



provinsje fryslân  
provincie fryslân

postbus 20120  
8900 hm leeuwarden  
tweebaksmarkt 52  
(058) 292 59 25

[www.fryslan.frl](http://www.fryslan.frl)  
[provincie@fryslan.frl](mailto:provincie@fryslan.frl)  
[www.twitter.com/provfryslan](https://www.twitter.com/provfryslan)

provinsje fryslân

Aan de raad van de gemeente  
Het Hogeland

Aan de raad van de gemeente  
Schiermonnikoog

Aan Provinciale Staten van Groningen

Leeuwarden, 17 maart 2020

Verzonden,

**17 MAART 2020**

Ons kenmerk : 01749194  
Afd./Opgave : Bestuurszaken  
Behandeld door : I. Koenders / (058) 292 50 19 of [i.s.koenders@fryslan.frl](mailto:i.s.koenders@fryslan.frl)  
Uw kenmerk :  
Bijlage(n) : 2

Onderwerp : 'Herindelingsontwerp grenscorrectie tussen de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog, die tevens gepaard gaat met een wijziging van de grens tussen respectievelijk de provincies Groningen en Fryslân'

Geachte dames en heren,

Hierbij ontvangt u het door ons college op 17 maart jongstleden vastgestelde 'Herindelingsontwerp grenscorrectie tussen de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog, die tevens gepaard gaat met een wijziging van de grens tussen respectievelijk de provincies Groningen en Fryslân'. Tevens is het door ons vastgestelde verslag van het gevoerde open overleg, conform artikel 8, tweede lid van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) bijgevoegd.

In de afgelopen periode is door de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog en de provincies Fryslân en Groningen, zowel bestuurlijk als ambtelijk, samengewerkt aan de totstandkoming van het herindelingsontwerp. Uit de Wet arhi volgt dat ons college 'bestuurlijk trekker' is van de procedure. Langs deze weg willen wij onze dank uitspreken over de betrokkenheid en inzet van de colleges en de ambtelijke medewerkers van uw gemeente dan wel uw provincie.

De colleges van de twee betrokken gemeenten leggen het herindelingsontwerp vanaf 25 maart 2020 voor een periode van 8 weken ter inzage. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijze op het herindelingsontwerp aan ons college kenbaar maken.

De raden van de twee betrokken gemeenten en Provinciale Staten van Groningen kunnen uiterlijk binnen drie maanden na ontvangst van het herindelingsontwerp hun zienswijze kenbaar maken aan ons college (artikel 8, vierde lid, in samenhang met artikel 9, eerste lid, sub b, van de Wet arhi). Deze termijn eindigt derhalve op 18 juni 2020.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

  
drs. A.A.M. Brok, voorzitter

R.E. Bouius - Riemersma, MBA MCM, secretaris

**Herindelingsontwerp grenscorrectie tussen de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog, die tevens gepaard gaat met een wijziging van de grens tussen respectievelijk de provincies Groningen en Fryslân**



### **Aanleiding tot het herindelingsontwerp**

Door geomorfologische veranderingen in de Waddenzee is de staart van het eiland Schiermonnikoog de afgelopen jaren oostwaarts opgeschoven. Dit heeft ertoe geleid dat het eiland de bestaande gemeentegrens met de voormalige gemeente Eemsmond (sinds 1 januari 2019 opgegaan in de gemeente Het Hogeland) - en daarmee tevens de provinciegrens met Groningen - is overgestoken. Deze situatie heeft zich eveneens in het begin van dit millennium voorgedaan, naar aanleiding waarvan per 1 januari 2006 een interprovinciale grenscorrectie is toegepast.

Als onderdeel van de besluitvorming over deze grenscorrectie per 2006 is afgesproken dat periodiek wordt beschouwd hoe de geografische ligging van het *eiland* Schiermonnikoog zich verhoudt tot de grens van de *gemeente* Schiermonnikoog. Volgens deze afspraak ligt het initiatief voor deze beschouwing bij Gedeputeerde Staten van Fryslân.

Een verkenning van de actuele ligging van het eiland Schiermonnikoog leidt tot de conclusie dat het eiland nu is gelegen in twee gemeenten en in twee provincies, waarbij feitelijk het eiland Schiermonnikoog niet meer samenvalt met de gemeente Schiermonnikoog. Dit is een onwenselijke situatie, aangezien er als gevolg hiervan bevoegdheidsvraagstukken aan de orde kunnen zijn, in het bijzonder in het geval van calamiteiten. Om dit goed te regelen achten de besturen van de gemeenten Schiermonnikoog en Het Hogeland en van de provincies Fryslân en Groningen het noodzakelijk om een grenscorrectie tussen de gemeenten door te voeren, die tevens gepaard gaat met een wijziging van de provinciegrens.

