



gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: Nota beleidskaders voor subsidiebeleid Het Hogeland
Datum: 15 april 2020
Agendapunt: 14
Behandeling: opiniërend en besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): Wethouder De Visser
Steller: T. Bijsterbosch
Zaaknummer:

1. Samenvatting

Subsidiebeleid Het Hogeland.

Na de fusie dient het subsidiebeleid geharmoniseerd te worden. De gemeente heeft hier 2 jaar de tijd voor. Het subsidiebeleid van de gemeente Het Hogeland bestaat nog uit de vier afzonderlijke regelingen van de voormalige gemeenten Bedum, de Marne, Winsum en Eemsum. Op 1 januari 2021 voert de gemeente een nieuw subsidiebeleid in dat geldt voor de hele gemeente. Dit nieuwe beleid zorgt ervoor dat er binnen de voormalige gemeenten van Het Hogeland geen verschillen meer zijn in subsidiemogelijkheden en voorwaarden.

Het college vraagt de raad om de algemene kaders van het nieuwe subsidiebeleid vast te stellen. Het college kan aan de hand van deze fundering aan de slag om het subsidiebeleid concreet te maken en met de specifieke subsidies aan de slag te gaan.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt:

- I. de Nota beleidskaders voor subsidiebeleid Het Hogeland vast te stellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Harmonisatie subsidiebeleid

De wet Arhi bepaalt dat een gefuseerde gemeente maximaal 2 jaar de tijd heeft om het beleid te harmoniseren. De vier voormalige gemeenten kenden een verschillend subsidiebeleid, vastgelegd in vier verschillende subsidieverordeningen met verschillende uitvoeringsregels. Met ingang van 1 januari 2021 moet het nieuwe subsidiebeleid ingaan. Op 18 september 2019 heeft uw raad de notitie Kaderstelling Harmonisatie Subsidiebeleid Het Hogeland vastgesteld met het inhoudelijk kader en een procedure om tot harmonisatie te komen. Dit heeft geleid tot de Nota beleidskaders voor subsidiebeleid Het Hogeland, zoals die voor u ligt.

3.2 Bevoegdheid raad

De gemeenteraad stelt de hoofddoelen van beleid vast in visiedocumenten, beleidsnota's en de budgetcyclus. Daarbinnen stelt de gemeenteraad de kaders voor het subsidiebeleid. De financiële kaders stelt de raad jaarlijks met de gemeentebegroting. Daarnaast worden op diverse beleidsterreinen kader stellende beleidsnota's door uw raad vastgesteld. Deze nota's vormen de inhoudelijke uitgangspunten voor de onderliggende subsidieregelingen.

Het juridisch kader stelt de raad vast in de Algemene Subsidieverordening (ASV). Dit is gebeurd op 2 januari 2019 met een aanpassing op 18 september 2019.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Wettelijk kader:

Er zijn meerdere wettelijke kaders die voor het nieuwe subsidiebeleid van toepassing zijn.

Het eerste wettelijk kader voor het opnieuw definiëren van subsidiebeleid vormt de wet Arhi, artikel 28 tot en met 43a. De wet Arhi bepaalt dat na de fusie van de vier gemeenten de gemeente 2 jaar de tijd heeft om nieuw subsidiebeleid vast te stellen.

Verder is de wettelijke grondslag voor het verstrekken van subsidies gelegen in titel 4.2. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Een onderdeel hiervan vormt de inmiddels vastgestelde Algemene Subsidieverordening (ASV). Hierin staan de juridische voorwaarden voor het al dan niet verlenen van subsidie. De verordening beschrijft de essentiële onderdelen van het subsidieproces: de aanvraag, de verlening, de aanvraag tot vaststelling en de afrekening van de subsidie. Dit is nodig in het kader van de artikel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb): subsidies. Op 2 januari 2019 heeft uw raad de Algemene Subsidieverordening (ASV) vastgesteld met een aanpassing op 18 september 2019. Het is aan de gemeenteraad om de beleidskaders te stellen. Het college werkt vervolgens de onderliggende subsidieregels uit.

Beleidskader:

Als kader voor het beleid gelden de documenten die zijn vastgesteld door uw raad, zoals het visiedocument "Ruimte", het Coalitieakkoord "Eenheid door verscheidenheid" en het door het college opgestelde Collegeprogramma "Doar gruit en bluit!", dat opiniërend in uw raad is besproken.

3.4 Historische context

De vier voormalige gemeenten kenden verschillend subsidiebeleid, vastgelegd in vier verschillende beleidskaders, vier verschillende subsidieverordeningen en vier verschillende subsidieregelingen. Met deze nota wordt de beleidskaders voor het subsidiebeleid voor Het Hogeland vastgesteld. Volgens de bevoegdheidsverdeling tussen raad en college worden op basis van deze beleidskaders de onderliggende subsidieregelingen per beleidsterrein verder uitgewerkt.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Met het vaststellen van de beleidskaders voor het subsidiebeleid voor de gemeente Het Hogeland wordt door de gemeenteraad het beleidskader gesteld voor de uitwerking door het college in de verschillende onderliggende subsidieregelingen per beleidsterrein.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

I. Harmonisatie subsidiebeleid

De wet Arhi bepaalt dat na de fusie van de vier gemeenten de gemeente 2 jaar de tijd heeft om nieuw subsidiebeleid vast te stellen. In de notitie Kaderstelling Harmonisatie Subsidiebeleid heeft uw raad op 18 september 2019 de procedure vastgesteld om te komen tot één subsidiebeleid voor de nieuwe gemeente. Dit heeft geleid tot de voorliggende nota Kaders voor subsidiebeleid Het Hogeland. Hiermee stelt de gemeenteraad de kaders voor het nieuwe subsidiebeleid vast. Op de volgende

terreinen wordt nog beleid ontwikkeld of is al beleid vastgesteld, op basis waarvan subsidieregelingen worden vastgesteld, zoals; jeugd- en jongerenwerk, gezondheidsbeleid, sport, leefbaarheid, vrijwilligersactiviteiten, kunst en cultuur activiteiten, cultureel erfgoed, toerisme en recreatie.

5.2 Risico's

De harmonisatie van alle subsidieregelingen en het beleid hierin heeft tijd gevraagd. Mede gelet op het feit dat er nog veel beleidsnota's in ontwikkeling zijn. Dit betekende dat de ongelijke situatie binnen Het Hogeland, ontstaan met ingang van 1.1.2019, ook nog in 2020 is blijven bestaan. Met het vaststellen van deze nota zal het college de onderliggende subsidieregels per beleidsterrein verder uitwerken. De nieuwe subsidieregels zullen ingaan per 1.1.21.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

De door de gemeenteraad vastgestelde gemeentebegroting is het kader voor het te voeren subsidiebeleid.

7. Inbreng belanghebbenden

(Potentiele) subsidierelaties worden of zijn betrokken bij het opstellen van de onderliggende subsidieregels die door het college zullen worden uitgewerkt en vastgesteld. Dit gebeurt vanuit de verschillende beleidsterreinen op het gebied van zorg, gezondheid, sport en bewegen, leefbaarheid enz., zoals o.a. de Cultuurcafe's, die zijn georganiseerd. Vandaaruit wordt overleg gevoerd met diverse subsidierelaties.

8. Vervolgtraject

8.1. en 8.2. Uitvoering en tijdspad.

Tijdspad: na vaststelling van de Nota beleidskaders voor subsidiebeleid worden per beleidsterrein de onderliggende subsidieregels uitgewerkt en door het college vastgesteld.

8.3 Communicatie

Wanneer het beleid specifiek wordt en het college de afzonderlijke subsidies uitwerkt, ligt een communicatiestrategie klaar. Inwoners en subsidierelaties zullen worden geïnformeerd over de nieuwe subsidieregels van Het Hogeland, die ingaan op 1.1.2021.

8.4 Evaluatie

Voorgesteld wordt een evaluatie van het subsidiebeleid te laten plaatsvinden 3 jaar na invoering van het nieuwe subsidiebeleid.

Bijlage:

1. Nota beleidskaders subsidiebeleid Het Hogeland, januari 2020.

Achterliggende documenten:

1. Algemene Subsidieverordening, vastgesteld in de raad van 2 januari 2019 en aangepast op 18 september 2019.
2. Notitie Kaderstelling harmonisatie subsidiebeleid, vastgesteld in de raad van 18 september 2019.
3. Nota met beleidsregels publieke taak leningen en garanties gemeente Het Hogeland, vastgesteld in de raad van 27 november 2019.

Winsum, januari 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding