

Nummer : 09-06.2017

Onderwerp : Initiatiefvoorstel PvdA "Kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociale domein"

Korte inhoud : De fractie van de PvdA heeft een initiatief voorstel inzake "Kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociale domein" ingediend. In dit raadsvoorstel wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van dit initiatiefvoorstel.

Uithuizen, 11 mei 2017

AAN DE RAAD.

Inleiding

De fracties van de PvdA in de BMW-gemeenten hebben een initiatiefvoorstel ingediend bij de gemeenteraden BMW met als onderwerp "kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociale domein".

Daarin (initiatiefvoorstel Eemsmond) wordt voorgesteld dat:

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond op te dragen in samenspraak met de colleges van de andere (drie) Hoogeland-gemeenten beleidsregels op te stellen betreffende kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen en subsidiëren in het sociale domein" en deze voor 1 juli 2017 vast te stellen, zodat deze vanaf 1 juli 2017 bij inkooptrajecten kunnen worden gehanteerd;
2. Bij het opstellen van de beleidsregels de in dit initiatiefvoorstel gegeven waarden en uitgangspunten als basis te nemen;
3. Het college op te dragen de in dit initiatiefvoorstel gegeven waarden en uitgangspunten ook bij de andere gemeenten waarmee wordt ingekocht onder de aandacht te brengen.

Wensen en bedenkingen

Algemeen

Het voorgestelde beleid uit het initiatiefvoorstel omtrent inkoop, sluit op hoofdlijnen goed aan op de in gang gezette maatregelen voor het eenduidig vormgeven van beleid en uitvoering van het sociaal domein in de BMW gemeenten. Vanaf 2014 hebben de BMW gemeenten de inkoop binnen het sociaal domein gezamenlijk georganiseerd. Deels binnen de reikwijdte van deze gemeenten (basisondersteuning), daarnaast samen met Delfzijl, Appingedam en Loppersum (huishoudelijke ondersteuning, trapliften en hulpmiddelen), binnen het Ommelander Samenwerkingsmodel met 12 gemeenten (Wmo 18+) en met alle 23 gemeenten (Jeugdhulp). De colleges hebben onlangs inkoopbeleid vastgesteld in het kader van Social Return. Dit beleid vormt dan ook mede de basis voor de huidige aanbestedingen binnen het sociaal domein.

‘Beleidsregels betreffende kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen en subsidiëren in het sociale domein vaststellen per 1 juli 2017.’

Het voorstel om per 1 juli 2017 gemeentelijke beleidsregels vast te stellen en te laten gelden bij inkooptrajecten binnen het sociaal domein kan niet worden gerealiseerd per 1 juli 2017. Dit is niet verenigbaar met de voorgenomen besluiten van de in gang gezette inkooptrajecten ten behoeve van 2018 en verder. De kaders, de gekozen inkoopmodelmodellen en percelen zijn al grotendeels bepaald en bekrachtigd door de colleges en ook al deels kenbaar gemaakt aan marktpartijen.

‘Bij het opstellen van de beleidsregels de in dit initiatiefvoorstel gegeven waarden en uitgangspunten als basis te nemen.’

Een deel van de waarden en uitgangspunten vallen al onder het huidige inkoopbeleid, andere genoemde punten kunnen worden toegevoegd, voor zover ze niet vallen onder een wettelijk kader. Daarnaast valt een aantal buiten de beïnvloedingssfeer van de gemeenten. Hieronder worden de genoemde punten nader toegelicht.

1. Een aantal waarden en uitgangspunten vallen (deels) onder het inkoopbeleid en is er al sprake van operationeel beleid bij de inkooptrajecten sociaal domein, dit betreft de punten:
 - *de keuzevrijheid van de cliënt/klant*
 - *de kwaliteit en kwaliteitsmetingen*
 - *ruimte voor bewonersinitiatief*
2. Een aantal punten kan worden meegenomen in het uit te werken beleid, rekening houdend met wettelijke kaders:
 - *Klachtenregeling, lid a.* Voor lid b is nader onderzoek in verband met de privacy wetgeving. Lid c is bij wet al geregeld.
 - *Een zo eenvoudig mogelijke inkoopprocedure zonder overbodige regels.* Bij inkooptrajecten boven de € 750.000 gelden de wettelijke richtlijnen voor Europese aanbesteding. Dit beperkt de genoemde mogelijkheden.
 - *Prijsstelling met minimumtarieven.* Dit is wettelijk opgenomen in de Wmo wetgeving (AMvB).
3. Een tweetal uitgangspunten liggen niet geheel binnen de beïnvloedingssfeer van de gemeenten, of en op welke wijze deze punten kunnen worden opgenomen binnen het inkoop- en subsidiebeleid, moet nader worden onderzocht:
 - *Betrokkenheid cliëntenraden.* Cliëntenraden van contractpartijen zijn geen directe gesprekspartner bij de uitwerking van aanbestedingsbeleid. Binnen de BMWG gemeenten worden wel de Wmo adviesraden proactief geïnformeerd, zij kunnen ongevraagd adviseren. Informatie uit de cliëntonderzoeken en de werkelijke zorgbehoefte (en dekking) dient als input voor het gewenste inkoopbeleid.
 - *Goed werkgeverschap.* Dit betreft wettelijke bepaling voor contractpartijen, wat buiten de beïnvloedingssfeer ligt van de gemeente. Wel is er recent inkoopbeleid vastgesteld in het kader van Social Return.

‘Het college op te dragen de in dit initiatiefvoorstel gegeven waarden en uitgangspunten ook bij de andere gemeenten waarmee wordt ingekocht onder de aandacht te brengen.’

In de huidige samenwerkingsverbanden Inkoop met de 7, 12 en 23 gemeenten spannen de BMWÉ gemeenten zich in om het binnen de BMWÉ gemeenten geformuleerde inkoopbeleid en de visie op het sociaal domein onder de aandacht te brengen. Om daarmee te voorkomen dat in samenwerkingsverbanden sprake is van conflicterende uitgangspunten en daar waar mogelijk de eigen waarden en uitgangspunten te waarborgen. Een uniform en helder inkoop- en subsidiebeleid en eenduidige inkoopvoorwaarden zijn goede kaders hiervoor.

Afstemming besluitvorming

Het is van belang dat de BMWÉ Raden gezamenlijk komen tot een uniform oordeel inzake het initiatiefvoorstel. Indien de Raden verschillend besluiten, is het niet goed mogelijk om tot uniform beleid en uitwerking te komen.

Financiën

Het op een andere manier vormgeven aan de inkoop kan financiële gevolgen hebben. Een eerste inschatting is gezien het voorstel van de PvdA dat de kosten zullen oplopen. Er zal dan ook een groter beslag gedaan worden op de benodigde budgetten. De hoogte hiervan is op dit moment uiteraard nog niet bekend.

Juridische aspecten

Een andere wijze van inkoop in het sociaal domein zal mogelijk juridische gevolgen hebben. Dit dient bij het opstellen en uitwerken van het beleid nader bepaald te worden.

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om:

1. Het initiatiefvoorstel "Kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociale domein" op grond van de bovengenoemde complexiteit in de uitvoerbaarheid nu niet uit te voeren;
2. Het voorgestelde beleid verder te laten uitwerken bij de harmonisatie van beleid in het kader van de gemeentelijke herindeling. Datzelfde geldt voor het *voorgesteld beleid* omtrent subsidiëren in het sociaal domein.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris

- Bijlage 1: *initiatiefvoorstel PvdA inzake Initiatiefvoorstel PvdA "Kwalitatief, sociaal en prijsbewust inkopen in het sociale domein"*
- Bijlage 2: *Persbericht RTV Noord*