

Mer-beoordelingsnotitie (vormvrij) bestemmingsplan Stitswerd Jacob Tilbusscherweg 22-24

Aanleiding

Aan de Jacob Tilbusscherweg 24 is een gecombineerd melkvee- en pluimveebedrijf gevestigd van Maatschap Wiersma. Dit bedrijf wil de oppervlakte pluimveestallen uitbreiden in het kader van dierenwelzijn. Vanuit landschappelijk oogpunt is gekozen om de stal bij het agrarisch bedrijf aan de Jacob Tilbusscherweg 22 te realiseren. Dit naastgelegen bedrijfsperceel hoort eveneens bij Maatschap Wiersma. De beoogde nieuwbouw is gedeeltelijk buiten het bouwperceel van dit bedrijf geprojecteerd en op het bedrijfsperceel waar de nieuwe pluimveestal is beoogd, is een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering niet toegestaan. Daarom wordt de situatie planologisch geregeld door de twee agrarische bedrijven te koppelen tot één bedrijf met een bouwvlak van in totaal 2 hectare. Om dit pan mogelijk te maken wordt voorgesteld een bestemmingsplan in procedure te brengen.

Bij het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure dient rekening te worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Daarin is vastgelegd wanneer een milieueffectrapport (MER) of een m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld.

Kader vormvrije mer-beoordeling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van de omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

1. de kenmerken van de projecten;
2. de plaats van de projecten;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

In bijlage C van het Besluit m.e.r. (C14) is de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren opgenomen. Een volledige MER-procedure (planMER/projectMER) is nodig als een drempelwaarde van 85.000 stuks mesthoenders wordt overschreden. In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D14) geldt voor dezelfde activiteit een drempelwaarde van 40.000 stuks. Voor melkvee ligt deze drempel op 200 stuks melkvee en 340 stuks jongvee.

Het totaal aantal te houden kuikens binnen de inrichting wijzigt niet: het blijft een totaal van circa 55.000 stuks vleeskuikens. Wel wijzigt de inrichting door de toevoeging van een stal. Omdat de wijziging betrekking heeft op meer dan 40.000 stuk pluimvee, doch minder dan 85.000 stuks, moet het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond een afweging maken of er wel of geen volledige MER opgesteld moet worden (mer-beoordeling). De inrichting voor het melkvee wijzigt niet. Dit aantal ligt bovendien onder de drempelwaarde (in totaal 115 stuks melkvee en 65 stuks jongvee).

Op basis van jurisprudentie is het vergroten van de stalruimte en het wijzigen van het stalsysteem ten behoeve van een veehouderij niet aan te merken als een wijziging van de inrichting zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. Omdat er in dit geval geen sprake is van een toename van het aantal dieren is een formele mer-beoordeling niet noodzakelijk. Een m.e.r.-beoordelingsnotitie hoeft niet te worden opgesteld. Wel is in dit kader volgens de wijze van een vormvrije m.e.r.-beoordeling getoetst of het plan mogelijk leidt tot nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing

Kenmerken van de activiteit

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project,

- de cumulatie met andere projecten;
- gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- De productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- risico van ongevallen, vooral gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De omvang van het project

Dit plan heeft betrekking op het samenvoegen van twee relatief niet-grootschalige agrarische bedrijven met elk een oppervlakte van maximaal één hectare. Het bedrijf huisvest 55.000 vleeskuikens in één stal. Hiervoor is een milieuvergunning verleend. In dat kader zijn de milieueffecten onderzocht en beoordeeld. Dit bestemmingsplan stelt geen uitbreiding dit aantal voor en maakt dat ook niet mogelijk. Het project omvat het verspreiden van de 55.000 vleeskuikens over twee stallen.

De cumulatie met andere projecten

Het is bekend dat er met het oog op dierenwelzijn en aangescherpte regels ten aanzien van de huisvesting van pluimvee meerdere soortgelijke projecten in de omgeving plaatsvinden. Onderzoek bij dergelijke project heeft uitgewezen dat dit gunstige effecten op de omgeving heeft, gelet op de huisvesting van een deel van de dieren in een nieuwe huisvesting die aan alle actuele inzichten voldoet. Belangrijke nadelige gevolgen treden niet op.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen

Het vleeskuikens produceren mest. Ook is er sprake van kadavers. Er is geen sprake van een toename van de hoeveelheid afvalstoffen, noch gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Verontreiniging en hinder

De Richtlijn Industriële Emissies (voorheen: IPPC richtlijn) staat voor een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële activiteiten. Grotere agrarische bedrijven vallen hier ook onder. De grens voor een pluimveebedrijf ligt hierbij op een bedrijfsomvang van 40.000 dierplaatsen. De richtlijn eist dat de best beschikbare technieken (BBT) worden gebruikt – zoals omschreven in de BREF - en dat er geen belangrijke verontreiniging mag worden veroorzaakt. De inrichting valt onder de IPPC-richtlijn vanwege het aantal vleeskuikens en voldoet aan de BREF en aan de zorgvuldigheidseisen ten aanzien van stallenbouw, energieverbruik, mestafzet, voerverbruik en management voor de vleeskuikens.

Risico van ongevallen, vooral gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Bij de bijzondere risico's op intensieve veehouderijbedrijven hoort in de eerste plaats het uitvallen van de netspanning, en het daarmee stilvallen van de ventilatie in de stallen. In geval van uitvallen van een enkele ventilator of de gehele netspanning, treedt een alarmering in werking die de pluimveehouder waarschuwt (doorschakeling naar telefoon). De elektrische installatie is aangesloten op een automatisch startend noodstroomaggregaat. Een tweede risico is het optreden van brand. Om brand te voorkomen wordt uitsluitend met goedgekeurde installaties gewerkt en worden de bedrijfsgebouwen conform het Bouwbesluit gebouwd. Om de gevolgen van een eventuele brand zoveel mogelijk te beperken zijn op verschillende plekken in de inrichting brandblussers en nooduitgangen aanwezig.

Bij het onverhoopt uitbreken van een veewetziekte zoals bijvoorbeeld vogelpest of MKZ wordt het bedrijf van rechtswege tijdelijk afgesloten. Gedurende die periode mogen er geen dieren het bedrijf verlaten.

Plaats van de activiteit

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik;
- relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor beschermde gebieden.

Het bestaande grondgebruik en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen

Het plangebied wordt in de huidige al intensief gebruik ten behoeve van agrarische bedrijfsvoering. Ook ligt er op de betreffende gronden een bouwvlak waarbinnen de agrarische bedrijfsvoering uitgebreid kan worden. De situering van deze bouwvlakken wijzigt beperkt, maar de oppervlakte neemt niet toe.

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu

De ontwikkeling vindt niet plaats in een gevoelig gebied. Gevoelige gebieden, zoals Natura 2000-gebieden en verbindingzones binnen het Natuurnetwerk Nederland liggen op grote afstand.

Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten hiervoor in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect, duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Het gaat bij de 'potentieel aanzienlijke effecten' om effecten op de woon- en leefomgeving. Zoals uit de milieuparagrafen hiervoor blijkt, leiden de potentiële effecten niet tot nadelige gevolgen voor het milieu. Eventuele milieueffecten zijn het gevolg van het verplaatsen ongeveer de helft van de kippen (circa 27.500) naar de nieuwe stal. Het plaatsen van een deel van de dieren van oudere stallen naar een nieuwe stal die aan de nieuwste inzichten voldoet, komt de milieubelasting van het bedrijf als totaal ten goede.

Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Gelet op de toetsingen kan worden uitgesloten dat ernstige nadelige gevolgen voor het milieu optreden. Dit betekent dat er geen aanleiding of noodzaak bestaat tot het opstellen van een MER.