

Vergadering: 7 februari 2017
Agendanummer: 16
Status: Besluitvormend
Portefeuillehouder: M.A.P. Michels
Behandelend ambtenaar: R. Bolt
E-mail: r.bolt@winsum.nl

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp

Plan van Aanpak Herindeling BMW-gemeenten

Voorgestelde besluit

Het Plan van Aanpak Herindeling BMW-gemeenten vaststellen.

Samenvatting

Inleiding

De gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum hebben op 13 oktober 2016 besloten om gezamenlijk een herindelingstraject in te gaan. Het doorlopen van een dergelijk traject is een forse klus en is niet iets wat de gemeentelijke organisaties er 'even naast' kunnen doen. Temeer omdat tijdens dit traject de reguliere gemeentelijke dienstverlening zoveel als mogelijk moet doorgaan. Het is daarom nodig om voor de uitvoering van het herindelingstraject een aparte programmaorganisatie in te richten.

In dit Plan van Aanpak (pva) wordt op een strategische niveau de kaders geschetst waarbinnen de programmaorganisatie aan de slag gaat met het uitvoeren van de gemeentelijke herindeling. Zaken als doel, ambitie, randvoorwaarden en rollen & verantwoordelijkheden komen hierin aan bod. Het pva is tevens een van de bouwstenen voor de opdrachtformulering aan de programmamanager. Dit pva is daarmee een verdere uitwerking van de beschreven projectorganisaties in het in oktober 2016 vastgestelde Plan van Aanpak Voorbereiding Wetgeving Herindeling BMW-gemeenten en het Plan van Aanpak visievorming en naamgeving nieuwe gemeente.

Plan van aanpak

Het inrichten van een dergelijke programmaorganisatie en het maken van onderlinge afspraken wie nu waarmee aan de slag gaat gebeurt op drie verschillende abstractie- en detailniveaus.

1. Het Plan van Aanpak (pva). Hierin wordt op een strategische niveau de kaders geschetst waarbinnen de programmaorganisatie aan de slag gaat. Zaken als doel, ambitie, randvoorwaarden en rollen & verantwoordelijkheden komen hierin aan bod. Het pva is tevens een van de bouwstenen voor de opdrachtformulering aan de programmamanager.
2. Het Werkplan. Hierin wordt door de programmamanager verwoord op welke wijze de beoogde doelstelling kan worden gerealiseerd. Wat is er nodig ten aanzien van het inrichten van de werkorganisatie /de indeling in werkgroepen, een overzicht van kosten. Ook een detailplanning en een communicatieplan maken onderdeel uit van het werkplan.
3. Het Projectplan. Per werkgroep wordt er tenslotte een projectplan opgesteld waarin op uitvoeringsniveau wordt beschreven wat het doel is van deze werkgroep, welke producten worden opgeleverd, op welke wijze deze producten tot stand komen, wat hier voor nodig is en welke planning wordt gehanteerd.

Het nu voorliggende document is het pva. Bij de vorming van de programmaorganisatie die hierin wordt beschreven wordt grotendeels gebruik gemaakt van al bestaande overlegstructuren. Ieder niveau in de lijn, beschikt ook over een vertegenwoordiging in de programmaorganisatie. Voor de raden is dat de Raadsklankbordgroep. Op collegeniveau is er de Stuurgroep herindeling en op directieniveau de projectgroep. Op managementniveau wordt een projectbureau ingericht onder aansturing van de programmamanager. Inzet vanuit de ambtelijke organisaties vindt plaats in ambtelijke werkgroepen, onder verantwoordelijkheid van het Projectgroep en op basis van bestuursopdrachten.

De projectorganisatie wordt aangestuurd door de programmamanager ter ondersteuning van de gemeentesecretarissen. De medezeggenschap wordt vormgegeven door instelling van een Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO) en een Bijzonder OndernemingsRaad (BOR). Met deze organisatie wordt op een efficiënte en slagvaardige wijze invulling gegeven aan de gemeentelijke herindeling.

Voor meer inhoudelijke informatie wordt u verwezen naar het bijgevoegde plan van aanpak.

Afstemming en besluitvorming

Overleg en afstemming over het pva heeft plaatsgevonden met de griffiers, de ondernemingsraden en de programmamanager. Uit de overleggen met deze partijen blijkt een breed draagvlak voor het voorliggende pva.

Het pva is als voorgenomen besluit door het college vastgesteld en ter advisering voorgelegd aan de Ondernemingsraad. Verwacht wordt dat vóór behandeling in de gemeenteraad de OR haar advies heeft afgegeven.

Het voorstel wordt ter bespreking geagendeerd in de Raadsklankbordgroep van 25 januari. Vervolgens ter besluitvorming aangeboden aan de vier gemeenteraden op 31 januari (De Marne), 2 februari (Eemmond), 7 februari (Winsum) en 16 februari (Bedum).

Het organisatieonderdeel dat specifiek de gemeenteraad betreft, zijnde de inrichting van de Raadsklankbordgroep, is in december al door de raden vastgesteld en nu integraal overgenomen in dit pva.

Kosten

De praktijk van herindelen leert dat de voorbereidingskosten van het vormgeven van een nieuwe gemeente omvangrijk zijn. Deze kosten kunnen gefinancierd worden vanuit de frictievergoeding die de vier gemeenten in 2018 ontvangen. Voor de voorbereiding van het herindelingstraject in 2017 en 2018 is dan in totaal een bedrag van € 3.152.000,- beschikbaar. In het Werkplan zal een nadere kostenraming gemaakt worden van de geraamde kosten per onderwerp.

Bijlage:

Plan van aanpak Herindeling BMW-gemeenten

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

drs. R.J. Bolt, secretaris

Agendnummer: 16
Vergadering: 7 februari 2017

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t :

Het Plan van Aanpak Herindeling BMW-gemeenten vaststellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van 7 februari 2017.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,