Gedeputeerde Staten van Fryslân hebben op basis van artikel 9, in samenhang met artikel 8 van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) het initiatief genomen bij de te volgen procedure. Overeenkomstig artikel 3, lid 3, sub a, juncto artikel 8, lid 1 en artikel 9, lid 1, sub a, van de Wet arhi hebben Gedeputeerde Staten van Fryslân de colleges van Burgemeester en Wethouders van Schiermonnikoog en Het Hogeland, alsmede het college van Gedeputeerde Staten van Groningen, in de gelegenheid gesteld tot het voeren van bestuurlijk overleg. In dit zogeheten *open overleg* kunnen alle bestuurlijke oplossingsrichtingen worden besproken om - gegeven de feitelijke situatie - de meest adequate oplossing te kiezen. Dit bestuurlijk overleg heeft plaatsgevonden op 12 februari 2020.

In het open overleg zijn meerdere oplossingsvarianten besproken. Naast het toepassen van een interprovinciale grenscorrectie is ook gesproken over het treffen van een set bestuurlijke afspraken als alternatief voor een grenscorrectie. Geconcludeerd is dat dergelijke afspraken als nadeel hebben dat op voorhand niet kan worden voorzien in adequate afspraken voor alle mogelijk voorkomende situaties die bestuurlijk handelen vereisen. Bovendien zouden bij een dergelijke set afspraken meer partijen betrokken moeten zijn, aangezien het ook afspraken over

bevoegdheden van andere partijen dan beide gemeenten en provincies kan betreffen. Daarmee is dit volgens de bestuurlijke overlegpartners een suboptimale en daarmee niet-gewenste oplossing voor de voorliggende situatie.

### **Uitgangspunten**

Het open overleg heeft tot overeenstemming over de volgende uitgangspunten geleid.

1. een grenscorrectie tussen de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog, die gepaard gaat met een wijziging van de grens tussen respectievelijk de provincies Groningen en Fryslân kan rekenen op draagvlak bij alle bestuurlijke overlegpartners;
2. de nieuwe grens komt - net zoals bij de grenscorrectie van 1 januari 2006 - te liggen in de geul-as van de Eilanderbalg. Dit betreft - eveneens conform dezelfde overwegingen als bij de voorgaande grenscorrectie - een zo beperkt mogelijke correctie die tegemoetkomt aan de wens dat de grens voldoende toekomstbestendig zal zijn, zonder dat het een groter overgaand areaal betreft dan voor het doeleinde noodzakelijk is;
3. de bestuurlijke overlegpartners komen overeen dat het financiële effect van de grenscorrectie dermate beperkt is, dat de grenscorrectie als budgetneutraal beschouwd wordt en er derhalve in dit verband geen verrekening op basis van de artikelen 50 en 51 van de Wet arhi hoeft plaats te vinden;
4. op basis van dit overleg wordt gezamenlijk geconcludeerd dat de fase van het open overleg kan worden beëindigd. Het college van Gedeputeerde Staten van Fryslân bereidt - in nauwe afstemming met de overige overlegpartners - de herindelingsregeling tot grenscorrectie voor conform de toepasselijke procedure van de Wet arhi, die gericht is op effectuering van de grenscorrectie per 1 januari 2021.

#### *Toelichting op uitgangspunt 3*

Uit gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek blijkt dat het deel 'land' van het eiland Schiermonnikoog dat zich binnen de gemeente Het Hogeland bevindt 2,8ha bedraagt (definitieve cijfers 2019). Bij het voorstel tot grenscorrectie dat voldoet aan bovengenoemd uitgangspunt 2 gaat het om een areaal van circa 449ha, verdeeld over 2,8 ha 'land' en 446 ha 'buitenwater'. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) geeft aan dat het budgettaire effect van de voorgestelde grenscorrectie op de uitkeringen uit het Gemeentefonds voor 'land' voor de gemeente Het Hogeland een derving van €323,- en voor de gemeente Schiermonnikoog extra inkomsten van €316,- op jaarbasis bedraagt. Het overgaan van 446ha 'buitenwater' betekent volgens het ministerie van BZK voor de uitkering uit het Provinciefonds voor de provincie Groningen een stijging van €9.229,- en voor de provincie Fryslân een daling van €6.532,- op jaarbasis.

