



Raadsvoorstel

Onderwerp: **Verordening kwaliteit uitvoering VTH taken**
Agendapunt: 11
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend
Portefeuille houder(s): E. Dijkhuis
Steller: Wietse van der Bijl; w.vanderbijl@hethogeland.nl
Zaaknummer: Z HHL.013221

1. Samenvatting

De uitvoering van werkzaamheden op gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving moet aan bepaalde (wettelijke) eisen voldoen. Deze eisen zijn in de BMW gemeenten vastgelegd in een verordening. Door de herindeling moet dit opnieuw worden gedaan door de gemeente Het Hogeland. Het college heeft de eisen voor de uitvoering van VTH taken geactualiseerd en verwoord in een nieuwe verordening; de verordening Kwaliteit Uitvoering VTH Taken Het Hogeland. De raad wordt gevraagd de verordening vast te stellen.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt om:

de **Verordening uitvoering VTH taken Het Hogeland** vast te stellen;

in werking te laten treden per 1-1-2020;

per gelijke datum de oude verordeningen van de gemeenten Bedum, Winsum, De Marne en Eemsmond in te trekken.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Organisaties die taken uitvoeren op gebied van Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) moeten, op grond van de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) d.d. 14-4-2016, voldoen aan bepaalde kwaliteitseisen. Bevoegde gezagen zijn verplicht de uitvoeringskwaliteit op dit taakveld te borgen. Alle gemeenten in de provincie Groningen hebben dit in 2016, door hiervoor een verordening vast te stellen, gedaan. Als gevolg van de gemeentelijke herindeling van gemeenten Bedum, Winsum, De Marne en Eemsmond is een hernieuwde vaststelling aan de orde. De 4 bestaande verordeningen zijn geharmoniseerd en geactualiseerd naar de huidige situatie.

3.2 Bevoegdheid raad

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid deze verordening vast te stellen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Wet VTH d.d. 14-4-2016

3.4 Historische context

De verordening is in 2016 opgesteld in nauwe samenwerking met provincie en alle Groninger gemeenten en vastgesteld. De gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond hadden deze verordening ook vastgesteld. Als gevolg van de herindeling "Het Hogeland" is opnieuw vaststellen aan de orde.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Door eisen te stellen aan de VTH uitvoering en dit vast te leggen in een verordening wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan het duurzaam waarborgen van de gevraagde kwaliteit en kwantiteit. Het daagt de organisatie en medewerkers uit om "op niveau" met de hun toebedeelde taken bezig te zijn. Betrokkenen uit de samenleving kunnen rekenen op gesprekspartners die weten waar het om draait en voldoende zijn toegerust voor hun taak.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Organisaties die taken uitvoeren op gebied van Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) moeten, op grond van de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) dd 14-4-2016, voldoen aan bepaalde kwaliteitseisen. Bevoegde gezagen zijn verplicht de uitvoeringskwaliteit op dit taakveld te borgen. Dit waarborgen van de uitvoeringskwaliteit kan door een verordening "Kwaliteit uitvoering VTH" vast te stellen. Alle gemeenten in de provincie Groningen hebben dit in 2016 gedaan. Als gevolg van de gemeentelijke herindeling van de BMW gemeenten is een hernieuwde vaststelling aan de orde. De bestaande verordeningen zijn geharmoniseerd en geactualiseerd naar één nieuwe die de huidige situatie borgt.

De wettelijke eisen hebben aan de ene kant betrekking op personele aspecten; dit noemen we de **kwaliteitscriteria**. Anderzijds worden ook eisen gesteld aan een sluitende beleidscyclus binnen organisaties zelf in de vorm van **procescriteria**. De voorliggende (verplichte) verordening heeft alleen betrekking op personele aspecten zoals kritische massa aan producten, beschikbare formatie, opleidingsniveau en vlieguren van medewerkers.

De verordening, die in 2016 is opgesteld in nauwe samenwerking met provincie en alle Groninger gemeenten, schept de mogelijkheid om -door gebruik te maken van het principe "comply or explain" (**pas toe of leg uit**)- gemotiveerd af te wijken van de standaard eisen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als een bevoegd gezag een afwijkend kwaliteitsniveau wil bereiken of wanneer meer tijd nodig is om op het gewenste niveau te komen. In totaal gaat het om 26 deskundigheidsgebieden. Op provinciaal niveau zijn afspraken gemaakt om op 5 deskundigheidsgebieden gebruik te maken van deze afwijkingsmogelijkheid. Het betreft de volgende deskundigheidsgebieden:

Vergunningverlening bouwen en RO

Door bij vergunningverlening verschillende activiteiten (toetsen bouw- en RO voorschriften, cultuur en archeologie) te combineren, mag van dit deskundigheidsgebied worden afgeweken. Dit sluit bovendien heel goed aan bij de gedachte van de Wabo voor wat betreft een integrale benadering.

Juridische aspecten bij afwijkingsbesluiten

Hier is het met name de frequentie, maar ook de onderlinge samenhang van verschillende activiteiten de belangrijkste reden om een explain toe te passen en het werk te borgen bij minimaal twee medewerkers. Op deze wijze wordt de procesketen en samenhang tussen Wabo, Wro en Awb in stand gehouden dan wel versterkt.

Sloop en asbest

Slooptmeldingen worden behandeld door vergunningverleners. Ook hierbij geldt dat een integrale toets plaatsvindt. Vanwege de samenhang en combinatie met andere aspecten mag op deze activiteiten een explain worden toegepast.

Exploitatie en planeconomie

Gezien de enorme diversiteit binnen dit deskundigheidsgebied kan voor de borging worden gekozen een medewerker met achtervang uit de organisatie of de markt in te zetten.

Cultuurhistorie

Vrijwel geen enkele organisatie kan volledig voldoen aan dit deskundigheidsgebied en in de explain wordt voorzien doordat in de provincie Groningen de adviestaken grotendeels uitgevoerd worden door de markt. De vervlechting van cultuurhistorische aspecten met vergunningverlening (RO) levert hieraan nog een positieve bijdrage.

In de aanloop naar de gemeentelijke herindeling van Het Hogeland is uit een extern onderzoek gebleken dat de eigen organisatie van VTH taken, met toepassing van de aangegeven explains, aan de kwaliteitseisen kan voldoen. Het onderzoek is als bijlage bij dit advies gevoegd.

5.2 Risico's

nvt

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Mogelijk zijn er in beperkte mate kosten voor het op peil houden of brengen van kennis op een enkel onderdeel.

7. Inbreng belanghebbenden

Het college van Gedeputeerde Staten is gehoord. GS hebben ingestemd met de tekst van de verordening.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Na besluitvorming door uw raad zal de verordening gepubliceerd worden en per 1-1-2020 van kracht worden.

8.2 Tijdspad

nvt

8.3 Communicatie

Zie samenvatting

8.4 Evaluatie

Periodiek worden de kwaliteitseisen waaraan moet worden voldaan, geëvalueerd. Voldoen aan de eisen is een permanent onderdeel van onze HRM cyclus.

Bijlagen:

- Verordening
- Toelichting op de verordening
- Brief instemming van Gedeputeerde Staten

Achterliggende documenten:

nvt

Winsum, 29 november 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding