

Nummer : 12-03.2017

Onderwerp : Nota Activabeleid Gemeente Eemsmond 2017 - 2020

Korte inhoud	: Dit voorstel betreft de actualisatie van de nota Activabeleid van de gemeente Eemsmond.
--------------	---

Uithuizen, 2 maart 2017

AAN DE RAAD.

Aanleiding

Artikel 212 van de Gemeentewet stelt (lid 1) dat de raad de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie vaststelt. Lid 2a zegt aanvullend dat de verordening in ieder geval de regels voor waardering en afschrijving van activa bevat.

Bovenstaande is als volgt vastgelegd in de Financiële Verordening in artikel 9. Waardering en afschrijving vaste activa:

"1. Bepalingen in het kader van waardering en afschrijving vaste activa zijn opgenomen in de Nota Activabeleid gemeente Eemsmond.

2. De raad stelt tenminste één keer per vier jaar de in lid 1 genoemde nota vast. Deze nota vormt de basis voor het te voeren activabeleid."

Om invulling te geven aan bovenstaande artikel in de Financiële Verordening wordt de huidige nota Activabeleid met terugwerkende kracht met ingang van 1 januari 2017 geactualiseerd.

Kader

De geactualiseerde nota activabeleid sluit aan bij de Gemeentewet (artikel 212) en bij het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), dat met ingang van 1 januari 2017 de nodige aanpassingen kent.

In dit besluit zijn onder meer dwingende richtlijnen opgenomen inzake inrichtings-, presentatie- en waarderingseisen van de begroting, de begrotingswijzigingen, de meerjarenraming, de jaarrekening en het jaarverslag.

Daarnaast is gebruik gemaakt van de door de Commissie BBV uitgebrachte notities. In deze notities geeft de commissie nadere richtlijnen om te komen tot bevordering van een eenduidige uitvoering en toepassing van het BBV. Deze richtlijnen zijn verdeeld in aanbevelingen en stellige uitspraken. Met stellige uitspraken geeft de commissie een interpretatie van de regelgeving die leidend is. Dit betekent dat wanneer een gemeente een afwijkende interpretatie kiest, zij dit expliciet kenbaar moet maken bij de begroting, tussenrapportages en/of jaarrekening.

Doelstellingen

De belangrijkste doelstellingen van het actualiseren van deze nota zijn:

- het (her)formuleren van kaders en richtlijnen omtrent het activeren en afschrijven van duurzame kapitaalgoederen;

- het verwerken van de wijzigingen BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) en de stellige uitspraken en aanbevelingen van de commissie BBV uit de afgelopen jaren die relevant zijn voor de nota activabeleid.

Belangrijkste inhoudelijke aanpassingen in de nota activabeleid (2017 – 2020)
t.o.v. de eerste nota activabeleid (2012 – 2015)

Toerekening van indirecte kosten aan investeringen

Aan de waarderingsgrondslag van een actief mogen ook indirecte kosten (overhead) worden opgenomen. Dit kan middels het toerekenen van een overheadpercentage over het investeringsbedrag. In het verleden werd het aantal 'eigen' uren maal een uurtarief, inclusief een deel overhead, toegerekend. Door te kiezen voor het toerekenen middels een opslagpercentage over het investeringsbedrag kan de toerekening in verhouding hoog uitvallen. Vandaar dat we kiezen voor het alleen toerekenen van de directe salariskosten, naast de verkrijgings- of vervaardigingsprijs van het actief.

Investerings met maatschappelijk nut

Met ingang van 1 januari 2017 (vernieuwing BBV) moeten alle investeringen, dus ook investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut (wegen, parken, openbare verlichting e.d.) verplicht worden geactiveerd. Deze investeringen mogen niet meer in één keer als last worden genomen. Dit betekent dat afschrijving moet plaatsvinden over de gebruiksduur en dat reserves niet meer direct in mindering op de investering mogen worden gebracht.

Het gebruik van afschrijvingsreserves

Via de vorming van afschrijvingsreserves kunnen de afschrijvingen, die in de exploitatie op de betreffende producten staan, worden afgedekt door jaarlijks gedurende de looptijd van de investering een bedrag gelijk aan de afschrijvingslasten uit die afschrijvingsreserves te laten vrijvallen.

Voorheen werd geen gebruik gemaakt van de afschrijvingsreserves. Nu de investeringen met een maatschappelijk nut niet meer in 1 keer volledig ten laste van de exploitatie mogen worden gebracht, wordt voorgesteld om met ingang van de begroting 2017 gebruik te maken van de mogelijkheid tot het instellen van afschrijvingsreserves.

Rentetoerekening

De rentelasten worden op grond van een berekend omslagpercentage verdeeld over de producten in verhouding tot de boekwaarden op 1 januari van het betreffende jaar. Anders dan voorheen wordt in het BBV geen onderscheid meer gemaakt tussen annuïtaire en lineaire afschrijving; ook de annuïtaire afschrijvingen worden gebaseerd op dit zelfde omslagpercentage. Deze wordt jaarlijks opnieuw berekend.

Uitgezonderd zijn de investeringen die zijn gedaan in de vorm van aan derden verstrekte leningen. De toerekening hiervan gebeurt tegen hetzelfde percentage als het percentage van de betreffende leningsovereenkomst.

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om:

- de geactualiseerde nota activabeleid vast te stellen;
- de bijgevoegde tabel in bijlage 1 met afschrijvingstermijnen en -methodes vast te stellen;

- voor de bepaling van de afschrijvingstermijnen uit te gaan van de tabel;
- afwijkingen van de afschrijvingstabel alleen toe te staan wanneer de onderbouwing dit rechtvaardigt;
- de uitgangspunten in bijlage 3 met terugwerkende kracht per 1 januari 2017 door de raad te laten gelden.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris