

Vergadering: 18 mei 2017  
Agendanummer: 14  
Status: Besluitvormend  
Portefeuillehouder: M.A.P. Michels  
Behandelend ambtenaar: F.J.G. Wiertz  
E-mail: f.wiertz@winsum.nl

**Aan de gemeenteraad,**

**Onderwerp:** Herindelingsadvies gemeente Westerkwartier

**Voorgestelde besluit:**

- a. Kennis te nemen van de zienswijzen;
- b. Het herindelingsadvies tot samenvoeging van de gemeenten Grootegast, Leek, Marum, Zuidhorn en Winsum, de laatstgenoemde voor zover het de woonplaatsen Ezinge, Feerwerd en Garnwerd, vast te stellen volgens de in dat advies opgenomen kaart;
- c. Dit besluit en het herindelingsadvies toe te zenden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen

**Samenvatting**

Dit voorstel behelst het mogelijk maken van de herindeling van de gemeenten Leek, Zuidhorn, Marum en Grootegast tot de nieuwe gemeente Westerkwartier. Gezien het feit dat aan deze nieuwe gemeente Middag Humsterland zal worden toegevoegd maakt de gemeente Winsum formeel ook deel uit van deze herindeling en zal de raad van Winsum zich ook over die herindeling moeten uitspreken.

**Inleiding**

Middels dit voorstel wordt het herindelingsadvies voor de nieuwe gemeente Westerkwartier aan uw raad aangeboden. Het herindelingsadvies is een bewerking van het herindelingsontwerp dat op 16 januari 2017 door de gemeenteraden van Grootegast, Leek, Marum, Winsum en Zuidhorn is vastgesteld.

De gemeente Winsum maakt formeel deel uit van twee herindelingsprocedures. De eerste heeft betrekking op de beoogde toevoeging van het gebied Ezinge, Feerwerd en Garnwerd aan de gemeente Westerkwartier. De tweede procedure ziet op de beoogde herindeling van het overige grondgebied van de gemeente Winsum met de gemeenten Bedum, De Marne en Eemsum. Beide herindelingsprocedures vinden bij wet plaats en kennen eenzelfde herindelingsdatum - 1 januari 2019.

Met de vaststelling van het herindelingsontwerp Westerkwartier is de

herindelingsprocedure gestart die in de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) is opgenomen.

Het herindelingsontwerp heeft gedurende een periode van acht weken ter inzage Gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het ontwerp in te dienen.

In totaal zijn er veertien zienswijzen ingediend. Eén bij de gemeente Leek, één bij de gemeente Winsum en twaalf bij de projectsecretaris Herindeling. De zienswijzen worden besproken in een 'reactienota zienswijzen' die bij het herindelingsadvies is gevoegd als bijlage. Daarin wordt ook per zienswijze besproken of deze heeft geleid tot een aanpassing ten opzichte van het herindelingsontwerp.

#### **Wettelijk- of beleidskader**

Een voorgenomen herindeling kent een vast omlijnt wettelijk proces. Daar is hiervoor al op ingegaan. Daarnaast kent een herindelingsadvies ook een vaste opbouw. Daarom kent het herindelingsadvies de volgende onderwerpen: Het herindelingsadvies bevat de volgende onderwerpen:

- Aanleiding voor herindeling
- Argumenten voor herindeling
- Een beschrijving van huidige vier gemeenten
- De grenzen van de nieuwe gemeente
- Een strategische visie voor de nieuwe gemeente
- Toetsing aan beleidskaders van Binnenlandse Zaken en de Provincie Groningen
- Financiën
- Het vervolgproces

In de strategische visie zijn de ambities voor de nieuwe gemeente opgenomen. De stijl van dit onderdeel wijkt af van de overige hoofdstukken en past bij de nieuwe gemeente. De strategische visie is de bouwtekening voor de nieuwe gemeente..

De andere hoofdstukken zijn vooral benoemd als toetsingsinstrument voor achtereenvolgens Gedeputeerde Staten van de provincie, de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Ministerraad en de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal.

**Probleem**

Op zich zou de raad van Winsum geen reden hebben om zich in besluitvormende zin over het herindelingsadvies van Westerkwartier te buigen, waren het niet dat er vanwege Middag Humsterland ook sprake is van een situatie dat een deel van de huidige gemeente Winsum overgaat naar de nieuwe gemeente Westerkwartier. Het ligt ook voor de hand om hier de focus op te leggen.

**Advies / Voorstel**

De raad wordt voorgesteld:

- a. Kennis te nemen van de zienswijzen;
- b. Het herindelingsadvies tot samenvoeging van de gemeenten Grootegast, Leek, Marum, Zuidhorn en Winsum, de laatstgenoemde voor zover het de woonplaatsen Ezinge, Feerwerd en Garnwerd, vast te stellen volgens de in dat advies opgenomen kaart;
- c. Dit besluit en het herindelingsadvies toe te zenden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen;

**Financiële consequenties**

Het herindelingsontwerp kent een paragraaf financiën. Apart hiervan zal nog overleg moeten plaatsvinden over de financiële consequenties aangaande de ontvlechting. Daarover zullen t.z.t. de raden bij worden betrokken.

**Communicatie**

Wat betreft dit formele traject zal aangesloten worden bij de communicatie daarover door Westerkwartier i.o.. Natuurlijk zal Winsum over dit raadsbesluit communiceren.

**Uitvoering**

In de door Winsum en Zuidhorn eind oktober 2016 tot begin november 2016 gehouden volksraadpleging in Middag-Humsterland vond de meerderheid van de inwoners, ook die van Ezinge, Feerwerd en Garnwerd, dat het gehele gebied Middag-Humsterland in de toekomstige gemeente Westerkwartier moet komen te liggen. Vervolgens hebben de raden van Winsum en Zuidhorn respectievelijk op 6 en 7 december 2016 de beoogde nieuwe grens voor Middag-Humsterland vastgesteld.

**Procedure en planning**

Voor wat betreft de definitieve besluitvorming in de vijf raden geldt dan dat het herindelingsadvies eensluidend op 18 mei 2017 door de gemeenteraad van Winsum en op 24 mei 2017 door de gemeenteraden van Grootegast, Leek, Marum en Zuidhorn kan worden vastgesteld, na behandeling in hun raadsklankbordgroep op 18 mei. Deze eensluidende vaststelling van de vijf gemeenten is wettelijk vereist en daarmee van cruciaal belang.

Eigenlijk staat Winsum buiten de herindeling van Westerkwartier. Echter, de overgang van Middag Humsterland draagt er voor zorg dat Winsum ook bij deze herindeling betrokken is. Het is van belang dat de raad van Winsum zich met

name focust op dit laatstgenoemde element omdat de andere aspecten van de herindeling van Westerkwartier Winsum eigenlijk niet raken. Het kan zijn dat in de raadsbehandeling de andere vier raden nog wijzigingen aanbrengen in het herindelingsadvies. Dat zal ook helder worden op 18 mei wanneer eerdergenoemde raadsklankbordgroep vergadert. Mogelijke amendementen worden onmiddellijk aan ons doorgegeven zodat die dezelfde avond bij de besluitvorming van de raad betrokken kunnen worden.

Na gelijklopende vaststelling door de vijf gemeenteraden wordt het herindelingsadvies verzonden aan Gedeputeerde Staten die daar hun zienswijze op geven. Gedeputeerde Staten zenden het advies en hun zienswijze aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, die op basis daarvan een voorstel voor een herindelingswet voorlegt aan de Ministerraad. Regering en beide Kamers moeten deze wet vervolgens vaststellen en uiterlijk 3 maanden voor inwerkingtreding in het Staatsblad publiceren. Op 21 november 2018 kunnen vervolgens raadsverkiezingen worden gehouden voor de nieuwe gemeente. De wet treedt 1 januari 2019 in werking.

#### **Relatie met**

Er ligt een nadrukkelijke relatie met de herindeling van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum tot de nieuwe gemeente het Hogeland.

#### **Bijlagen**

1. Concept besluittekst vaststelling herindelingsadvies
2. Herindelingsadvies Westerkwartier

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

F.J.G. Wiertz, secretaris

Agendnummer: 14  
Vergadering: 18 mei 2017

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 april 2017;

b e s l u i t :

- a. Kennis te nemen van de zienswijzen;
- b. Het herindelingsadvies tot samenvoeging van de gemeenten Grootegast, Leek, Marum, Zuidhorn en Winsum, de laatstgenoemde voor zover het de woonplaatsen Ezinge, Feerwerd en Garnwerd, vast te stellen volgens de in dat advies opgenomen kaart;
- c. Dit besluit en het herindelingsadvies toe te zenden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen;

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van 18 mei 2017.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,