



**AAN:**

## **GEMEENTERAAD.**

*Eigen “kop”: Kenmerk, voorstelnummers etc. door de griffiers van elke gemeente in te voegen:*

**Onderwerp :** Herindelingsontwerp gemeente Westerkwartier

### **Doel raadsvoorstel**

Het vaststellen van het herindelingsontwerp voor de nieuwe gemeente Westerkwartier.

### **Aanleiding / vraagstelling**

De raden van Grootegeest, Leek, Marum en Zuidhorn hebben in november 2015 besloten tot een beoogde herindeling van deze per 1 januari 2019. Daarbij is tevens een planning vastgesteld. De planning is tussentijds gewijzigd door de raadsgroep herindeling, om de volksraadpleging onder de inwoners van het Middag-Humsterland mogelijk te maken.

Deze heeft inmiddels plaatsgevonden en de uitkomsten zijn door de betrokken raden overgenomen. Dit brengt met zich mee dat het gebied van de voormalige gemeente Ezinge, thans deel uitmakende van de gemeente Winsum, op de beoogde herindelingsdatum aan de nieuw te vormen gemeente Westerkwartier wordt toegevoegd. Het concept-herindelingsontwerp is hierop aangepast.

Dat herindelingsontwerp vormt de formele basis voor de herindeling. Naast de raden van de gemeenten Grootegeest, Leek, Marum en Zuidhorn stelt ook de raad van de gemeente Winsum het herindelingsontwerp voor de gemeente Westerkwartier vast. De gemeente Winsum maakt formeel deel uit van twee herindelingsprocedures. De eerste heeft betrekking op de beoogde toevoeging van het gebied van de voormalige gemeente Ezinge aan de gemeente Westerkwartier. De tweede procedure ziet op de beoogde herindeling van het overige grondgebied van de gemeente Winsum met de gemeenten Bedum, De Marne en Eemsum. Beide herindelingsprocedures vinden bij wet plaats en kennen eenzelfde herindelingsdatum - 1 januari 2019.

Met de vaststelling van het herindelingsontwerp Westerkwartier start de herindelingsprocedure die in de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) is opgenomen. Het vastgestelde herindelingsontwerp wordt toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen (artikel 5, eerste lid, Wet arhi).

### **Inhoudelijke tekst / achtergronden / uitleg van het raadsvoorstel**

Het herindelingsontwerp bevat de volgende onderwerpen:

- Aanleiding voor herindeling
- Argumenten voor herindeling
- Een beschrijving van huidige vier gemeenten
- De grenzen van de nieuwe gemeente
- Een strategische visie voor de nieuwe gemeente
- Toetsing aan beleidskaders van Binnenlandse Zaken en de Provincie Groningen
- Financiën
- Het vervolgproces

In de strategische visie zijn de ambities voor de nieuwe gemeente opgenomen. De stijl van dit onderdeel wijkt af van de overige hoofdstukken en past bij de nieuwe gemeente. De strategische visie is de bouwtekening voor onze nieuwe gemeente. Op basis daarvan komen nieuwe plannen tot stand en wordt onze nieuwe (bestuurlijke en ambtelijke) organisatie ingericht. Het geeft inwoners en partners van onze gemeenten inzicht in wat voor gemeente we straks willen zijn.

De andere hoofdstukken zijn vooral benoemd als toetsingsinstrument voor achtereenvolgens Gedeputeerde Staten van de provincie, de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Ministerraad en de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal.

### **Procedure en planning**

Een eerste versie van het herindelingsontwerp is door de colleges in mei 2016 besproken. Vervolgens is het ontwerp naar de raadsgroep Herindeling en naar de voorbereidingscommissie Westerkwartier (voorloper van een bijzondere ondernemingsraad) gestuurd.

De uitkomsten van de raadsgroep Herindeling op 7 juli 2016 en het advies van de voorbereidingscommissie hebben wij betrokken bij de aanpassing van het concept-herindelingsontwerp. In bijgevoegd verwerkingsoverzicht kunt u zien wat wij met deze opmerkingen hebben gedaan.

Daarnaast heeft er een raadpleging van onze inwoners plaatsgevonden. Enerzijds door het houden van een enquête, anderzijds door de organisatie van de zogeheten W-500, waarin we met een afvaardiging van onze inwoners in gesprek zijn gegaan. Wij constateren dat de opbrengsten van de W-500 en de terugkoppeling vanuit de enquêtes over het dicht bij onze visie op de nieuwe gemeente ligt.

Voor beiden geldt wel dat veel van de gedane suggesties nogal uitvoerend van aard zijn. De opmerkingen zijn zeer bruikbaar, maar vooral in het vervolgproces en minder voor het herindelingsontwerp. Wij nemen deze opmerkingen dus vooral mee in het kader van de bouw van onze nieuwe gemeente. Dat doen wij door de opmerkingen te rubriceren per thema en deze aan één van de ambtelijke werkgroepen of raadswerkgroepen (belast met een thema in de vervolgfase) mee te geven. Wij koppelen ook terug wat er met de opmerkingen is gedaan.

Het herindelingsontwerp is op 8 september 2016 in de raadsgroep Herindeling aan de orde geweest. U bespreekt het ontwerp, voorzien van een advies van de raadsgroep eenmaal opiniërend en eenmaal besluitvormend. Uw opmerkingen vanuit de opiniërende vergadering worden gebundeld door de griffiers en waar van toepassing verwerkt. Het is van cruciaal belang dat uw raden een eensluidend herindelingsontwerp vaststellen in de besluitvormende vergadering. Ook de raad van de gemeente Winsum zal tot een eensluidende vaststelling van het herindelingsontwerp over moeten gaan om de toevoeging van het gebied van de voormalige gemeente Ezinge, thans behorende tot de gemeente Winsum, aan de nieuw te vormen gemeente Westerkwartier mogelijk te maken.

Na vaststelling van het herindelingsontwerp wordt deze gedurende acht weken ter inzage gelegd door onze colleges en het college van de gemeente Winsum. Gelijktijdig wordt het herindelingsontwerp waarin de gemeente Winsum daarnaast is betrokken door de betreffende colleges ter inzage gelegd. De terinzagelegging wordt door de colleges bekend gemaakt. Een ieder kan vervolgens zijn of haar zienswijze op het ontwerp indienen bij het college van de desbetreffende gemeente. Om het regionaal bestuurlijk draagvlak voor de beoogde herindeling inzichtelijk te krijgen, wordt het herindelingsontwerp - conform het vigerende Beleidskader gemeentelijk herindeling - verzonden aan de colleges van de omliggende en anderszins betrokken gemeenten met het verzoek tot het geven van een zienswijze. Ook daarvoor geldt de periode van acht weken.

De zienswijzen worden door de colleges verzameld en in een reactienota verwerkt, waarin gemotiveerd wordt aangegeven of en op welke wijze de zienswijzen tot aanpassing van het ontwerp-herindelingsadvies heeft geleid. Vervolgens bieden wij het document, als zogeheten ontwerp-herindelingsadvies, opnieuw ter vaststelling aan uw raden aan. Na gelijkluidende vaststelling door uw raden en de raad van de gemeente Winsum heeft dit document de status van herindelingsadvies. Het aldus vastgestelde herindelingsadvies wordt verzonden aan Gedeputeerde Staten die hun zienswijze geven op het herindelingsadvies. Gedeputeerde Staten zenden het advies en hun zienswijze aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, die op basis daarvan een voorstel voor een

herindelingswet voorlegt aan de Ministerraad. Regering en beide Kamers moeten deze wet vervolgens vaststellen en uiterlijk 3 maanden voor inwerkingtreding in het Staatsblad publiceren. Op 21 november 2018 kunnen vervolgens raadsverkiezingen worden gehouden voor de nieuwe gemeente. De wet treedt 1 januari 2019 in werking.

### **Communicatie**

Over het ontwerp wordt na vaststelling gecommuniceerd via de geëigende communicatiekanalen. Daarbij wordt ook de mogelijkheid geboden om zienswijzen digitaal in te dienen.

### **Burgerparticipatie**

In het proces van totstandkoming van het herindelingsontwerp heeft burgerparticipatie een rol gekregen (W-500 en enquête). Naar aanleiding van de W-500 komt een inwonerspanel tot stand die bij het herindelingsproces betrokken blijft. Verder kan de indien van zienswijzen als een vorm van burgerparticipatie worden gezien.

### **Financiële consequenties**

Het herindelingsontwerp kent een paragraaf financiën. In een separaat aangeboden Plan van Aanpak voor het herindelingsproces komen de kosten voor dat proces aan de orde.

### **Bijlagen:**

1. Herindelingsontwerp
2. Verwerkingsdocument

### **Dictum:**

Wij stellen u voor:

- a. Het herindelingsontwerp vast te stellen, waarna de colleges van de gemeenten Grootegast, Leek, Marum, Zuidhorn en Winsum het herindelingsontwerp voor de duur van acht weken ter inzage leggen.
- b. Het vastgestelde herindelingsontwerp toe te zenden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.
- c. Kennis te nemen van het verwerkingsdocument.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Grootegast,

A. van der Tuuk, burgemeester

E. Paré, secretaris