



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Mandateren afhandeling Wob-verzoeken  
Datum: 15 april 2020  
Agendapunt: 15  
Behandeling: opiniërend en besluitvormend  
Portefeuille-  
houder(s): Henk Jan Bolding  
Steller: Michiel van Bolhuis

### 1. Samenvatting

Met enige regelmaat wordt een beroep gedaan op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Het Wob-verzoek kan ook gericht zijn aan de gemeenteraad. Is dat het geval, dan is het niet eenvoudig om binnen de wettelijke termijn van vier weken een besluit te nemen. Bovendien gaat het bij de afhandeling van Wob-verzoeken vaak om het verstrekken van documenten die onder beheer van het college zijn en om uitvoerende handelingen, zoals doorzoeken archief en weghalen van persoonsgegevens. Voor een efficiënte afhandeling van Wob-verzoeken wordt daarom voorgesteld mandaat te verlenen aan het college voor het nemen van besluiten op aan de raad gerichte Wob-verzoeken.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Uw raad wordt voorgesteld mandaat te verlenen aan het college voor het nemen van besluiten op grond van de Wet openbaarheid van bestuur.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

Met enige regelmaat wordt een beroep gedaan op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Uitgangspunt van deze wet is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij de gevraagde informatie op grond van door de wet genoemde redenen niet geschikt is om openbaar te worden gemaakt. Een ieder kan een verzoek om informatie (vastgelegd in documenten) richten tot een bestuursorgaan. Dit betekent dat een Wob-verzoek gericht kan zijn aan zowel raad, college als burgemeester. Is het verzoek gericht aan uw raad, dan is het niet eenvoudig om binnen de wettelijke termijn van 4 weken een besluit te nemen of zelfs een verdaging van het besluit voor te stellen. Bovendien gaat het bij de afhandeling van Wob-verzoeken vaak om het verstrekken van documenten die onder beheer van het college zijn en om uitvoerende handelingen (archiefonderzoek, anonimiseren van persoonsgegevens en opstellen besluit). De mogelijkheden om een verzoek tot openbaarmaking van informatie af te wijzen zijn beperkt; er wordt strikt getoetst aan wettelijke uitzonderingsgronden (art. 10 en 11 van de Wob). Op dit moment ligt er een concreet Wob-verzoek gericht aan uw raad waar een besluit op genomen moet worden (zie onder 5)

### 4. Beoogd resultaat (of effect)

Beoogd wordt om besluiten op Wob-verzoeken gericht aan uw raad af te laten doen door het college (mandaat), waardoor de informatie efficiënt en tijdig openbaar gemaakt kan worden.

## **5. Toelichting**

### **5.1 Argumenten/motivering**

#### Wat is de werkwijze nu?

In de huidige situatie kan een Wob-verzoek gericht aan uw raad bij de ingekomen stukken voor de eerstvolgende raadvergadering worden gevoegd. Pas ter vergadering kan worden besloten over de verdere afhandeling (processtap). Het is in zo'n geval niet ongebruikelijk dat uw raad de afhandeling in handen stelt van het college. Dit vanwege de uitvoerende aard van de handelingen, juridische toetsing en ambtelijke capaciteit. Door deze werkwijze komt de beslistermijn onder druk te staan.

#### Efficiëntere werkwijze; mandaat college

De meest efficiënte werkwijze is daarom om mandaat aan het college te verlenen voor besluiten op Wob-verzoeken waarvoor uw raad bevoegd is. Zo was het in de voormalig gemeenten De Marne en Winsum overigens ook geregeld. Zoals aangegeven gaat het bij de afhandeling van Wob-verzoeken doorgaans om uitvoerende handelingen en kan een verzoek slechts geweigerd worden op grond van enkele uitzonderingsgronden (bv. bedrijfsgegevens en privacy). De afhandeling van Wob-verzoeken is daarom zeer geschikt om bij het college neer te leggen. Doordat kan worden afgesproken dat een Wob-verzoek gericht aan uw raad (ook na mandaat) ter kennis van uw raad wordt gebracht kan uw raad in voorkomende gevallen aanwijzingen geven aan het college bij de afhandeling van het verzoek of zelfs de hele afhandeling van het verzoek desgewenst alsnog naar zich toe trekken.

Voor de volledigheid wordt nog opgemerkt dat het mandaat om te beslissen op Wob-verzoeken niet zo ver gaat dat door het college ook mag worden beslist op een bezwaarschrift tegen een Wob-besluit. De bevoegdheid om te beslissen op een bezwaarschrift kan niet worden gemandateerd (vanwege de aard van de bevoegdheid) aan het college. Dit betekent dat bezwaarschriften nog steeds door uw raad moeten worden afgehandeld.

#### Concreet Wob-verzoek

Op dit moment ligt er een Wob-verzoek dat gericht is aan uw raad. Het verzoek volgt nog uit de voormalige gemeente Eemsum. Dit verzoek gaat over benoemingen en herbenoemingen van leden van het algemeen bestuur van stichting Lauwers en Eems. Het verzoek is destijds alleen door het college afgehandeld. Hoewel dit formeel-juridisch niet klopt, maakt het voor de uitkomst van het besluit uiteindelijk niet uit. Er is immers maar één archief binnen de gemeentelijke organisatie (waarvoor het college zorgdraagt) en een besluit door uw raad zou in dit geval niet betekenen dat er plotseling wél (meer) documenten zijn. Dit heeft verzoekers er overigens niet van weerhouden om, na een bezwarenprocedure, het geschil voor te leggen aan de rechter. De rechter heeft onlangs in zijn uitspraak aangegeven dat het Wob-verzoek formeel (ook) door uw raad had moeten worden behandeld. Dit betekent dat het Wob-verzoek van destijds alsnog moet worden behandeld. Het college heeft inmiddels opnieuw beslist op het Wob-verzoek naar aanleiding van de uitspraak van de rechtbank (het was immers ook gericht aan het college) en heeft het verzoek doorgezonden aan uw raad. Met het voorgestelde mandaatbesluit kan ook het doorgezonden verzoek door het college worden afgehandeld. Dit betekent dat het Wob-verzoek uiteindelijk namens uw raad door het college kan worden afgehandeld.

Op basis van het voorgaande wordt geadviseerd de bevoegdheid om te beslissen op een Wob-verzoek (inclusief samenhangende correspondentie en met inbegrip van lopende

verzoeken) gericht aan uw raad te mandateren aan het college. Een efficiënte afhandeling van Wob-verzoeken wordt op deze manier bevorderd.

## **5.2 Risico's**

Hoewel mandaat verleend wordt aan het college, behoudt uw raad de mogelijkheid om in voorkomende gevallen zelf een besluit te nemen op het betreffende Wob-verzoek, als daartoe wordt besloten. Daarmee worden eventuele risico's, voor zover die er al zouden zijn, tot een minimum beperkt.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit besluit.

## **8. Vervolgtraject**

Nadat uw raad heeft besloten tot het verlenen van mandaat aan het college voor besluiten op Wob-verzoeken, zal het besluit op de gebruikelijk wijze in het gemeenteblad bekendgemaakt worden. Vervolgens zullen Wob-verzoeken gericht aan uw raad worden afgehandeld door het college (inclusief het concrete verzoek dat voorligt). Desgewenst kan uw raad in voorkomende gevallen naar aanleiding van de kennisgeving van een binnengekomen Wob-verzoek aangeven achteraf geïnformeerd te willen worden over genomen besluiten.

### **Ter kennisname (op verzoek) voor raadsleden:**

1. Doorgezonden Wob-verzoek gericht aan raad

Winsum, 17 maart 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,