

ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum advies	27 maart 2017	
Soort advies	Zelfstandig advies	
Advies van	Marleen Bruinsma en Jeroen van Neer	
Op route gebracht door	R.J. Bolt/ A. van Dijk	
- Afgestemd met portefeuillehouder:	Portefeuillehouders Sociaal Domein BMW	
- Op welke datum:	27 maart 2017	
- In welk gremium:	PO Sociaal Domein	
Betreft stuk : ingekomen d.d. : registratienummer : afzender :	<i>Bev-14-0367</i>	
Onderwerp	Initiatiefvoorstel PvdA "Kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociale domein"	
Algemeen	Behandeling in raad:	Behandeling in OR: Behandeling in GO:
Publicatie besluit: Datum informerende raad: Datum opiniërende raad: Datum besluitvormende raad: Ten kennisgeving aan de raad:	P Nvt Nvt Nvt Ja, middels brief	Het college heeft besloten de wensen en bedenkingen over het initiatiefvoorstel van de PvdA betreffende 'Kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociale domein' , ter kennisgeving te brengen aan de raad
Op openbare besluitenlijst: In commissie: Persbericht:	Ja Nvt Nvt	

Ontwerpbesluit: Het college besluit de wensen en bedenkingen over het initiatiefvoorstel van de PvdA betreffende 'Kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociale domein', ter kennisgeving te brengen aan de raad

Voorgeschiedenis/inleiding De fractie van de PvdA in de raad van De Marne en de PvdA-fracties in de andere BMW-gemeenten hebben een initiatiefvoorstel bij hun gemeenteraden ingediend met als onderwerp "kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociale domein". Daarin wordt voorgesteld dat:

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Marne op te dragen in samenspraak met de colleges van de andere (drie) Hogeland-gemeenten beleidsregels op te stellen betreffende "kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen en subsidiëren in het sociale domein" en deze voor 1 juli 2017 vast te stellen, zodat deze vanaf 1 juli 2017 bij inkooptrajecten kunnen worden gehanteerd;
2. Bij het opstellen van de beleidsregels de in dit initiatiefvoorstel gegeven waarden en uitgangspunten als basis te nemen;
3. Het college op te dragen de in dit initiatiefvoorstel gegeven waarden en uitgangspunten ook bij de andere gemeenten waarmee wordt ingekocht onder de aandacht te brengen.

Proces

Volgens de Gemeentewet en het Reglement van Orde (RvO) dient het initiatiefvoorstel (in De Marne) als volgt behandeld te worden:

Artikel 147a, vierde lid (Gemeentewet):

4. De raad neemt geen besluit over een voorstel dan nadat het college in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de raad te brengen.

Artikel 36 Initiatiefvoorstel (RvO):

1. Een initiatiefvoorstel moet om in behandeling genomen te kunnen worden schriftelijk bij de voorzitter worden ingediend.
2. De voorzitter plaatst het voorstel op de agenda van de eerstvolgende vergadering, tenzij de schriftelijke oproep hiervoor reeds verzonden is. In dit laatste geval wordt het voorstel op de agenda van de daaropvolgende vergadering geplaatst. Bij vaststelling van de agenda wordt het initiatiefvoorstel in stemming gebracht.
3. De behandeling van het voorstel vindt plaats nadat alle op de agenda voorkomende voorstellen en onderwerpen zijn behandeld, tenzij de raad oordeelt dat:
 - a. het voorstel met het oog op de orde van de vergadering tezamen met een ander geagendeerd voorstel of onderwerp dient te worden behandeld;
 - b. het voorstel eerst dient te worden behandeld in een raadscommissie;
 - c. het voorstel voor advies naar het college dient te worden gezonden. In dit geval bepaalt de raad in welke vergadering het voorstel opnieuw geagendeerd wordt.
4. De raad kan voorwaarden stellen aan de indiening en behandeling van een voorstel, niet zijnde een voorstel voor een verordening.

Wensen en bedenkingen

Algemeen

Het voorgestelde beleid uit het initiatiefvoorstel omtrent inkoop, sluit op hoofdlijnen goed aan op de in gang gezette maatregelen voor het eenduidig vormgeven van beleid en uitvoering van het sociaal domein in de BMWWE gemeenten. Vanaf 2014 hebben de BMWWE gemeenten de inkoop binnen het sociaal domein gezamenlijk georganiseerd. Deels binnen de reikwijdte van deze gemeenten (basisondersteuning), daarnaast samen met Delfzijl, Appingedam en Loppersum (huishoudelijke ondersteuning, trapliften en hulpmiddelen), binnen het Ommelanders Samenwerkingsmodel met 12 gemeenten (Wmo 18+) en met alle 23 gemeenten (Jeugdhulp). De colleges hebben onlangs inkoopbeleid vastgesteld in het kader van Social Return. Dit beleid vormt dan ook mede de basis voor de huidige aanbestedingen binnen het sociaal domein.

‘Beleidsregels betreffende kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen en subsidiëren in het sociale domein vaststellen per 1 juli 2017.’

Het voorstel om per 1 juli 2017 gemeentelijke beleidsregels vast te stellen en te laten gelden bij inkooptrajecten binnen het sociaal domein kan niet worden gerealiseerd per 1 juli 2017. Dit is niet verenigbaar met de voorgenomen besluiten van de in gang gezette inkooptrajecten ten behoeve van 2018 en verder. De kaders, de gekozen inkoopmodelmodellen en percelen zijn al grotendeels bepaald en bekrachtigd door de colleges en ook al deels kenbaar gemaakt aan marktpartijen.

We stellen voor om het voorgestelde beleid verder te laten uitwerken bij de harmonisatie van beleid in het kader van de gemeentelijke herindeling. Datzelfde geldt voor het *voorgesteld beleid* omtrent subsidiëren in het sociaal domein.

‘Bij het opstellen van de beleidsregels de in dit initiatiefvoorstel gegeven waarden en uitgangspunten als basis te nemen.’

Een deel van de waarden en uitgangspunten vallen al onder het huidige inkoopbeleid, andere genoemde punten kunnen worden toegevoegd, voor zover ze niet vallen onder een wettelijk kader. Daarnaast valt een aantal buiten de beïnvloedingssfeer van de gemeenten. Hieronder worden de genoemde punten nader toegelicht.

1. Een aantal waarden en uitgangspunten vallen (deels) onder het inkoopbeleid en is er al sprake van operationeel beleid bij de inkooptrajecten sociaal domein, dit betreft de punten:
 - *de keuzevrijheid van de cliënt/klant*
 - *de kwaliteit en kwaliteitsmetingen*
 - *ruimte voor bewonersinitiatief*
2. Een aantal punten kan worden meegenomen in het uit te werken beleid, rekening houdend met wettelijke kaders:
 - *Klachtenregeling, lid a.* Voor lid b is nader onderzoek nodig in verband met de privacy wetgeving. Lid c is bij wet al geregeld.
 - *Een zo eenvoudig mogelijke inkoopprocedure zonder overbodige regels.* Bij inkooptrajecten boven de € 750.000 gelden de wettelijke richtlijnen voor Europese aanbesteding. Dit beperkt de genoemde mogelijkheden.
 - *Prijsstelling met minimumtarieven.* Dit is wettelijk opgenomen in de Wmo wetgeving (AMvB).
3. Een tweetal uitgangspunten liggen niet geheel binnen de beïnvloedingssfeer van de gemeenten, of en op welke wijze deze punten kunnen worden opgenomen binnen het inkoop- en subsidiebeleid, moet nader worden onderzocht:
 - *Betrokkenheid cliëntenraden.* Cliëntenraden van contractpartijen zijn geen directe gesprekspartner bij de uitwerking van aanbestedingsbeleid. Binnen de BMWG gemeenten worden wel de Wmo adviesraden proactief geïnformeerd, zij kunnen ongevraagd adviseren. Informatie uit de cliëntonderzoeken en de werkelijke zorgbehoefte (en dekking) dient als input voor het gewenste inkoopbeleid.

- *Goed werkgeverschap*. Dit betreft wettelijke bepaling voor contractpartijen, wat buiten de beïnvloedingssfeer ligt van de gemeente. Wel is er recent inkoopbeleid vastgesteld in het kader van Social Return.

‘Het college op te dragen de in dit initiatiefvoorstel gegeven waarden en uitgangspunten ook bij de andere gemeenten waarmee wordt ingekocht onder de aandacht te brengen.’

In de huidige samenwerkingsverbanden Inkoop met de 7, 12 en 23 gemeenten spannen de BMWWE gemeenten zich in om het binnen de BMWWE gemeenten geformuleerde inkoopbeleid en de visie op het sociaal domein onder de aandacht te brengen. Om daarmee te voorkomen dat in samenwerkingsverbanden sprake is van conflicterende uitgangspunten en daar waar mogelijk de eigen waarden en uitgangspunten te waarborgen. Een uniform en helder inkoop- en subsidiebeleid en eenduidige inkoopvoorwaarden zijn goede kaders hiervoor.

Afstemming besluitvorming

Het is van belang dat de BMWWE Raden gezamenlijk komen tot een uniform oordeel inzake het initiatiefvoorstel. Indien de Raden verschillend besluiten, is het niet goed mogelijk om tot uniform beleid en uitwerking te komen.

Financiën

Het op een andere manier vormgeven aan de inkoop kan financiële gevolgen hebben. Een eerste inschatting is gezien het voorstel van de PvdA dat de kosten zullen oplopen. Er zal dan ook een groter beslag gedaan worden op de benodigde budgetten. De hoogte hiervan is op dit moment uiteraard nog niet bekend.

Juridische aspecten

Een andere wijze van inkoop in het sociaal domein zal mogelijk juridische gevolgen hebben. Dit dient bij het opstellen en uitwerken van het beleid nader bepaald te worden.

Advies

Het college besluit de wensen en bedenkingen over het initiatiefvoorstel van de PvdA betreffende ‘Kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociale domein’ ter kennisgeving te brengen aan de raad.

Documenten

Bijlagen

- Brief aan de raad
- Initiatiefvoorstel fractie PvdA “Kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociaal domein
- Raadsbesluit initiatiefvoorstel kwalitatief etc.

Adviescommissies

Collegiale
consultatie incl.
naam en datum

Planning & Control

Nvt

Veiligheid & Juridische Zaken - Openbare orde & veiligheid

Nvt

Personeel & Organisatie

Nvt

Communicatie

Nvt

Inkoop

Nvt



Informatisering & Automatisering

Nvt

BEDUM

Opmerking afdeling:			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiltjer			
burgemeester Van Lente			
wethouder Van de Kolk			
wethouder De Vries			
wethouder Van Dijk			
besluit d.d.:			

DE MARNE

			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Bottema			
burgemeester Wiersma			
wethouder Berghuis			
wethouder Van Gelder			
wethouder De Visser			

besluit d.d.:

18042017 Conform

WINSUM

			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
Secretaris			
Burgemeester Michels			
wethouder Blok			
wethouder Hoekzema			
wethouder Verschuren			
besluit d.d.:			

EEMSMOND

	akk	bespr	opmerking
secretaris Meijer			
burgemeester Van Beek			
wethouder Berends			
wethouder Bouman			
wethouder Herkströter			
wethouder Sienot			
besluit d.d.:			