

ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum advies	30 augustus 2017
Soort advies	Zelfstandig advies
Advies van	Dhr. H. Koops
Op route gebracht door	Mw. T. Veldhuis
- Afgestemd met portefeuillehouder:	Portefeuillehouders SD
- Op welke datum:	8 juni 2017
- In welk gremium:	Overleg portefeuillehouders SD BMW – geannoteerde agenda DB/AB GR PG&Z
Betreft stuk :	Wijziging gemeenschappelijke regeling PG&Z Groningen
ingekomen d.d. :	30 maart 2017 (per e-post)
registratienummer :	Z/BEDUM/17/4332
afzender :	GGD Groningen
Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling PG&Z Groningen
Algemeen	Behandeling in raad: Ja Behandeling in OR: Nee Behandeling in GO: Nee
Publicatie besluit: Datum informerende raad: Datum opiniërende raad: Datum besluitvormende raad: Ten kennisgeving aan de raad:	Neen ntb Nee 1. De regeling tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen te wijzigen en vast te stellen conform bijgevoegd voorstel, onder voorbehoud van toestemming gemeenteraad. 2. De gemeenteraad voor te stellen in te stemmen met de regeling tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen. 3. Het voorliggende raadsvoorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen vast te stellen.
Op openbare besluitenlijst:	Ja
In commissie:	Ja
Persbericht:	Nee

Ontwerpbesluit: Het college besluit:

- De regeling tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen vast te stellen conform bijgevoegd voorstel onder voorbehoud toestemming gemeenteraad.
- De gemeenteraad voor te stellen:
I. in te stemmen met de regeling tot wijziging van de gemeenschappelijke Regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen.
- Het voorliggende raadsvoorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen vast te stellen.

Voorgeschiedenis/
inleiding

Inleiding

In haar vergadering van 7 juli 2017 heeft het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg (GR PG&Z) de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen vastgesteld. Hiertoe zijn er twee voorbereidende ambtelijke bijeenkomsten geweest waar beleidsambtenaren volksgezondheid en juridische collegae de tekst van de gemeenschappelijke regeling hebben geactualiseerd en in overeenstemming hebben gebracht met de huidige situatie.

Er zijn meerdere aanleidingen om de tekst van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg te actualiseren:

1. Koersdocument GGD: gemeenten willen flexibiliteit m.b.t. onderbrengen en weghalen taken bij de GGD. Consequenties daarvan voor de regeling nu onvoldoende beschreven;
2. Positie RIGG: is niet voldoende beschreven in de huidige regeling;
3. Positie van het bestuurslid Veiligheidsregio (portefeuillehouder GHOR) in DB PG&Z in de regeling weergeven;
4. Overige onduidelijkheden in de tekst van de regeling wegnemen.

De aanpassingen leggen de huidige werkwijze en verhoudingen vast. Wel nieuw zijn de bepalingen over de gevolgen van het weghalen van taken bij de uitvoeringsorganisaties GGD en RIGG (artikel 26). In 2018 zal nader besproken worden hoe de gemeentelijke herindeling, leidend tot een minder groot algemeen bestuur en dagelijks bestuur, doorwerkt op de samenstelling van het bestuur van de regeling. In dat verband kunnen ook de aansturing en andere governance-vragen een plek krijgen.

Ad 1. Consequenties onderbrengen-weghalen taken door gemeenten: artikel 26

Het koersdocument GGD, vastgesteld door het Algemeen Bestuur in december 2016, biedt gemeenten ruimte om (niet wettelijke) taken al dan niet onder te brengen bij de regeling. De huidige regeling geeft niet duidelijk aan hoe de gevolgen (van met name het weghalen van taken) voor de regeling worden opgevangen. In het voorstel (artikel 26 lid 4) wordt gesteld dat de financiële gevolgen voor rekening van de gemeente komen die de taak weghaalt. Tevens is geborgd dat voldoende 'massa' bij de GGD achter blijft.

Ad. 2 Beschrijving positie RIGG : artikelen 1 onder k, 9 en 16 lid 1 onder c.

De RIGG is 'jonger' dan de tekst van de regeling en komt er dus niet in voor. In het voorstel is de huidige werkwijze vastgelegd. De positie van de RIGG is binnen de regeling niet gelijk aan de GGD. Een en ander is beschreven in de artikelen 1 onder k, 9 en 16 lid 1 onder c.

De huidige werkwijze is dat de 23 colleges de inkoop van jeugdhulp bij het dagelijks bestuur PG&Z hebben belegd. De feitelijke uitvoering gebeurt door de (directeur van de) RIGG. De juridische inbedding was regelmatig punt van aandacht. Met het vaststellen van het Mandaatbesluit op 9 juni 2017 in het DB PG&Z is een sluitend stelsel van mandaten/machtigingen tot stand gekomen.

Ad 3. Duidelijkheid over de positie van het bestuurslid Veiligheidsregio in DB PG&Z: artikelen 15 en 17

Bij de vorming van de Veiligheidsregio en de regionalisering van de Brandweer is de GHOR ondergebracht bij de Veiligheidsregio. Vanwege de raakvlakken met de taken van de GGD is ervoor gekozen om in het DB PG&Z de portefeuillehouder GHOR van de Veiligheidsregio op te nemen als adviserend lid. In de regeling is in artikel 15 en 17 de positie van dit bestuurslid nu helder geregeld.

Ad 4. Overige bepalingen

Enkele cryptische bepalingen zijn verduidelijkt. Daarnaast zijn doublures (binnen de regeling en met formele wetten) verwijderd, behalve daar waar dat voor de

leesbaarheid van de tekst niet gewenst is.
Daarnaast is inconsequent gebruik van begrippen, hetgeen ook onduidelijkheid veroorzaakt, aangepakt.

Ten slotte zijn de bepalingen over het verschaffen van inlichtingen en het afleggen van verantwoording door leden van het dagelijks en algemeen bestuur, aan de eigen colleges en gemeenteraden, bij elkaar gebracht in een gewijzigd artikel 13. Daarbij is nu ook aangegeven op welke wijze dat geschiedt, een vereiste van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Kader

Gemeentewet

Wet gemeenschappelijke regelingen

Gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg Groningen

Mogelijke oplossingen

De voorgestelde wijzigingen bieden voor alle hier gesignaleerde punten een oplossing.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De voorstellen zijn in samenwerking met de uitvoeringsorganisaties GGD en RIGG tot stand gekomen. Er hebben bijeenkomsten plaatsgevonden met ambtenaren publieke gezondheid. Ook de ambtenaren betrokken bij de RIGG zijn gehoord. Tenslotte hebben ook juristen van diverse gemeenten input geleverd.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Overige consequenties

Niet van toepassing.

Ambtelijk advies (weging mogelijkheden, draagvlak en consequenties)

Voorgesteld wordt de regeling tot wijziging van de gemeenschappelijk regeling Publieke Gezondheid & Zorg vast te stellen.

Publiciteit

Niet van toepassing

Vervolg

Omdat de gemeenschappelijk regeling destijds door de colleges is aangegaan, zijn het de colleges die ook de wijzigingen moeten vaststellen. Omdat voor de wet een wijziging van een gemeenschappelijke regeling gelijkgesteld is aan het maken van een geheel nieuwe regeling, is toestemming van de raad vereist. De raad kan die toestemming slechts onthouden wegens strijd met de wet of het algemeen belang. de vaststelling door de colleges vindt daarom plaats onder voorbehoud van toestemming door de raad.

Na vaststelling moet de gewijzigde regeling bekend worden gemaakt in de Staatscourant. Omdat Groningen de vestigingsplaats van de regeling is, dient de gemeente Groningen hiervoor zorg te dragen.

Lange Termijn Agenda

Onderwerp niet op de Lange Termijn Agenda plaatsen.

Ontwerp besluit

Uw college wordt hierdoor geadviseerd de regeling tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen vast te stellen conform bijgevoegd voorstel dit onder voorbehoud toestemming gemeenteraad. De gemeenteraad voor te stellen: in te stemmen met de regeling tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen. Het voorliggende raadsvoorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen vast te stellen.

Bijlagen:

- Actualisering gemeenschappelijke regeling Publieke gezondheid & Zorg Groningen - Procedurele aspecten
- Oplegger Actualisatie gemeenschappelijk regeling Publieke Gezondheid en zorg
- Regeling tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen
- Gewijzigde regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen
- Overzicht doorgevoerde wijzigingen oude regeling versus nieuwe regeling (zit achter de gewijzigde regeling)
- Raadsvoorstel tot wijziging gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg Groningen.

Documenten

<p>Bijlagen</p> <p>Ter inzage gelegde stukken</p>	<p>Niet van toepassing.</p>
---	-----------------------------

Adviescommissies

Collegiale
consultatie incl.
naam en datum

Planning & Control

Veiligheid & Juridische Zaken

Openbare orde & veiligheid

Personeel & Organisatie

Communicatie

Inkoop

Informatisering & Automatisering

BEDUM

Opmerking afdeling:			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiltjer			
burgemeester Van Lente			
wethouder Van de Kolk			
wethouder De Vries			
wethouder Van Dijk			
besluit d.d.:			

DE MARNE

			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Bottema			
burgemeester Wiersma			
wethouder Berghuis			
wethouder Van Gelder			
wethouder De Visser			
besluit d.d.: 12092017 Conform			

WINSUM

	paraaf
Teamhoofd	
Portefeuillehouder	
besluit d.d.:	

EEMSMOND

	akk	bespr	opmerking
secretaris Meijer			
burgemeester Van Beek			