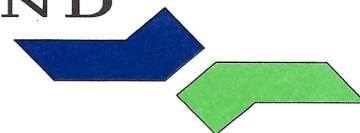


gemeente
EEMSMOND



De heer W. Munters

Oosterstraat 20

9989 AD WARFFUM

Postbus 11
9980 AA Uithuizen

Hoofdstraat-West 1
9981 AA Uithuizen

Telefoon (0595) 43 75 55 Telefax (0595) 43 76 66

www.eemmond.nl algemeen@eemmond.nl

VERZONDEN 21 NOV 2017

Datum : 13 november 2017
Uw brief van : 2 augustus 2017
Uw kenmerk :
Uw BSN/RSIN :
Ons kenmerk : Mbo/Z-16-36949/UIT-17-36830

Onderwerp : reactie ingekomen brief

Geachte heer Munters,

Op 2 augustus 2017 heeft u een brief aan de gemeenteraad gestuurd waarin u vraagt kennis te nemen van de situatie met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht. In het bijzonder vraagt u kennis te nemen van de situatie van mevrouw Wijnholds en verzoekt u de gemeenteraad in deze kwestie 'in te grijpen'.

Op de eerste plaats bieden wij onze excuses aan dat de beantwoording van uw brief zo lang op zich heeft laten wachten.

Uw brief is in de raadsvergadering van 14 september jl. behandeld. De raad heeft besloten uw brief ter afdoening in handen van het college te stellen met het verzoek om de raad middels een memo te informeren over de door u benoemde situatie. Het memo aan de raad treft u bijgaand aan.

In het memo hebben wij de raad geïnformeerd over de situatie van mevrouw Wijnholds, als ook de situatie met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht. Tevens zijn in het memo enkele vervolgstappen benoemd.

In reactie op hetgeen u in uw brief naar voren brengt over het gebruik van richtlijnen door de Welstandscommissie en de totstandkoming van het Welstandsadvies is van belang dat de richtlijnen moeten worden gezien als een invulling van de welstandsnota. Een dergelijke invulling bevordert een consistente toepassing van de welstandscriteria. Zoals ook in het memo aan de raad is aangegeven kan een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zonnepanelen op grond van de welstandsnota aanvaardbaar worden geacht indien de welstandscommissie 'de stijl in samenhang met het bestaande' acht. De welstandscommissie benoemt dit criterium ook in haar advisering, waardoor zij zich uitdrukkelijk baseert op de welstandsnota. Om deze reden kunnen de twee door u aangehaalde gevallen in het beschermde dorpsgebied welstandshalve aanvaardbaar worden geacht en een omgevingsvergunning voor zonnepanelen hebben gekregen.

Met betrekking tot de aanvulling op de welstandsnota en de handhaving van de gevallen waarin zonnepanelen zijn geplaatst zonder omgevingsvergunning, kan in reactie op uw brief worden aangegeven dat de aanvulling op de Welstandsnota op dit moment voornamelijk in voorbereiding is omwille van duidelijkheid vooraf voor aanvragers voor een omgevingsvergunning voor zonnepanelen (rechtszekerheid). Dit laat onverlet dat op grond van de huidige welstandsnota een juiste beoordeling kan worden gemaakt voor de plaatsing van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht. Indien blijkt dat zonder omgevingsvergunning geplaatste zonnepanelen in het

beschermde dorpsgebied Warffum welstandshalve niet aanvaardbaar kunnen worden geacht, dan zal hiervoor een handhavingstraject worden opgestart.


Het college betreurt de situatie waarin de omgevingsvergunning van mevrouw Wijnholds is geweigerd, terwijl verschillende zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht zijn geplaatst zonder omgevingsvergunning waarop niet is gehandhaafd. Desondanks hebben wij op grond van wet- en regelgeving - in het bijzonder de Welstandsnota en het deskundige advies van de welstandsc commissie – gemeend de vergunning te moeten weigeren. Er is dan ook geen mogelijkheid om anders te besluiten dan reeds in bezwaar is gedaan.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer M. van Bolhuis van de afdeling Staf op het telefoonnummer (0595) 43 75 55.

Hoogachtend,

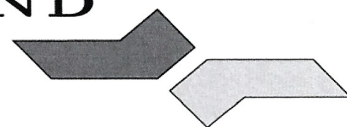
burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond



M. van Beek, burgemeester



B. Meijer, secretaris



Memo

Datum : 8 november 2017

Aan : Raad

Van : College

Onderwerp : Zonnepanelen Zijlsterpad Warffum (beschermd dorpsgezicht Warffum)

In een brief aan de raad (binnengekomen op 3 augustus 2017) vraagt de heer Munters namens mevrouw Wijnholds (wonend aan het Zijlsterpad te Warffum) kennis te nemen van de situatie met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht. In het bijzonder vraagt hij kennis te nemen van de situatie van mevrouw Wijnholds en verzoekt hij uw raad in deze kwestie 'in te grijpen'. Om u uitgebreid te informeren over deze kwestie is uw raad in de raadsvergadering van 14 september jl. een memo toegezegd.

Inleiding

Mevrouw Wijnholds heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor het plaatsen van zonnepanelen op het voordakvlak van haar woning (met behulp van de waardevermeerderingsregeling). Omdat de woning gelegen is in het beschermde dorpsgezicht van Warffum, is voor deze bouwactiviteit een omgevingsvergunning nodig. De aanvraag voor het plaatsen van zonnepanelen is, in lijn met het welstandsadvies, geweigerd. Hiertegen heeft mevrouw Wijnholds bezwaar gemaakt. In eerste instantie is de zaak via de informele aanpak behandeld en zijn alternatieven aangedragen voor de plaatsing van zonnepanelen. Dat leidde echter niet tot een oplossing die voor alle partijen aanvaardbaar was, zodat de bezwaarschriftencommissie gevraagd is advies uit te brengen.

Advies bezwaarschriftencommissie

Het bezwaarschrift is ter advisering in handen van de bezwaarschriftencommissie gesteld. De commissie geeft kortgezegd in haar advies aan dat in de welstandsnota geen criteria zijn opgenomen voor zonnepanelen op grond waarvan kan worden geoordeeld dat sprake is van strijd met redelijke eisen van welstand. Verder komt de bezwaarschriftencommissie tot het oordeel dat het welstandsadvies onzorgvuldig tot stand is gekomen nu de welstandscommissie bij de beoordeling gebruik heeft gemaakt van eigen vastgestelde richtlijnen voor zonnepanelen.

Strijd met redelijke eisen van welstand

De huidige welstandsnota kent op dit moment nog geen specifieke criteria voor zonnepanelen. Dit betekent echter niet dat zonnepanelen onder alle omstandigheden welstandshalve aanvaardbaar zijn en een aanvraag omgevingsvergunning voor zonnepanelen in het beschermd dorpsgezicht niet geweigerd zou kunnen worden. In de welstandsnota heeft uw gemeenteraad als beleidsintentie beoogd de bestaande situatie in het beschermd dorpsgezicht te handhaven. De Welstandsnota noemt verder dat de "stijl in samenhang met het bestaande" dient te zijn. Hieraan wordt toepassing gegeven door terughoudend om te gaan met het toestaan van zonnepanelen in het beschermde dorpsgebied. In deze situatie is specifiek de zichtbaarheid op het voordakvlak en de omvang en vorm van de zonnepanelen van belang die niet in samenhang zijn met bestaande traditionele dakvlakken. De welstandscommissie heeft de aanvraag daardoor in strijd met redelijke eisen van welstand geacht. Het ligt vervolgens in de rede dit deskundigenadvies te volgen, tenzij daar gemotiveerd van moet worden afgeweken.

Richtlijnen welstandscommissie

De welstandscommissie heeft bij de beoordeling gebruik gemaakt van richtlijnen voor zonnepanelen die zij uniform voor alle beschermde dorpsgezichten in haar werkgebied heeft geformuleerd. Een dergelijke invulling bevordert een consistente toepassing van de welstandscriteria ten aanzien van de plaatsing van zonnepanelen in de twee beschermde dorpsgezichten in de gemeente Eemsmond. Uit de advisering van de welstandscommissie blijkt overigens dat zij zich uitdrukkelijk baseert op de Welstandsnota, door de toepasselijke criteria te noemen. Er is dan ook geen sprake van een onzorgvuldig tot stand gekomen welstandsadvies.

Besluit op bezwaar

Uit het voorgaande blijkt dat het advies van de bezwaarschriftencommissie niet zonder meer kan worden gevolgd. Het volgen van het advies van de commissie zou verder betekenen dat de plaatsing van zonnepanelen (middels omgevingsvergunning) in het beschermd dorpsgezicht niet geweigerd zou kunnen worden, terwijl de aanwijzing als beschermd dorpsgezicht en de door uw raad vastgestelde welstandsnota er in voorziet en bedoeld is om terughoudend om te gaan met nieuwe bouwwerken.

Daarentegen dient ook oog te zijn voor de belangen van individuele inwoners en het algemeen belang van verduurzaming, als ook de aardbevingsproblematiek en de waardevermeerderingsregeling. Deze verschillende belangen en het feit dat deze aanvraag wordt geweigerd, terwijl er verschillende andere zonnepanelen in het beschermd dorpsgezicht zijn geplaatst zonder omgevingsvergunning waarop niet gehandhaafd is, maakt dat met de besluitvorming omtrent deze kwestie geworsteld is. Desondanks hebben wij een zo goed en zorgvuldig mogelijke afweging gemaakt tussen de verschillende belangen. Bij deze zorgvuldige belangenafweging zijn ook alternatieven onderzocht om zonnepanelen toe te staan, zowel in dit individuele geval als voor het geheel van het beschermd dorpsgezicht (bv. tijdelijk toestaan, alternatieve plaatsing en -locatie).

Uiteindelijk is tot de conclusie gekomen dat - hoewel het een erg ongelukkig situatie is - wij op grond van wet- en regelgeving -in het bijzonder de huidige welstandsnota en het deskundige advies van de welstandscommissie - niet anders kunnen dan de vergunning weigeren. In het besluit op bezwaar is dan ook, in afwijking van het advies van de bezwaarschriftencommissie, besloten het bezwaarschrift ongegrond te verklaren en de weigering van de omgevingsvergunning voor het plaatsen van zonnepanelen in stand te laten.

Tegen dit besluit is door mevrouw Wijnholds inmiddels beroep ingesteld bij de bestuursrechter.

Vervolg zonnepanelen beschermd dorpsgezicht Warffum

Aangezien deze kwestie niet op zichzelf staat, zijn er enkele vervolgacties voorzien m.b.t. de zonder omgevingsvergunning geplaatste zonnepanelen, het welstandskader en mogelijk handhaving.

Zonder omgevingsvergunning geplaatste zonnepanelen

Mede naar aanleiding van deze bezwaarzaak is gebleken dat er gevallen zijn waarbij zonnepanelen zonder omgevingsvergunning zijn geplaatst in het beschermd dorpsgezicht. Dit terwijl reeds begin 2015 een brief is uitgegaan van het college, waarin inwoners van het beschermd dorpsgezicht Warffum zijn gewezen op de vergunningplicht. De gevallen waarin zonnepanelen zijn geplaatst zonder omgevingsvergunning zijn inmiddels door de Werkorganisatie DEAL in kaart gebracht. Of gehandhaafd moet worden in deze gevallen is afhankelijk van de vraag of de situatie gelegaliseerd kan worden en alsnog een omgevingsvergunning kan worden verleend. De welstandsbeoordeling door de welstandscommissie speelt hierbij een belangrijke rol.

Er zijn overigens twee gevallen in het beschermd dorpsgezicht die welstandshalve wel aanvaardbaar werden geacht en een omgevingsvergunning voor zonnepanelen hebben gekregen. Een aanvraag omgevingsvergunning voor zonnepanelen kan, zoals eerder aangegeven, namelijk welstandshalve aanvaardbaar worden geacht indien 'de stijl in samenhang met het bestaande' is.

Aanvullend welstandskader voor zonnepanelen

Ondanks dat op grond van de huidige welstandsnota een juiste beoordeling kan worden gemaakt voor de plaatsing van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht, is omwille van duidelijkheid vooraf voor aanvragers (rechtszekerheid) en de beoordeling van de aanvraag voor de welstandscommissie op dit moment een aanvulling van de welstandsnota voor zonnepanelen in voorbereiding. Met de aanvulling op de welstandsnota wordt specifiek aangegeven welke criteria gelden voor plaatsing van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht. Bij de voorbereiding wordt zowel het beschermingsbelang van het dorpsgezicht als het belang van verduurzaming, als ook de aardbevingsproblematiek en de waardevermeerderingsregeling betrokken. Het aanvullende welstandskader voor zonnepanelen zal uiteindelijk ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd.

Handhaving

In alle gevallen waarin zonnepanelen zijn geplaatst zonder omgevingsvergunning in het beschermde dorpsgezicht zal in gesprek met diegene worden gekeken of (eventueel na aanpassing van de situatie) voor de zonnepanelen alsnog een omgevingsvergunning kan worden verleend, die binnen het welstandskader past. Indien uiteindelijk blijkt dat het verlenen van een omgevingsvergunning niet mogelijk is op grond van het welstandskader zal hiervoor een handhavingstraject moeten worden gestart.

Aan de Werkorganisatie DEAL is opdracht gegeven tot uitvoering van een uitgebreide inventarisatie van zonnepanelen die zonder omgevingsvergunning zijn geplaatst in het beschermde dorpsgebied Warffum. Daarin zijn de gevolgen van het in voorbereiding zijnde welstandskader en de mogelijke alternatieven per geval verdisconteerd. U wordt over deze inventarisatie nader geïnformeerd bij de vaststelling van het aanvullende welstandskader in de raad.

Afhandeling verzoek van de heer Munters

In een brief aan de raad (d.d. 3 augustus 2017) verzoekt de heer Munters (namens mevrouw Wijnholds) uw raad – naast kennis te nemen van de situatie rondom zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht – in te grijpen in de individuele (bezwaar)zaak van mevrouw Wijnholds. U heeft de brief ter afhandeling in handen van het college gesteld.

Gezien het voorgaande is er op dit moment geen mogelijkheid noch aanleiding om een ander besluit te nemen dan reeds in bezwaar is genomen dan wel om op een andere wijze tegemoet te komen aan de bezwaren van mevrouw Wijnholds. Van dit standpunt zal de heer Munters, met een verwijzing naar de beslissing op bezwaar en dit memo per brief in kennis worden gesteld.

Uw raad wordt te zijner tijd over de eerder genoemde aanvulling op het welstandskader en het verdere vervolg van de beroepsprocedure geïnformeerd.