

**GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING
PUBLIEKE GEZONDHEID en ZORG
ALGEMEEN BESTUUR
7 juli 2017**

**Agendapunt 4
Oplegger Actualisatie gr PG&Z**

Aanleiding actualisatie gemeenschappelijke regeling PG&Z

In 2016 zijn er een aantal keuzes gemaakt m.b.t. de uitvoeringsorganisaties. In december 2016 heeft het Algemeen Bestuur PG&Z daarom besloten om in samenwerking met de uitvoeringsorganisaties GGD en RIGG de tekst van de gemeenschappelijke regeling PG&Z te wijzigen teneinde te voorzien in in- en uittrederegels die beter aansluiten op de praktijk en die recht doen aan de positie van de regeling PG&Z en de GGD, en hiernaast de hele tekst te actualiseren en waar nodig te verduidelijken.

De belangrijkste elementen die in ieder geval in de nieuwe regeling aandacht verdienen zijn (zie voor toelichting hieronder):

1. Koersdocument GGD: gemeenten willen flexibiliteit m.b.t. onderbrengen en weghalen taken bij de GGD. Consequenties daarvan voor de regeling nu onvoldoende beschreven;
2. Positie RIGG: is niet voldoende beschreven in de huidige regeling;
3. Positie van het bestuurslid Veiligheidsregio (portefeuillehouder GHOR) in DB PG&Z in de regeling weergeven;
4. Overige onduidelijkheden in de tekst van de regeling wegnemen.

Op 21 april 2017 heeft het Dagelijks Bestuur opiniërend gesproken over het conceptvoorstel voor het actualiseren van de tekst van de gemeenschappelijke regeling PG&Z. Op 9 juni jl. heeft het Dagelijks Bestuur besloten de tekst ter vaststelling voor te leggen aan het Algemeen Bestuur.

Ad 1. Consequenties onderbrengen-weghalen taken door gemeenten: *artikel 25 a*

Het koersdocument GGD, vastgesteld door het AB in december 2016, biedt gemeenten ruimte om (niet wettelijke) taken al dan niet onder te brengen bij de regeling. De huidige regeling geeft niet duidelijk aan hoe de gevolgen (van met name het weghalen van taken) voor de regeling worden opgevangen. In het voorstel (artikel 25a) wordt gesteld dat de financiële gevolgen voor rekening van de gemeente komen die de taak weghaalt. Tevens is geborgd dat voldoende ‘massa’ bij de GGD achter blijft.

Ad. 2 beschrijving positie RIGG: *artikelen 1 onder k, 10a en 16 lid 1 onder c.*

De RIGG is ‘jonger’ dan de tekst van de regeling en komt er dus niet in voor. In het voorstel is de huidige werkwijze vastgelegd. De positie van de RIGG is binnen de regeling niet gelijk aan de GGD. Een en ander is beschreven in de artikelen 1 onder k, 10a en 16 lid 1 onder c.

Ad 3. Duidelijkheid over de positie van het bestuurslid Veiligheidsregio in DB PG&Z: *artikelen 15 en 17*

Bij de vorming van de Veiligheidsregio en de regionalisering van de Brandweer is de GHOR ondergebracht bij de Veiligheidsregio. Vanwege de raakvlakken met de taken van de GGD is ervoor gekozen in het DB PG&Z de portefeuillehouder GHOR van de Veiligheidsregio op te nemen als adviserend lid. In de regeling is in artikel 15 en 17 de positie van dit bestuurslid nu helder geregeld.

Ad 4. Overige bepalingen

Enkele cryptische bepalingen zijn verduidelijkt. Daarnaast zijn doublures (binnen de regeling en met formele wetten) verwijderd, behalve daar waar dat voor de leesbaarheid van de tekst niet gewenst is. Daarnaast is inconsequent gebruik van begrippen, hetgeen ook onduidelijkheid veroorzaakt, aangepakt.

Ten slotte zijn de bepalingen over het verschaffen van inlichtingen en het afleggen van verantwoording door leden van het dagelijks en algemeen bestuur, aan de eigen colleges en gemeenteraden, bij elkaar gebracht in een nieuw artikel 13a. Daarbij is nu ook aangegeven op welke wijze dat geschiedt, een vereiste van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Gevolgen gemeentelijke herindeling voor de samenstelling van het algemeen en dagelijks bestuur

Met ingang van 1 januari 2018 zullen de gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Menterwolde opgaan in de nieuwe gemeente Midden-Groningen. De gemeenten Vlagtwedde en Bellingwedde gaan op dezelfde datum op in de gemeente Westerwolde.

Het algemeen bestuur, gevormd door alle portefeuillehouders Publieke Gezondheid, zal in verband daarmee per 1 januari 2018 worden teruggebracht van 23 naar 20 leden. Beide nieuw gevormde gemeenten 'leveren' nog steeds elk één vertegenwoordiger.

In de huidige samenstelling heeft iedere gemeente, direct of via de regiovertegenwoordiger, een stem (en stemrecht) in het dagelijks bestuur. Dat geldt, uitgaande van de huidige personele samenstelling van het dagelijks bestuur, per 1 januari 2018 niet voor de dan nieuwe gemeente Westerwolde. Immers de huidige regiovertegenwoordigers zijn de portefeuillehouders van Oldambt resp. Stadskanaal. De gemeente Westerwolde i.o. zit nu als waarnemer bij het Dagelijks Bestuur. Per 1 januari a.s. willen we dit omzetten naar een volwaardig lidmaatschap. Het aantal leden in het dagelijks bestuur neemt dan toe met één, maar blijft binnen de omvang die de wet toestaat.

Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen mag (sinds 1 januari 2015) het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijk regeling qua omvang maximaal de helft zijn van de omvang van het algemeen bestuur. Dus per 1 januari 2018 mag het dagelijks bestuur PG&Z maximaal 10 leden tellen. Het dagelijks bestuur voldoet na 1 januari 2018 wat betreft de omvang aan de wet.

De herindelingen per 1 januari 2019 zullen wel gevolgen hebben voor de omvang van zowel het algemeen bestuur als het dagelijks bestuur. Het aantal gemeenten zal per 1 januari 2019 verder worden verkleind, met gevolgen voor de omvang van het dagelijks bestuur. Hoe een en ander er precies gaat uitzien is nu nog niet helder. In de loop van 2018 zal hierover wellicht meer duidelijkheid ontstaan en kan de discussie over de omvang en samenstelling van het dagelijks bestuur verder gevoerd worden.

Overigens hoeft de tekst van de regeling niet steeds te worden aangepast; deze is na de aanstaande wijziging in dit opzicht toekomstbestendig.

Verder is in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van 21 april jl. ook de sturing en governance aan de orde geweest. Het voorstel is de discussie hierover dit najaar te starten.

Procedure wijziging regeling PG&Z

De procedure om te komen tot een vastgestelde, gewijzigde regeling is als volgt:

Op voorstel van het dagelijks bestuur stelt het algemeen bestuur de tekst van de regeling vast. Dat is de tekst die aan de colleges van de deelnemende gemeenten wordt gezonden met het verzoek die vast te stellen. De regeling is immers aangegaan door de colleges; zij moeten daarom ook wijzigingen vaststellen. Nadat alle colleges de wijzigingen hebben vastgesteld, maakt de gemeente Groningen (de vestigingsplaats van de regeling) de gewijzigde regeling bekend in de Staatscourant. Na bekendmaking treedt de regeling in werking.

Voorgesteld besluit

Het Algemeen Bestuur PG&Z stelt de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg vast en legt deze ter vaststelling voor aan de colleges van de 23 gemeenten.