



Gemeente De Marne

gemeente Winsum



B&W.d.d. - 3 JAN. 2017, nr. 4A
B&W.d.d. 13 DEC. 2016, nr. 6A

ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum advies	12 juli 2016, aangepast 28-11-2016	
Soort advies	Oplegnotitie	
Advies van	Joringel den Hoedt (op onderdelen aangepast door Jan Venhuizen)	
Op route gebracht door		
Afgestemd met	Begeleidingsgroep Privacy, MT's BMW, PO Sociaal domein	
Betreft stuk ingekomen d.d. registratienummer afzender	: : : : B&W-16-0258	
Onderwerp	Privacy in BMW	
Algemeen	Behandeling in raad: Ja, voor wat betreft de financiering (via Berap)	Behandeling in OR: nee Behandeling in GO: nee
Publicatie besluit: Datum informerende raad: Datum opiniërende raad: Datum besluitvormende raad: Ten kennisgeving aan de raad:	ja/nee	Het college besluit om: 1. de notitie 'Privacy-opgave BMW' vast te stellen; 2. één privacyfunctionaris aan te stellen voor de gemeenten Bedum, Winsum, De Marne en Eemsmond; 3. de privacyfunctionaris een onafhankelijke positie in de organisatie te geven, te weten dicht bij de gegevensbeveiligers BMW bij I&A BMW in De Marne, waarbij een coördinerend gemeentesecretaris als opdrachtgever functioneert; 4. de privacyfunctionaris de opdracht te geven om op basis van de notitie 'Privacy-opgave BMW' een organisatiebreed plan van aanpak te ontwikkelen en uit te voeren; 5. De privacyfunctionaris bij de uitvoering van zijn opdracht de volgende kaders mee te geven: a. het plan van aanpak wordt organisatiebreed ontwikkeld en uitgevoerd in nauwe samenwerking met de begeleidingsgroep privacy die een nauwe verbinding heeft met alle betrokken organisatieonderdelen waaronder de praktijk; b. het plan van aanpak wordt ontwikkeld en uitgevoerd in nauwe samenwerking met de werkgroepen die bezig zijn met de implementatie van de BIG. 6. P&O advies vragen aan BuitenhakPlus/Leeuwendaal omtrent de inpassing in het HR21 model
Op openbare besluitenlijst: In commissie: Persbericht:	ja/nee/datum datum ja/nee	

Ontwerpbesluit:

Voorgeschiedenis/
inleiding

Inleiding

Dit voorstel gaat over de opgave voor het privacybeleid voor de komende jaren. De aanstelling van een privacyfunctionaris staat centraal.

De BMW-colleges hechten belang aan een zorgvuldige gegevensuitwisseling die goed aansluit bij de praktijk. Hier is 2015 in geïnvesteerd door o.a. deel te nemen

aan de pilot privacy, het ICT regiesysteem I-samenleving aan te schaffen en medewerkers in het sociaal domein te trainen.

Privacywetgeving is volop in ontwikkeling. Op 27 mei 2015 is de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) vastgesteld. De AVG is een Europese verordening die is ontwikkeld om het Europese privacybeleid te harmoniseren en te moderniseren. Gemeenten hebben twee jaar de tijd om aan de AVG te voldoen.

In het voorjaar van 2016 hebben de BMW MT's kaders meegegeven om een voorstel te ontwikkelen waardin de voorbereiding op de AVG centraal staat. Op basis van deze kaders is de bijgaande notitie 'Privacy-opgave BMW' ontwikkeld (zie bijlage 1). In deze notitie is de privacy-opgave uitgewerkt.

Opgave

In de notitie komt aan bod wat de BMW-gemeenten willen bereiken op het gebied van privacy: de privacy-opgave. De opgave is gebaseerd op vier pijlers:

1. Bevindingen uit de pilot privacy;
2. Privacy Impact Analyse van I-samenleving;
3. De AVG;
4. Het rapport van de Autoriteit Persoonsgegevens van april 2016 over de verwerking van persoonsgegevens in het sociaal domein.

Uit de notitie blijkt dat er de komende jaren een grote opgave ligt om goed voorbereid te zijn om de AVG in 2018. Het belangrijkste onderdeel is het ontwikkelen van een organisatie-breed privacybeleid. De opgave gaat o.a. over beleid, governance, uitvoering, communicatie/bewustwording en gegevensbescherming.

Privacyfunctionaris

Om de opgave uit de notitie uit te voeren is deskundige inzet nodig.

Meer recentelijk is uit een interne evaluatie naar aanleiding van een geconstateerde datalek gebleken dat er duidelijke behoefte is aan eenduidige sturing en heldere procedures rond beveiligingsincidenten. Ook hier ligt een duidelijke rol voor de privacyfunctionaris in samenwerking met de gegevensbeveiligers

Alles overziend gaat de voorkeur uit naar het aanstellen van één centrale BMW-privacyfunctionaris (PF). De belangrijkste taak van de PF wordt het ontwikkelen en uitvoeren van een plan van aanpak op basis van de voorliggende privacy-opgave uit hoofdstuk 3 uit de notitie. Hij/zij haakt hierbij nauw aan bij de praktijk en bij de gegevensbeschermers die bezig zijn met de implementatie van de 'Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten'.

Meer recentelijk is uit een interne evaluatie naar aanleiding van een geconstateerde datalek gebleken dat er duidelijke behoefte is aan eenduidige sturing en heldere procedures rond beveiligingsincidenten. Ook hier ligt een duidelijke rol voor de privacyfunctionaris in samenwerking met de gegevensbeschermers.

Voor de verdere invulling van de functie wordt gebruik gemaakt van het 'Functieprofiel Functionaris voor de gegevensverwerking' (zie notitie). De PF overziet in ieder geval de ontwikkeling, implementatie en operationele uitvoering van het privacybeleid. Hij/zij heeft een adviserende en rapporterende rol naar college en management. De PF wordt het aanspreekpunt voor alle zaken rondom privacy in de organisatie.

Uitvoeringsaspecten

De kern van het BMW privacybeleid is dat het aansluit bij de praktijk en breed wordt gedragen in de organisatie. In het afgelopen jaar heeft de huidige begeleidingsgroep privacy (bgp) hier een belangrijke rol in vervuld. De bgp is opgericht in het kader van de pilot privacy en heeft inmiddels veel expertise

opgebouwd. De bgp heeft goede verbindingen met relevante afdelingen in de vier gemeenten. Het is logisch dat de huidige bgp in tact blijft en de PF ondersteunt bij zijn/haar taak.

Tot slot is het nodig dat de PF een duidelijke opdrachtgever binnen de organisatie krijgt aan wie hij verantwoording aflegt. Omdat het privacybeleid organisatiebreed wordt opgepakt, heeft het de voorkeur dat ook de opdrachtgever organisatiebreed kan opereren. Een coördinerend MT-lid of gemeentesecretaris zou deze rol goed kunnen vervullen.

Juridische consequenties

In de nieuwe AVG staan eigen verantwoordelijkheid en transparantie centraal. Gemeenten zijn verplicht om actief risicobeperkende maatregelen te nemen om de privacy van de burger te borgen. Voorbeelden hiervan zijn het hanteren van privacy-by-design en het uitvoeren van Privacy Impact Analyses. Daarnaast worden gemeenten geacht om (achteraf) aan te tonen dat hun privacybeleid op orde is en hierover actief te communiceren. De AVG stelt de aanstelling van een privacyfunctionaris verplicht.

De Melplicht datalekken, die sinds 1 januari 2016 van kracht is, is een voorloper van de AVG. Organisaties zijn volgens deze meldplicht verplicht om een ernstig datalek te melden bij de Autoriteit Persoonsgegevens.

Financiële consequenties

P&O van Eemsmond wil de functiebeschrijving van de privacyfunctionaris voor inpassing in het HR21 model graag voorleggen het bureau BuitenhokPlus/Leeuwendaal. Advieskosten bedragen € 130. Afhankelijk van het advies en verdere inpassing in het HR21 model bedragen de formatiekosten maximaal € 84.000

Voor de kosten van de privacyfunctionaris is reeds een structurele dekking opgenomen in de 'beleidsagenda BMW' voor een bedrag van € 24.000. Derhalve resteert er een bedrag van € 60.000. In de gemeentelijke begrotingen 2017 is geen dekking opgenomen voor deze functie

In de eerste bestuursrapportage (in 2017), van de afzonderlijke gemeenten, dient dit budget alsnog geraamd te worden. Bij benadering betekent dit het volgende financiële gevolg voor de BMW-gemeenten:

Verdeling naar inwoneraantal per 1-1-2016:

- Bedum € 12.524
- De Marne € 12.126
- Winsum € 16.365
- Eemsmond € 18.985

Overigens heeft de VNG minister Plasterk gevraagd een onderzoek in te stellen naar de financiële gevolgen van de wijzigingen in de uitoefening van gemeentelijke taken door invoering van de AVG. Mogelijk dat het Rijk de gemeenten hiervoor nog gaat compenseren.

Burgerparticipatie

De WMO adviesraden van de vier gemeenten hebben een kernteam privacy ingesteld. Met dit team wordt de inhoud van de notitie besproken en wordt er tevens ingegaan hoe er in de toekomst wordt overlegd met de adviesraden.

Advies

Het college besluit om:

1. de notitie 'Privacy-opgave BMW' vast te stellen;

2. één privacyfunctionaris aan te stellen voor de gemeenten Bedum, Winsum, De Marne en Eemsum;
3. de privacyfunctionaris een onafhankelijke positie in de organisatie te geven waarbij een coördinerend gemeentesecretaris als opdrachtgever functioneert;
4. de privacyfunctionaris de opdracht te geven om op basis van de notitie 'Privacy-opgave BMW' plan van aanpak te ontwikkelen en uit te voeren;
5. De privacyfunctionaris bij de uitvoering van zijn opdracht de volgende kaders mee te geven:
 - a. het plan van aanpak wordt ontwikkeld en uitgevoerd in nauwe samenwerking met de begeleidingsgroep privacy die een nauwe verbinding heeft met alle betrokken organisatieonderdelen waaronder de praktijk;
 - b. het plan van aanpak wordt ontwikkeld en uitgevoerd in nauwe samenwerking met de werkgroepen die bezig zijn met de implementatie van de BIG;
6. P&O advies vragen aan BuitenhkPlus/Leeuwendaal omtrent de inpassing in het HR21 model.

Documenten

Bijlagen

1. Notitie 'Privacy-opgave BMW'
2. Voorbeeld functieprofiel functionaris voor de gegevensverwerking (FG)
3. Privacy Impact Assessment Assurancerapport BMW van BKBO

Ter inzage gelegde
stukken

Adviescommissies

Collegiale
consultatie incl.
naam en datum

Planning & Control

Inzake de dekking van deze kosten heeft afstemming plaatsgevonden met de controllers/financieel adviseurs van de BMW-gemeenten en het sociaal domein.

Veiligheid & Juridische Zaken

Nvt

Openbare orde & veiligheid

Nvt

Personeel & Organisatie

Greetje Bultena van Eemsum geeft aan dat het functieprofiel lastig is te vertalen naar het HR21 model. Ze wil de functiebeschrijving voor advies voorleggen aan BuitenhkPlus/Leeuwendaal

Communicatie

Nvt

Inkoop

Nvt

Informatisering & Automatisering

Nvt

BEDUM

Opmerking afdeling:			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiltjer			
burgemeester Bakker			
wethouder van de Kolk			
wethouder de Vries			
wethouder van Dijk			
besluit d.d.:			

DE MARNE

			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
Secretaris Bottema			
Burgemeester Wiersma		A	
wethouder Berghuis		WPB	
wethouder Van Gelder		EG	
wethouder De Visser		WV	
besluit d.d.: - Aanhouders, zsm teag in college - 020/2017 Confirm			

WINSUM

	akk	bespr	opmerking
Secretaris Bolt			
wethouder Verschuren			
besluit d.d.:			

EEMSMOND

	akk	bespr	opmerking
Secretaris Meijer			
burgemeester Van Beek			
wethouder Berends			
wethouder Bouman			
wethouder Herkströter			
wethouder Sienot			
besluit d.d.:			