

# nationaal programma groningen

College van Gedeputeerde Staten  
College van Burgemeester en Wethouders

Datum : 8 november 2019  
Documentnummer : xxx  
Dossiernummer : K15236  
Telefoonnummer : 050 752 75 28  
E-mail : info@nationaalprogrammagoningen.nl  
Bijlagen : 1  
Onderwerp : Financiële opbouw Nationaal Programma Groningen

Geacht college,

Op 4 november jl. heeft het Bestuur van het Nationaal Programma Groningen ingestemd met een voorstel over de toedeling van middelen. Dit als sluitstuk van een intensief en zorgvuldig voorbereidingstraject. Vanuit de voorbereiding is er voor gekozen om te starten met het vaststellen van de uitgangspunten, om pas daarna de vertaling te maken naar wat dat in de toedeling betekent. Dit proces heeft geleid tot het genoemde besluit op 4 november. Gelet op de verantwoordelijkheid van uw Raad en Staten is dit voorstel vertaald naar een document waarin de stappen en de uitkomst van dit proces beschreven zijn. Om de leden van de Raad en Staten de gelegenheid te geven over dit document vragen te stellen is een informatieve bijeenkomst gepland op 25 november van 17.00 tot 19.00 uur. Ik benadruk dat het karakter van deze bijeenkomst informatief is.

Met betrekking tot de besluitvorming het volgende:

Bij de ondertekening van de Bestuursovereenkomst op 11 maart jl. heeft iedereen zich gerealiseerd dat er nog een groot aantal zaken uitgewerkt moeten worden. Met betrekking tot de toedeling van middelen is daarover het volgende in opgenomen:

Nemen het volgende in overweging:

Met deze bestuursovereenkomst is nog niet alles geregeld. Op dit moment is duidelijk dat nadere afspraken gemaakt moeten worden over onderwerpen zoals de doelen en indicatoren van het Nationaal Programma, verantwoording, monitoring en evaluatie, de wijze van financiering, **de totale verdeling van de financiële middelen** en de wijze waarop het Nationaal Programma Groningen-budget wordt genetteerd van compensabele BTW. Uiterlijk 1 juli 2019 **worden deze afspraken in nadere overeenkomst vastgelegd**. De nadere overeenkomst wordt een onderdeel en een verdere uitwerking van de voorliggende Bestuursovereenkomst

Het bestuur van het Nationaal Programma Groningen heeft in één van zijn eerste vergaderingen besloten om de termijn van 1 juli niet te hanteren maar eerst het Programmakader vast te stellen. Het Programmakader voor lokale en thematische programmaplannen is op 19 september



2019 vastgesteld door het bestuur van het Nationaal Programma Groningen en ligt op dit moment ter vaststelling voor bij gemeenteraden en Provinciale Staten. Het voorstel voor toedeling van middelen zoals dat nu voorligt is een financiële uitwerking van dit Programmakader. Dit is een middel om tot toepassing van het Programmakader te komen.

In de Bestuursovereenkomst is opgenomen dat het Programmakader (artikel 15, lid 3 en 4)) voorziet in de hoogte van deze bedragen voor een periode van tien jaar.

#### **Artikel 15. Programmakaders**

3. Het ten behoeve van de lokale Programmaplannen geldende Programmakader bevat in ieder geval voor een periode van tien jaar:

- a. de Hoofddoelen die Partijen gedurende de looptijd van het Programmakader of een bepaald gedeelte daarvan met het Nationaal Programma Groningen beogen te realiseren;
- b. de Indicatoren die gebruikt worden om vast te stellen in welke mate de Hoofddoelen gerealiseerd zijn;
- c. de systematiek van monitoring en evaluatie; en,
- d. per Gemeente de hoogte van de lokale Trekkingsrechten

4. Het ten behoeve van de thematische Programmaplannen geldende Programmakader bevat in ieder geval voor een periode van tien jaar:

- a. de Hoofddoelen die Partijen gedurende de looptijd van het Programmakader of een bepaald gedeelte daarvan met het Nationaal Programma Groningen beogen te realiseren;
- b. één of meer Programmathema's die voor de Regio als geheel bijdragen aan de realisatie van één of meer van de Hoofddoelen;
- c. de indicatoren die gebruikt worden om vast te stellen in welke mate de Hoofddoelen gerealiseerd zijn;
- d. de systematiek van monitoring en evaluatie; en,

5. De Programmakaders bevatten voorts:

- a. een overzicht per Gemeente waaruit blijkt welk deel van het Lokale trekkingsrecht gelet op artikel 21 (Betaalbaar stellen van de Rijksbijdrage) beschikbaar is gekomen of beschikbaar komt voor de uitvoering van vastgestelde Programmaplannen;
- b. een overzicht waaruit blijkt welk deel van het Thematische trekkingsrecht gelet op artikel 21 (Betaalbaar stellen van de Rijksbijdrage) beschikbaar is gekomen of beschikbaar komt voor de uitvoering van de vastgestelde thematische Programmaplannen; en,
- c. het kasritme dat het Rijk hanteert voor het betaalbaar stellen van de Rijksbijdragen.

Met het vaststellen en goedkeuren van het Programmakader wordt voldaan aan de bedoeling van artikel 15, lid 3,4 namelijk dat gemeenteraden en Provinciale Staten hun kaderstellende rol ten aanzien van het Nationaal Programma Groningen kunnen uitvoeren.

Het bestuur biedt thans de notitie Financiële opbouw van het Nationaal Programma Groningen uw College aan, met verzoek tot doorgeleiding aan raden en Staten ter instemming. Een legitimatie voor deze route is gevonden in de bestuursovereenkomst. In de bestuursovereenkomst wordt aangegeven dat afspraken over de totale toedeling van de financiële middelen in een nadere overeenkomst worden vastgelegd:

#### **Artikel 5.**

4. Partijen maken op voorstel van het Bestuur in een aanvullende overeenkomst nadere afspraken over de wijze waarop het Rijk de Rijksbijdragen aan de Gemeenten en de Provincie beschikbaar stelt. Zij nemen bij het maken van die nadere afspraken in acht dat het Rijk de Rijksbijdragen als decentralisatie-uitkering of als specifieke/uitkering beschikbaar kan stellen. Deze keuze van Partijen voor het type uitkering hangt samen met de uiteindelijke verdeling van financiële middelen, de doelen waaraan middelen besteed worden, de lokale of thematische opgaven die uit de doelen voortkomen, de vast te stellen indicatoren en de inrichting van monitoring en evaluatie de inrichting van de beheersorganisatie en de keuze voor een doelmatig en voor alle Partijen zo licht als redelijkerwijs mogelijk verantwoordingsregime.



Ik wil u vragen om bij doorgeleiding van de notitie Financiële opbouw van het Nationaal Programma Groningen aan uw raden en Staten de inhoud van onderhavige aanbiedingsbrief voor uw College te benutten. Op deze wijze worden alle raden en Staten op een juiste en eenduidige manier geïnformeerd.

Afrondend wil ik benadrukken dat het proces om tot deze toedeling te komen zorgvuldig heeft plaats gevonden en dat er sprake is van een evenwichtige opbouw die aan alle partijen de mogelijkheid biedt om te investeren in de toekomst van Groningen als geheel. Dat zal ook de opgave zijn waarvoor wij ons gezamenlijk geplaatst zien in de komende jaren. Bewust gebruik ik het woord toedeling en niet verdeling. Immers de inzet van de budgetten vraagt om een gezamenlijke aanpak in de planvorming en samenwerking in de uitvoering, zodat na verloop van tijd de inwoners van Groningen ervaren dat er sprake is geweest van een kentering gericht op de langere termijn en het geluk van elke Groninger.

Met vriendelijke groet,

F.J. Paas

Voorzitter Algemeen Bestuur Nationaal Programma Groningen

Bijlage:

Notitie Financiële opbouw Nationaal Programma Groningen

