

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 26 september 2017
Agendapunt	: 9
Portefeuillehouder	: dhr. K.P. Berghuis
Onderwerp	: Vaststelling van de Eerste wijziging Legesverordening 2017
B&W besluit d.d.	: 29 augustus 2017

Leens, 12 september 2017

Aan de raad.

Inleiding

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De provincies hebben voor het verlenen van vergunningen voor gebiedsbescherming (Natura 2000 gebieden) de bevoegdheid gekregen om ontheffingen te verlenen voor soortbescherming. Indien een vergunning wordt aangevraagd onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en in deze aanvraag mede verzocht wordt om toestemming voor gebieds- en/of soortbescherming in het kader van de Wnb, dan dient de gemeente een verklaring van geen bedenkingen voor gebiedsbescherming en/of voor soortbescherming aan te vragen bij Gedeputeerde Staten. Op basis van de vigerende provinciale legesverordening worden hiervoor leges geheven. Omdat de dienst aan de gemeente wordt geleverd, brengt de provincie de leges in rekening bij de gemeente. De gemeente kan deze leges doorberekenen aan de initiatiefnemer, maar alleen indien in de gemeentelijke legesverordening hierover een adequate bepaling is opgenomen.

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft de Modelverordening leges op een aantal punten gewijzigd. Dit is kenbaar gemaakt door middel van de ledenbrief 2017/003.

Onderstaande wijzigingen worden voorgesteld om deze op te nemen in de Legesverordening en tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2017:

- toevoeging vervangende Nederlandse identiteitskaart aan het belastbaar feit (nieuw lid 2 in artikel 2);
- het vervangen van twee in hogere wetgeving geregelde vrijstellingen voor 'milieuleges' door een algemeen geformuleerde 'wettelijke vrijstelling' (artikel 4, onderdelen b en c);
- het vervallen van de tariefbepaling voor naspeuringen in de registers van de burgerlijke stand (onderdeel 1.3.3 tarieventabel) en het in verband daarmee vernummen van onderdeel 1.3.4 tot 1.3.3, (ook in artikel 10);
- toevoeging van een keuzemogelijkheid in de begripsomschrijving van aanlegkosten en van bouwkosten in verband met jurisprudentie (onderdelen 2.1.1.1 en 2.1.1.2 tarieventabel);
- redactionele wijzigingen in de tariefbepalingen voor aangehaakte omgevingsvergunningen (onderdelen 2.3.9 tot en met 2.3.10 tarieventabel);
- wijziging van de tariefbepalingen over de natuurtoets bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning in verband met de nieuwe Wet natuurbescherming en het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 tarieventabel).

Toelichting op de wijzigingen

Artikel 2 Belastbaar feit

Vooruitlopend op een wijziging van de Paspoortwet heeft de VNG geadviseerd artikel 2 aan te vullen met een tweede lid. Hierin worden de legesbepalingen over de Nederlandse identiteitskaart voor jongeren van overeenkomstige toepassing verklaard op de vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod, ongeacht hun leeftijd. Voor beide groepen heeft de identiteitskaart een geldigheidsduur van 5 jaar. Op 1 maart 2017 is de wijziging van de Paspoortwet in werking getreden (Stb. 2017, 53 en 65). De VNG heeft de eerder voorgestelde wijziging van artikel 2 daarom nu ook in de modelverordening leges verwerkt. De bestaande tekst is tot '1.' genummerd en het nieuwe tweede lid luidt:

2. Hetgeen in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel is bepaald over een Nederlandse identiteitskaart voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, is van overeenkomstige toepassing op een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod, ongeacht de leeftijd van de betrokken persoon. Het tweede lid kan weer vervallen als de Tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding vervalt (in 2022).

Artikel 4 Vrijstellingen

De VNG heeft een algemene omschrijving voor de 'wettelijke vrijstellingen' in een nieuw onderdeel b opgenomen, luidende: (leges worden niet geheven voor)

b. diensten die ingevolge wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van rechtenheffing of kosteloos moeten worden verleend;

De reden is dat er meer wettelijke vrijstellingen zijn dan die in de verordening zijn opgenomen. Een niet-limitatieve opsomming staat in de toelichting op artikel 4 van de Modelverordening leges.

Hierdoor kunnen de in de verordening opgenomen legesvrijstellingen voor de aanvraag omgevingsvergunning voor milieu-inrichtingen (onderdeel b) of beperkte milieutoets (onderdeel c) vervallen.

Overigens is de in onderdeel c genoemde vrijstelling voor een aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets op grond van artikel 122 van de Gemeentewet van rechtswege vervallen nu die inmiddels geregeld is in artikel 4.10 van het Besluit omgevingsrecht.

Artikel 10 Overdracht van bevoegdheden

Door het vervallen van de tariefbepaling voor naspeuringen in de registers van de burgerlijke stand (onderdeel 1.3.3 tarieventabel) en het vernummen van onderdeel 1.3.4 tot 1.3.3, moet ook de verwijzing naar onderdeel 1.3.4 in artikel 10 worden vernummerd tot 1.3.3 (akten burgerlijke stand).

Tarieventabel

Onderdeel 1.3.3 – Naspeuringen in registers burgerlijke stand

In onderdeel 1.3.3 van de tarieventabel van de Modelverordening leges is een tariefbepaling opgenomen voor het doen van naspeuringen in de registers van de burgerlijke stand. Gebleken is dat deze bepaling overbodig is.

Een ambtenaar van de burgerlijke stand kan alleen op verzoek en tegen betaling afschriften of uittreksels uit de registers van de burgerlijke stand verstrekken waarvoor in het Legesbesluit akten burgerlijke stand enkele bepalingen met tarief zijn opgenomen (zie hierna).

Na een periode van 50 jaar (overlijdensaktes), 75 jaar (huwelijksaktes) en 100 jaar (geboorteaktes) zijn de aktes van de burgerlijke stand openbaar en gratis te raadplegen in de gemeentelijke, regionale of provinciale archieven. Onderdeel 1.3.3 kan daarom vervallen en onderdeel 1.3.4 kan worden vernummerd tot 1.3.3.

Onderdelen 2.1.1.1 en 2.1.1.2 – Begripsomschrijving aanlegkosten en bouwkosten

Naar aanleiding van de bij artikel 13 genoemde jurisprudentie hebben wij in de begripsomschrijvingen van aanlegkosten en bouwkosten een keuzemogelijkheid opgenomen voor de omschrijving van de aannemingssom: of verwijzing naar UAV 2012 met vermelding van de vindplaats (Stcrt. 2012, 1567) of overname van de omschrijving van aannemingssom uit de UAV 2012.

Onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 – Natuurtoetsen bij aanvraag omgevingsvergunning

Als voor een locatiegebonden activiteit een omgevingsvergunning nodig is, is in de Wet natuurbescherming geregeld dat de natuurtoetsen hiervan onderdeel moeten uitmaken (artikel 10.8).

Een separate vergunning voor Natura 2000- of flora- en fauna-activiteiten zou niet mogelijk zijn (verplichte aanhaking). De wetgever is hiervan echter teruggekomen, omdat ook in de toekomstige Omgevingswet separate omgevingsvergunningen voor de verschillende aspecten mogelijk zijn (vrijwillige aanhaking). In verband hiermee is artikel 10.8 van de Wet natuurbescherming niet in werking getreden en is aan het Besluit omgevingsrecht artikel 2.2aa toegevoegd. In dat artikel zijn de Natura 2000- en flora- en fauna-activiteiten aangemerkt als categorie activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, onderdeel i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waarvoor een omgevingsvergunning nodig is bij een aanvraag voor een meervoudige omgevingsvergunning bijvoorbeeld een aanvraag omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit en een flora- en fauna-activiteit). De gemeente is daarvoor het bevoegde gezag. De gemeente kan wat de natuuraspecten betreft de omgevingsvergunning verlenen als Gedeputeerde Staten van de provincie een verklaring van geen bedenkingen hebben afgegeven, dan wel de daartoe bevoegde minister dat heeft gedaan. Het blijft mogelijk voor het natuuraspect een separate vergunning aan te vragen. Dan is de gemeente niet het bevoegde gezag, maar is in de meeste gevallen de provincie het bevoegde gezag. Deze artikelen zijn niet opgenomen in de huidige Legesverordening en worden nu toegevoegd. Als de provincie of de bevoegde minister voor de (benodigde) verklaring van geen bedenkingen kosten in rekening brengt bij de gemeente, kan de gemeente deze kosten aan de aanvrager van de omgevingsvergunning doorberekenen. Daarin voorziet onderdeel 2.3.18 van de tarieventabel van de Legesverordening.

Voorstel

Vaststelling van de Eerste wijziging Legesverordening 2017.

Beoogd effect

De juridische aspecten zoals aangegeven door de VNG opnemen in de Legesverordening 2017.

Uitvoering

Communicatie

Na vaststelling van de Eerste wijziging Legesverordening 2017.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

mevr. drs. J.C.H.G.M. Bottema

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma