



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Gevolgen Wet normalisering rechtspositie ambtenaren voor de Werkorganisatie DEAL gemeenten en de Omgevingsdienst Groningen.  
Datum: 26 februari 2020  
Agendapunt: 14  
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend  
Portefeuille-  
houder(s): H.J. Bolding  
Steller: w.vanderbijl@hethogeland.nl  
Zaaknummer: Z.HHL.015650

### 1. Samenvatting

Per 1-1-2020 is er een wet van kracht die de rechtspositie van ambtenaren normaliseert (Wnra). Dit heeft gevolgen voor het personeel van de gemeente maar ook voor medewerkers in dienst bij een Gemeenschappelijke Regelingen waarin de gemeente deelneemt. Voor VTH taken zijn de Werkorganisatie DEAL gemeenten (WO DEAL) en de ODG dergelijke regelingen. De besturen van beide organisaties hebben aangegeven dat men voor haar medewerkers dezelfde of vergelijkbare arbeidsvoorwaarden wil waarborgen als tot dan toe het geval is. Om dit mogelijk te maken is het nodig om lid worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO). Wij zien geen belemmering voor het aangaan van een dergelijk lidmaatschap maar hebben toestemming van uw raad nodig om de tekst van de Gemeenschappelijke Regelingen zodanig te veranderen dat beide organisaties het lidmaatschap aan kunnen gaan.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De raad besluit het college toestemming te verlenen om de tekst van de GR-en voor de WO DEAL en de ODG zodanig aan te passen dat het lidmaatschap aan de WSGO mogelijk wordt.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

Met inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: Wnra) wordt de Cao Gemeenten van kracht en verdwijnt de CAR UWO regeling. De cao is namens de werkgevers afgesloten door de Vereniging Nederlandse Gemeenten. Alleen gemeenten kunnen lid zijn van de VNG. Gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt kunnen geen lid worden. Dit betreft voor VTH taken zowel Werkorganisatie DEAL gemeenten als de Omgevings Dienst Groningen. Om dezelfde of vergelijkbare arbeidsvoorwaarden te kunnen bieden moeten deze gemeenschappelijke regelingen lid worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

#### 3.2 Bevoegdheid raad

Conform de tekst van de onderscheiden gemeenschappelijke regelingen vindt wijziging van de regeling plaats indien alle colleges daartoe besluiten. Beide organisaties zijn

zogenaamde College GR-en. Dit betekent dat colleges de GR mogen aangaan of wijzigen onder voorbehoud dat de gemeenteraad hiervoor wel toestemming verleent.

De vraag of er in onderhavige situatie sprake is van een feitelijke wijziging van de regeling, dan wel dat uitvoering wordt gegeven aan de gevolgen van een van rechtswege vervanging van de CAR UWO is door verschillende juridische afdelingen besproken en de slotconclusie is dat de keus om uw raad toestemming te vragen de meest juiste is.

### 3.3 Wettelijk of beleidskader

Wet op de gemeenschappelijke regelingen en de onderscheiden GR teksten van de gemeenschappelijke regeling voor de WO DEAL en de ODG.

### 3.4 Historische context

Bij het aangaan van de gemeenschappelijke regelingen en bij eerdere veranderingen heeft de raad steeds toestemming verleend.

## 4. Beoogd resultaat (of effect)

Door deel te nemen aan de nieuwe vereniging:

- wordt voldaan aan de afspraken die bij de start van de WO DEAL en ODG zijn gemaakt met belanghebbenden.
- kan op een duidelijke wijze de invoering van de Wnra worden gerealiseerd voor het personeel van deze organisaties;
- wordt voorkomen dat het overgangsrecht intreedt;
- ontstaat meer binding door het volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via aparte cao;
- kan gebruik worden gemaakt van afspraken in cao waarin wordt afgeweken van driekwart dwingend recht BW.

## 5. Toelichting

### 5.1 Argumenten/motivering

Per 1 januari 2020 is de Wnra in werking getreden. Een belangrijke verandering is dat de huidige arbeidsvoorwaardenregeling CAR UWO wordt vervangen door de Cao Gemeenten. Die cao is namens de werkgevers afgesloten door de VNG. Het lidmaatschap van de VNG staat alleen open voor gemeenten. Om het voor Gemeenschappelijke Regelingen toch mogelijk te maken om de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe te passen, was het mogelijk dit dmv een zogenaamde aansluitingsovereenkomst te regelen.

Die mogelijkheid bestaat dus sinds 1 januari 2020 niet meer. Daarnaast zijn niet-gemeenten onbevoegd om gebruik te maken van afspraken in de Cao Gemeenten waarin wordt afgeweken van het zgn. driekwart dwingend recht in het Burgerlijk Wetboek. ***(Driekwart dwingend recht houdt in dat alleen bij Cao afgeweken mag worden van bepalingen in het BW. Van die afwijkende bepalingen mag alleen gebruik gemaakt worden als er sprake is van binding aan de cao. In de Cao Gemeenten 2020 gaat het om bepalingen rondom de loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en blokkeren van de aanspraak op een transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag).***

Om deze problematiek te ondervangen is het wenselijk dat niet-gemeenten toch gebonden zijn aan de cao voor gemeenten. Om dat mogelijk te maken heeft de VNG een Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) opgericht waar niet gemeenten (WO DEAL, ODG) lid van kunnen worden. De WSGO sluit met de vakbonden een Cao af die inhoudelijk overeenkomt met de Cao Gemeenten.

## **5.2 Risico's**

Van risico's is geen sprake.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

De financiële gevolgen van het aangaan van het lidmaatschap worden gedekt uit de begrotingen van de onderscheiden regelingen.

## **7. Inbreng belanghebbenden**

nvt

## **8. Vervolgtraject**

### **8.1 Uitvoering**

Na besluitvorming de onderscheiden GR-en conform informeren.

### **8.2 Tijdspad**

Omdat het lidmaatschap eigenlijk per 1-1-2020 in zou moeten gaan is behandeling op zo kort mogelijke termijn wenselijk.

### **8.3 Communicatie**

Is niet aan de orde.

### **8.4 Evaluatie**

nvt

Winsum, 21 januari 2020.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding