

Memo

Datum : 4 december 2017

Aan : de raadsklankbordgroep BMWE-gemeenten

Van : Erica van Lente – voorzitter Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO)

Onderwerp : Sociaal statuut in relatie tot positie griffie(r)medewerkers

Aanleiding

Het concept sociaal statuut is in een zodanige fase aanbeland dat overeenstemming met de werknemersvertegenwoordiging in het zgn. Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO) op korte termijn is te verwachten.¹ Omdat in het concept sociaal statuut ook bepalingen zijn opgenomen die betrekking hebben op de (functie) van griffier en de griffiemedewerkers (waarvan de raden de werkgeversrol invullen) wordt de raadsklankbordgroep met dit memo geïnformeerd.

Wat is een sociaal statuut?

De wetgever heeft voor gemeentelijke herindelingen algemene regels gesteld middels de Wet algemene regels herindeling (Arhi). Artikel 79 Arhi bepaalt, dat de besturen van de gemeenten vóór de datum van de herindeling ervoor zorg moeten dragen dat er tijdig voorzieningen ter voorbereiding van de overgang van ambtenaren moeten worden getroffen. Het gaat dan over alle aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van de ambtenaren met inbegrip van de algemene regels volgens welke het personeelsbeleid gevoerd zal worden in de nieuwe gemeente. Dat overleg moet gevoerd worden met vakbonden in een BGO (en sommige aangelegenheden, die voor de scope van dit memo niet relevant zijn, worden met een Bijzondere Ondernemingsraad afgestemd).

Een van de onderwerpen die in het BGO behandeld moet worden is een sociaal statuut. Een sociaal statuut is een overeenkomst die wordt opgesteld tussen de herindelingspartners als werkgever en de vakbonden. In het statuut worden de personele gevolgen van de herindeling voor de medewerkers geregeld. Het statuut wil de medewerkers een aantal zekerheden bieden waarop terug gevallen kan worden gedurende een afgesproken periode.

Inhoud sociaal statuut BMWE-gemeenten (incl. Werkplein Ability)

Het sociaal statuut bevat onder andere afspraken over werkgelegenheid en het gaat in op de (individuele) rechtspositie, de inrichting van de organisatie (functieboek 1 en 2), de werving- en selectieprocedure voor de functies uit functie 1, de plaatsingsprocedure voor de functies uit functieboek 2, flankerend beleid en een generatiepact.

Het sociaal statuut is uitsluitend van toepassing op de (gevolgen) van de herindeling per 1 januari 2019. Het geldt ook (gedurende de looptijd, waarover nog overeenstemming bereikt moet worden) voor toekomstige reorganisaties als gevolg van de herindeling. Voor overige reorganisaties moet een nieuw sociaal statuut opgesteld worden.

¹ Na het bereiken van overeenstemming, zal door de bonden een raadpleging van de achterban plaatsvinden. De afzonderlijke colleges van B&W, en – zie verderop in dit memo – de raden, moeten ook nog instemmen met het sociaal statuut.

Positie griffiers en griffiemedewerkers

De vier gemeenteraden vervullen de werkgeversrol voor de griffiers en de griffiemedewerkers (zoals de vier colleges de rol van werkgever voor de ambtelijke organisatie vervullen). De griffiers worden op basis van artikel 57 van de Wet Arhi eervol ontslagen met ingang van de datum van herindeling (evenals de gemeentesecretarissen). Op verzoek van de griffier(s) kan Gedeputeerde Staten bepalen dat zij met ingang van de herindeling voorlopig in een andere functie overgaan. Griffiemedewerkers worden niet ontslagen, zij zullen geplaatst moeten worden.

Positie griffie(r)medewerkers in het Sociaal Statuut

In het nu voorliggende sociaal statuut is een aantal bepalingen opgenomen betreffende de (functie van) griffiers en de griffiemedewerkers. Het uitgangspunt hierbij is dat hun rechtspositie in de pas loopt met die van de medewerkers in de ambtelijke organisatie.

Zo is bij de definitie van "Medewerker" niet alleen aangegeven dat dit de medewerkers betreft die door één van de vier colleges of het bestuur van de GR Ability zijn aangesteld, maar dat dit ook medewerkers betreft die door één van de vier gemeenteraden zijn aangesteld. Verder zijn de gemeenteraden meegenomen in de definitie van "werkgever" en is bepaald dat de functie van griffier in Functieboek 1 wordt opgenomen.

Wat betekenen deze artikelen in de praktijk?

Opname van deze artikelen betekent in de praktijk, dat op griffiers waarvan GS op hun eigen verzoek heeft bepaald dat ze voorlopig overgaan in een andere functie van de nieuwe gemeente, het sociaal statuut onverkort van toepassing is. Ze kunnen meedoen met de werving- en selectieprocedure voor de functies uit functieboek 1 (m.u.v. de functie van gemeentesecretaris) en eventueel met de plaatsingsprocedure voor de functies uit functieboek 2 (waarin dan ook de toekomstige griffiefuncties opgenomen zouden moeten worden).

Voor de griffiemedewerkers betekent het opnemen van voormelde artikelen dat het sociaal statuut onverkort op hen van toepassing is en dat zij volledig mee kunnen doen met de werving- en selectieprocedure (uiteraard ook hier weer m.u.v. de functie van gemeentesecretaris) en de plaatsingsprocedure voor de functies uit functieboek 2. Omgekeerd betekent het ook dat medewerkers uit de ambtelijke organisatie kunnen aangeven dat ze graag op een griffiefunctie geplaatst willen worden. Voor de huidige vier gemeenten gaat het om twee griffiemedewerkers (bij De Marne en Eemsmond) die in deeltijd zijn aangesteld.

Positie raden/werkgeverscommissies

Zoals hiervoor al vermeld vervullen de vier raden de rol van werkgever voor het griffiepersoneel. In de gemeenten De Marne, Winsum en Eemsmond is een werkgeverscommissie ingesteld; in de gemeente Bedum is hier geen formele commissie voor ingesteld.

Formeel gezien moeten de raden op basis van de desbetreffende artikelen in de Wet Arhi maatregelen treffen om deze griffiemedewerkers zorgvuldig over te laten gaan naar de nieuwe gemeente, alsmede bepalingen opnemen voor het formeren van een griffie in de nieuwe gemeente Het Hogeland. En dus zou er eigenlijk een sociaal statuut specifiek voor de griffie opgesteld moeten worden.

De praktijk is echter dat in sociale statuten voor het ambtelijk personeel bepalingen worden opgenomen voor de griffie(r)medewerkers. Door "mee te liften" in het sociaal statuut voor de ambtelijke medewerkers wordt voldaan aan de zorgvuldigheidseis en de overlegvereiste met de vakbonden, die de Wet Arhi stelt.

Bovendien wordt zo bewerkstelligd dat de functies van de griffie beschreven worden conform het HR21-systeem en daarmee in de pas lopen met de functies van de ambtelijke organisatie. Uiteraard is de voorlopige vaststelling van de functies en omvang van de formatie van de griffie een verantwoordelijkheid van de raden.

Procesvoorstel

De positie van de raad als werkgever is een formele positie, die goed ingebed moet worden in de gehele procedure. Een praktische benadering voor de uitvoering heeft hierbij de voorkeur, temeer omdat het slechts twee griffiemedewerkers betreft (de positie van de griffiers waarvan GS heeft bepaald dat ze in een andere functie overgaan, doen immers sowieso al mee in het reguliere proces van het sociaal statuut). Daarom leg ik u het volgende voor:

- Voorafgaand aan de agendering van dit memo in de raadsklankbordgroep van 13 december, zal door de voorzitter van het BGO (burgemeester Van Lente) worden gesproken met de voorzitters van de werkgevercommissie van de raden van De Marne, Winsum en Eemsum. Ook zal de raad van Bedum geïnformeerd worden.
- de inhoud van deze memo wordt besproken in de raadsklankbordgroep van 13 december;
- parallel hieraan wordt toegewerkt naar overeenstemming over het sociaal statuut in het BGO;
- voor zover het artikelen met betrekking tot de werkgeversrol van de raden betreft, moet het sociaal statuut na overeenstemming in het BGO ter besluitvorming voorgelegd worden aan de vier raden, ofwel de drie werkgeverscommissies en een afgevaardigde namens de raad van Bedum besluiten hierover, als aangewezen organen namens de desbetreffende raden voor zover het de werkgeversrol van de raden betreft. Hiertoe zou een bijeenkomst georganiseerd kunnen worden met de voorzitters van de werkgeverscommissies/de afgevaardigde van de raad van Bedum
- tussentijdse relevante informatie wordt aan de drie werkgeverscommissies en de raad van Bedum, alsmede de raadsklankbordgroep gecommuniceerd.

Tenslotte

De gehele werving- en selectieprocedure voor de griffier en de medewerkers van de griffie is een verantwoordelijkheid van de raden (dat is ook niet opgenomen in het sociaal statuut). U wordt daarover geadviseerd door de raadseigen projectgroep griffie.

Het opnemen van een aantal artikelen in het sociaal statuut betreffende de griffiemedewerkers biedt enerzijds zekerheid voor hen en anderzijds geeft het de vier raden de zekerheid dat aan de zorgvuldigheidseis en overlegvereiste met de vakbonden conform de Wet Arhi wordt voldaan.