen kracht en zelfredzaamheid van de burger;
- Preventief beleid primair voor jeugd en jongeren;
- Een herkenbaar, laagdrempelig en bereikbaar Centrum voor Jeugd en Gezin;
- Vroegsignalering van problematiek zoals huiselijk geweld.

Toerisme en Recreatie

Visie

De gemeente Eemsmond wil het aanbod van toeristische en recreatieve producten versterken en verbreden. Daarmee wordt een verbetering voorzien van de leefbaarheid, de economische ontwikkeling en het imago van de gemeente.

Doelstellingen

- Toeristische sector verder ontwikkelen;
- Cultuur waar mogelijk verbinden met toerisme en evenementen;
- Nieuwe toeristische en recreatieve voorzieningen, (bestaande) evenementen en samenwerking tussen organisaties dragen bij aan het verbeteren van het leefklimaat voor eigen inwoners;
- Voldoende en kwalitatief goede voorzieningen voor recreatie.

5.1.5 Infrastructuur en milieu

(Natuur- en) groenvoorziening

Visie

Er is veel groen aanwezig in de gemeente. Voor het beheer hiervan hebben we verschillende afspraken gemaakt. De volgende stap is meer aandacht te hebben voor de in de gemeente aanwezige soorten en de bescherming daarvan. Belangrijk is ook de educatie en voorlichting over groen en natuur. Enerzijds spelenderwijs, door bijvoorbeeld natuurspeeltuinen, maar anderzijds via bijvoorbeeld lesprogramma's.

Doelstellingen

- Speelvelden en sportvoorzieningen worden zoveel mogelijk 'in het groen' voorzien
- Aanbieden van natuur- en milieueducatie in het primair onderwijs;
- Verstrekken van de kwaliteit en waar mogelijk stimuleren van duurzaam en ecologisch groenbeheer.

Verkeer en Vervoer

Visie

Het openbaar vervoer is een basisvoorziening waarvoor de provincie en het Rijk hun verantwoordelijkheid dienen te nemen. Daar waar nodig zal de gemeente Eemsmond haar invloed aanwenden om de voorzieningen in stand te houden of te verbeteren. Daar komt bij dat de mobiliteit essentieel is voor de economische ontwikkeling, daarom hebben goede ontsluitingswegen en parkeerfaciliteiten hoge prioriteit.

Doelstellingen

- Het in stand houden en verbeteren van het openbaar vervoer;
- Verbeteren betrokkenheid burgers;
- Het verbeteren van de veiligheid van fietsers en voetgangers;
- Waarborgen van de verkeersveiligheid in brede zin;
- Het woon- werkverkeer schoner maken door duurzame oplossingen te kiezen;
- Deelname mogelijk maken van ouderen aan specifieke activiteiten binnen de gemeente door vervoer;
- Buurtschouwen om betrokkenheid van burgers te verhogen;
- Dorpenronde, dorpencoördinator;
- Kinderen veilig van en naar voorzieningen.

Milieu, Klimaat en Duurzaamheid

Visie

Het is in de gemeente Eemsmond prettig wonen, werken en verblijven met een goede lokale omgevingskwaliteit. Dit willen we behouden en versterken. Naast de wettelijke taken zetten we in op een extra inspanning. We willen onze inwoners, bedrijven, belangenorganisaties en maatschappelijke instellingen betrekken bij een duurzame ontwikkeling. Van belang is verder het stimuleren van een duurzame industriële ontwikkeling van de Eemshaven, hoge ecologische kwaliteit werelderfgoed Waddenzee behouden en versterken en bijdragen aan lokaal overstijgende milieuproblemen zoals het broeikaseffect.

Doelstellingen

- Energieadvies nieuwe bewoners;
- Stimulering energiebesparing en duurzame oplossingen bij bedrijven, particulieren en utiliteit;
- Stimulering lokale opwekking duurzame energie;
- Vaststellen en monitoren CO2 uitstoot;
- Actueel houden Bodem Informatie Systeem (BIS);
- Geven van bodeminformatie.
- Naast de ambities op het gebied van klimaat en energie heeft de gemeente een nieuwe zorgplicht, namelijk de zorgplicht voor grondwater. Dit betekent dat de gemeente in het

openbaar gemeentelijk gebied maatregelen moet treffen die gericht zijn op de bescherming van de grondwaterstand. Particulieren dragen in principe de zorg voor hun eigen perceel. De maatregelen die tot nu toe toegepast zijn waren hoofdzakelijk technisch van aard, zoals de aanleg van watergangen en drainage.

- Naast het stimuleren van de lokale productie van duurzame energie wordt geadviseerd in te zetten op energiebesparing in de sectoren woningbouw, utiliteit, gemeentelijke gebouwen, industrie/bedrijven en verkeer en vervoer.
- Op Europees niveau wordt steeds meer gewerkt aan het efficiënt omgaan met grondstoffen –recource efficiency. Dit beleid is in Nederland vertaald naar het programma Van Afvalstof Naar Grondstof (VANG). De doelstelling van dit beleid (75% scheiding van afval) betekent dat er in 2020 nog 100 kg restafval per huishouden ingezameld wordt. Er blijft steeds minder restafval over en afval wordt steeds meer als grondstof weer ingezet. Om deze doelstelling te kunnen halen dient het scheiden van huishoudelijk afval verder gestimuleerd te worden. Tevens dienen bedrijfsmatige afvalstromen gescheiden te worden van het huishoudelijke afval om juiste analyses uit te kunnen voeren