



gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: **herindelingsontwerp grenscorrectie Schiermonnikoog**

Datum: 13 mei 2020

Agendapunt: 12

Behandeling: consultatie/zienswijze

Portefeuille-

houder(s): Burgemeester H.J. Bolding

Steller: Martijn Dijkema m.dijkema@hethogeland.nl

Zaaknummer: Z.HHL.020259

1. Samenvatting

Door natuurlijke veranderingen in de Waddenzee verschuift het eiland Schiermonnikoog in oostwaartse richting. Hierdoor is de situatie ontstaan dat een klein gedeelte van het oostelijk deel van het eiland zich binnen de grenzen van de gemeente Het Hogeland en de provincie Groningen bevindt. Dat is een onwenselijke situatie omdat er onduidelijkheden kunnen ontstaan, bijvoorbeeld over bevoegdheden in het geval van calamiteiten. Om deze onduidelijkheden weg te nemen, is een procedure voor een grenscorrectie opgestart. Gedeputeerde Staten van Fryslân hebben daarin een herindelingsontwerp vastgesteld waarop kan worden gereageerd. De gemeenteraad van Het Hogeland wordt nu in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het ontwerp te geven.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De raad wordt gevraagd kennis te nemen van het herindelingsontwerp en voorgesteld geen zienswijze kenbaar te maken aan Gedeputeerde Staten van Fryslân.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Door de geomorfologische dynamiek in de Waddenzee is het eiland Schiermonnikoog de afgelopen jaren oostwaarts opgeschoven, waardoor een klein deel van het eiland inmiddels in de provincie Groningen en de gemeente Het Hogeland ligt. Een bestuurlijke verkenning over de ontstane situatie heeft geleid tot een open overleg als bedoeld in de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi). In het open overleg is een aantal oplossingsvarianten besproken. Overeenstemming is bereikt over het uitwerken van de grenscorrectievariant. Op grond van de Wet arhi hebben Gedeputeerde Staten van Fryslân op 17 maart jl. een herindelingsontwerp vastgesteld. Dit ontwerp is op de voorgeschreven wijze ter inzage gelegd, zodat een ieder daarop een reactie kan geven. Daarnaast worden de raden van Schiermonnikoog en Het Hogeland en Provinciale Staten van Groningen in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken aan Gedeputeerde Staten van Fryslân.

3.2 Bevoegdheid raad

Op grond van artikel 8, vierde lid, van de Wet arhi kunnen de raden van de betrokken gemeenten hun zienswijze over het herindelingsontwerp kenbaar maken aan Gedeputeerde Staten die dit ontwerp hebben vastgesteld.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Voor de onderhavige procedure is de wet Arhi het wettelijk kader.

3.4 Historische context

De nu voorgestelde grenscorrectie volgt op een grenscorrectie die per 1 januari 2006 is ingegaan. Destijds is afgesproken dat Gedeputeerde Staten van Fryslân periodiek in ogenschouw zouden nemen hoe de geografische ligging van het eiland Schiermonnikoog zich verhoudt tot de grens van de gemeente Schiermonnikoog.

Gedeputeerde Staten van Fryslân hebben de colleges van burgemeester en wethouders van Schiermonnikoog en Het Hogeland en Gedeputeerde Staten van Groningen uitgenodigd tot het voeren van bestuurlijk overleg. Dit open overleg heeft plaatsgevonden op 12 februari jl. In dit overleg is vastgesteld dat een grenscorrectie op draagvlak zou kunnen rekenen.

Op basis van de uitkomst van dit overleg hebben Gedeputeerde Staten van Fryslân op 17 maart jl. een herindelingsontwerp tot grenscorrectie vastgesteld. Aan de voorbereiding en totstandkoming van het herindelingsontwerp is door de gemeenten en provincies, zowel bestuurlijk als ambtelijk constructief samengewerkt.

Het herindelingsontwerp is conform de bepalingen van de Wet arhi vervolgens ter inzage gelegd en toegezonden aan de betrokken gemeenten en provincie, de minister van Binnenlandse Zaken en de betrokken waterschappen.

4. Beoogd resultaat (of effect)

In de huidige situatie kunnen bevoegdheidsvraagstukken aan de orde komen, in het bijzonder in geval van calamiteiten. In geval van gebeurtenissen op dat deel van het eiland dat niet binnen de gemeente- of provinciegrens ligt van de gemeente Schiermonnikoog en provincie Fryslân waarbij de openbare orde en/of de volksgezondheid in het geding is, ligt de adressering ervan niet binnen de jurisdictie van de gemeente Schiermonnikoog, de provincie Fryslân of de Veiligheidsregio Fryslân. Bovendien is een belangrijk element dat het eiland als natuurgebied en Nationaal Park gebaat is bij eenduidig gebiedsbeheer.

Het effect van de procedure om te komen tot een grenscorrectie is dat eenduidigheid en helderheid ontstaat over de bevoegdheden ten aanzien van het gehele eiland Schiermonnikoog.

5. Financiële aspecten en wijze van dekking

Bij de voorgestelde grenscorrectie gaat het om een areaal van circa 449 ha, waarvan 2,8 ha land en 446 ha buitenwater. Zoals te lezen is in het herindelingsontwerp heeft deze correctie een zeer beperkt budgettair effect op de uitkering uit het Gemeentefonds. De overgang van ruim 400 ha buitenwater heeft geen effect op de uitkering uit het Gemeentefonds, nu de uitkeringsfactor buitenwater in het Gemeentefonds is gemaximeerd op 10.000 ha en de totale hoeveelheid buitenwater binnen de gemeentegrenzen van Het Hogeland ruim 40.000 ha omvat. Voor de overgang van 2,8 ha land ontvangt de gemeente Het Hogeland €323,- minder op jaarbasis. Gelet op dit geringe effect kan worden gesproken van een budgetneutrale grenscorrectie.

6. Inbreng belanghebbenden/inspraak

Er geldt een formele inspraakprocedure zoals beschreven in de Wet arhi. Dat betekent, naast de zienswijzemogelijkheid voor gemeenteraden en Provinciale Staten dat het herindelingsontwerp voor de duur van acht weken voor een ieder ter inzage ligt. Gedurende die termijn kan een ieder zijn zienswijze over het ontwerp kenbaar maken aan Gedeputeerde Staten van Fryslân.

7. Vervolgtraject

Gedeputeerde Staten stellen, met inachtneming van de ingekomen zienswijzen een herindelingsregeling vast. Deze herindelingsregeling wordt ter gelijkluidende vaststelling voorgelegd aan Provinciale Staten van Groningen en Fryslân. Realisatie van de grenscorrectie is beoogd per 1 januari 2021.

Vanwege het dynamische karakter van het gebied zullen Gedeputeerde Staten van Fryslân vervolgens jaarlijks per 1 januari van elk jaar de actuele situatie beschouwen en partijen hierover informeren.

Bijlage(n):

1. Herindelingsontwerp grenscorrectie tussen de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog, die tevens gepaard gaat met een wijziging van de grens tussen respectievelijk de provincies Groningen en Fryslân.

Winsum, 21 april 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding