

RAADSVERGADERING : 31 mei 2018
AGENDAPUNT : 13-05.2018
ONDERWERP : Uitvoering VTH taken Het Hogeland
PORTEFEUILLEHOUDER(S) : Harrie Sienot
STATUS : Besluitvormend

Uithuizen, 17 mei 2018

Aan de raad,

KORTE INHOUD :

Onze vier gemeenten gaan herindelen en dit heeft consequenties voor de dienstverlening (of taakvervulling) op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna VTH) in de fysieke leefomgeving. Dit taakveld vergt bijzondere aandacht omdat we enerzijds te maken hebben met vier gemeenten die taken op een verschillende wijze uitvoeren en anderzijds omdat moet worden voldaan aan wettelijke kwaliteitseisen. Dit voorstel gaat over de mogelijkheden van en de besluitvormingsroute over de toekomstige uitvoering van VTH.

Voorstel

Voorgesteld wordt dat:

- de VTH taken in de fysieke leefomgeving (WABO, APV, DHW/BW) per 1-1-2019 in eigen beheer worden uitgevoerd;
- de verplichte basistaken worden ondergebracht bij de ODG;
- De specialistische taken worden uitgevoerd in samenwerking met ODG of WO DEAL;
- het besluit is ter informatie aan de raadsklankbordgroep gezonden en wordt nu ter bekrachtiging voorgelegd aan de raden.

VTH taken

Een werkgroep, bestaande uit VTH-medewerkers van de vier gemeenten heeft in november 2017 een startnotitie gepresenteerd. De kern van de startnotitie is het voorstel om een drietal scenario's verder uit te werken. Het gaat om de varianten uitvoering in eigen beheer, uitvoering door de werkorganisatie DEAL gemeenten (WO DEAL), de Omgevingsdienst Groningen (ODG) of een combinatie hiervan.

Scenario 1: WO DEAL

In november 2017 hebben de DAL gemeenten schriftelijk laten weten dat zij ook initiatieven nemen voor een herindeling en is aangegeven dat VTH-taken bij voorkeur uitgevoerd zouden moeten worden binnen de nieuw te vormen DAL-gemeente. Verder is aangegeven dat het streven erop gericht is om minder samenwerkingsverbanden en/of GR-en aan te gaan

Eemsmond is naast opdrachtgever aan de WO DEAL ook deelnemer/mede-eigenaar. Omdat de DAL gemeenten een fusie hebben voorzien per 1-1-2021 is het mogelijk om voor de periode van 1-1-2019 tot 1-1-2021 een overbruggingsoplossing te realiseren en tevens te benutten voor het uitwerken van een passende en bevredigende oplossing voor deze samenwerking.

Scenario 2: In eigen beheer

Om te beoordelen of het mogelijk is om de VTH taakstelling in eigen beheer uit te kunnen voeren is door een extern bureau onderzoek gedaan in hoeverre aan de wettelijke kwaliteitseisen kan worden voldaan. De kwaliteitseisen hebben betrekking op de verplichte minimale omvang, ervaring en kennisniveau van organisatieonderdelen die VTH taken uitvoeren. Het werkaanbod is hierop niet van invloed. Dit onderzoek, uitgevoerd door MasterMeester heeft uitgewezen dat voor een zeer groot deel aan de wettelijke eisen kan worden voldaan. Voor enkele specialistische taakonderdelen is een vorm van uitbesteding of samenwerking nodig. De voorkeur gaat hierbij in eerste instantie uit naar een samenwerking met de ODG of WO DEAL in de vorm van een maatwerkopdracht.

In eigen beheer kunnen alle VTH onderdelen met uitzondering van de zogenaamde basistaken (BTP), die verplicht naar de ODG moeten, worden uitgevoerd. Waar het gaat om bestuurlijke betrokkenheid, inwonernabijheid, flexibiliteit, lokale bekendheid en snelheid van handelen biedt uitvoering in eigen beheer voordelen ten opzichte van uitvoering door de ODG.

Scenario 3: ODG

De ODG heeft een plan voor uitvoering geschreven. In het kort komt dit er op neer dat de ODG in beginsel alle WABO taken wel zou willen en kunnen uitvoeren maar dat hun core business toch meer ligt op het milieuvlak. Daarin kunnen zij ook een zekere meerwaarde vertegenwoordigen. Uitvoering door de ODG is niet per definitie efficiënter dan uitvoering in eigen beheer. Onder meer gelegen in de afstand tot het werkgebied ende interne structuur van de organisatie .

Daarnaast is de bestuurlijke invloed geringer evenals de directe (aan)sturing. Op gebied van flexibiliteit, lokale kennis en handelingssnelheid is sprake van een achterstand t.o.v. de variant uitvoering in eigen beheer. Tot slot heeft de ODG aangegeven geen invulling te kunnen geven aan uitvoering van taken op gebied van APV, DHW en bijzondere Wetten.

Afweging van de drie scenario's

In onderstaande matrix zijn de hoofdconclusies van de beschreven varianten weergegeven.

optie	Kwaliteitscriteria	Burger nabijheid	Volledig pakket	Kosten effectief	Bestuurlijke invloed	Uitvoering	Weging totaal
Het Hogeland, eigen beheer							
Uitvoering geheel door ODG							
Tijdelijke combinatie Hogeland + DEAL							
Inkoop bij afdeling DAL							

afwegingsmatrix

Op basis van de gemaakte afwegingen sluit de variant "uitvoering in eigen beheer" het meest aan bij de geformuleerde afwegingscriteria. Bij deze variant is het bovendien goed mogelijk om de VTH taken eventueel tijdelijk in combinatie met gedeeltelijke uitvoering door de WO DEAL uit te voeren.

Juridische consequenties

Er gelden bij een herindeling ten aanzien van gemeenschappelijke regelingen bijzondere bepalingen. Zo is in de Wet Arhi geregeld dat binnen zes maanden na vorming van de nieuwe gemeente zoveel

als nodig 'voorzieningen' kunnen worden getroffen. Hierbij mag worden afgeweken van de samenwerkingsafspraken die zijn gemaakt met betrekking tot wijziging en opheffing van het samenwerkingsverband en het toe- en uittreden van deelnemers. Wij zullen in overleg gaan met de DAL-gemeenten om te komen tot een passende en bevredigende oplossing voor de GR WO DEAL.

Financiële consequenties

Voor de uitvoering is, op basis van de historische en verwachte workload, een inschatting gemaakt van het benodigd aantal FTE. Voor het primaire proces (vergunningverlening, toezicht en handhaving) is ongeveer 29 fte nodig. Dit komt goed overeen met het totaal van de huidige formatie die bij de gemeenten, WO DEAL en ODG op VTH gebied. Omdat wordt gerekend met verschillende uitgangspunten is een exacte berekening of vergelijking van kosten nu nog erg lastig. In de bijlage is een tabel opgenomen met voorziene en verwachte kosten voor 2018 en 2019 bij de varianten uitvoering in eigen beheer en uitvoering door de ODG. In alle varianten is ruimte gelaten voor gedeeltelijke uitvoering van taken door de WO DEAL.

	2018 Bestaande situatie	2019 eigen beheer	2019 ODG
VTH taken structureel	€ 3.580.960	€ 3.183.550	€ 3.397.200

Enkele uitgangspunten bij de berekeningen zijn:

- een fte is berekend op € 70.000 aan loonkosten exclusief overhead;
- de uitvoering van VTH 3 slag (gaswinning) is uitbesteed;

De structurele kosten voor uitvoering van VTH taken worden, bij uitvoering in eigen beheer, iets lager geraamd dan bij uitvoering door de ODG. Het spreekt voor zich dat het kostenaspect een belangrijke factor is. Wij zijn van mening dat dit niet doorslaggevend moet zijn. Waarden als inspielen op actualiteit, burgers nabijheid, korte lijnen en integraal en interactief werken zijn van minstens zo groot belang, mede gelet op de ontwikkeling die de gemeente Het Hogeland voorstaat.

Na besluitvorming over de gewenste werkwijze worden de vervolgstappen verder uitgewerkt in een stappenplan. Hierin worden in elk geval onderstaande onderwerpen opgenomen:

- maken van concrete afspraken met de GR WO DEAL over uitfasering en personeel;
- maken van concrete afspraken met de GR WO DEAL over het uit te voeren takenpakket 2019- 2020;
- maken van concrete afspraken met de ODG over het takenpakket na 1-1-2019;
- uitwerken financiële consequenties (structureel en incidenteel) t.b.v. kadernota / programmabegroting Het Hogeland en programmabegroting Herindeling;
- inregelen van de eigen werkprocessen per 1-1-2019.

Voorstel

Wij stellen u voor om ons besluit te bekrachtigen dat:

- de VTH taken in de fysieke leefomgeving (WABO, APV, DHW/BW) per 1-1-2019 in eigen beheer worden uitgevoerd;

- de verplichte basistaken worden ondergebracht bij de ODG;
- De specialistische taken worden uitgevoerd in samenwerking met ODG of WO DEAL;

Ons besluit is ter informatie aan de raadsklankbordgroep gezonden en wordt nu ter bekrachtiging voorgelegd aan de raden.

Planning en communicatie

Definitieve besluitvorming heeft plaatsgevonden door de afzonderlijke colleges; in dit geval gaat het over uitvoering van beleid waardoor een raadsbesluit niet nodig is. De colleges hebben het besluit genomen nadat de raadsklankbordgroep is geïnformeerd over dit advies. De communicatie en informatie is verder uitgerold en gaat van intern naar extern.

Bijlagen en achterliggende documenten

Collegebesluit van 10 april 2018;

- rapport MasterMeester over voldoen aan kwaliteitscriteria;
- afwegingsmatrix mogelijkheden voor uitvoering;
- globaal financieel overzicht;
- reactie uitvraag ODG;
- idem groep teamleiders

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond,
M. van Beek, burgemeester,
B.L. Meijer, secretaris



RAADSVERGADERING : 31 mei 2018
AGENDAPUNT : 13-05.2018

De gemeenteraad van de gemeente Eemsmond,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 mei 2018;

Gelet op;

Het collegebesluit over de uitvoering van de taken op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving met als inhoud dat:

- De VTH taken in de fysieke leefomgeving (WABO, APV, DHW/BW) per 1-1-2019 in eigen beheer worden uitgevoerd;
- De verplichte basistaken worden ondergebracht bij de ODG;
- De specialistische taken worden uitgevoerd in samenwerking met ODG of WO DEAL;
- Het besluit ter informatie aan de raadsklankbordgroep is gezonden waarbij is afgesproken dat het collegebesluit ter bekrachtiging wordt voorgelegd aan de raad/raden.

B E S L U I T:

De gekozen richting van het college te bekrachtigen

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Eemsmond
in de openbare vergadering van 31 mei 2018

Voorzitter,

Griffier,