Met het vaststellen van voorliggend herindelingsontwerp hebben Gedeputeerde Staten van Fryslân de fase van het open overleg beëindigd.



### **Voorstel voor de grenscorrectie**

Vanuit bovenstaande uitgangspunten stellen Gedeputeerde Staten van Fryslân voor om te komen tot een wijziging van het grensverloop aan de oostzijde van het eiland Schiermonnikoog. Daarbij wordt gekozen voor een beperkte grenscorrectie, waarbij de nieuwe grens komt te liggen in de huidige ligging van de geul-as van de Eilanderbalg. Het betreft een overgaand areaal van een kleine 449ha, bestaande uit 2,8ha 'land' en 446ha 'buitenwater'. Het beperkte budgettaire effect van deze grenscorrectie op de jaarlijkse uitkeringen uit het Gemeentefonds en het Provinciefonds wordt als budgetneutraal beschouwd, hetgeen geen aanleiding geeft voor onderlinge verrekening. De grenscorrectie gaat in op 1 januari 2021. Een kaart van de voorgestelde grenscorrectie is bijgevoegd.

### **Vervolgprocedure conform de Wet arhi**

Het herindelingsontwerp wordt gedurende acht weken ter inzage gelegd, een termijn waarbinnen een ieder een zienswijze bij Gedeputeerde Staten van Fryslân kan indienen. Tevens kunnen de raden van de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog, alsmede Provinciale Staten van Groningen binnen drie maanden na ontvangst van het herindelingsontwerp een zienswijze bij Gedeputeerde Staten van Fryslân indienen. Gedeputeerde Staten van Fryslân stellen vervolgens, met inachtneming van de ingekomen zienswijzen, een herindelingsregeling op. Deze herindelingsregeling wordt vervolgens door Gedeputeerde Staten van Groningen en Fryslân ter gelijkluidende vaststelling voorgelegd aan Provinciale Staten van Groningen en Fryslân. Bij een spoedig verloop van de verdere procedure kan de grenscorrectie per 1 januari 2021 worden gerealiseerd.

### **Tot slot**

Op basis van het open overleg is geconcludeerd dat nu feitelijk dezelfde argumentatie en uitgangspunten aan de grenscorrectie ten grondslag liggen als bij de voorgaande grenscorrectie van 2006. Opnieuw wordt nu voorgesteld de nieuwe grens in de geul-as van de Eilanderbalg te leggen. Mocht door de geomorfologische dynamiek in het gebied in de toekomst een nieuwe grenscorrectie nodig zijn, dan ligt het daarmee in de rede dat de betrokken partijen deze uitgangspunten en oplossingsrichting bij de procedure betrekken.

Vanwege het dynamische karakter van het gebied is het voorts te prefereren dat betrokken partijen de actuele ligging van het eiland Schiermonnikoog ten opzichte van het grensverloop blijvend monitoren. Gedeputeerde Staten van Fryslân zullen dit per 1 januari van elk jaar beschouwen en de betrokken partijen hierover informeren.

### **Bijlage**

- Kaart van het gebied (conform art. 2, lid 1 van de Wet arhi)



## Grenscorrectie Schiermonnikoog - Het Hogeland

- bestaande te handhaven
- gemeentegrens (tevens
- provinciegrens)
- nieuwe grens
- te vervallen grens



Bron: ondergrond Kadaster/Esri

0 0,5 1 2 km

Bestanden zijn aan gebruikscriteries onderhevig  
18 februari 2020  
Q:\Opdrachten\Grenscorrectie\Grenscorrectie\_2020\14\_informatie  
Kaart: Claas C. J. de Vries & Katrien





**Verslag van het overleg op grond van artikel 8, lid 1 en artikel 9, lid 1, sub a, van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) met de gemeente Het Hogeland, de gemeente Schiermonnikoog, de provincie Groningen en de provincie Fryslân  
d.d. 12 februari 2020**

Aanwezig:

Namens de gemeente Schiermonnikoog: burgemeester mevrouw W. van Gent (telefonisch)

Namens de gemeente Het Hogeland: burgemeester de heer H.J. Bolding en de heer M.

Dijkema, teamleider juridische zaken

Namens de provincie Groningen: gedeputeerde mevrouw F.Q. Gräper-van Koolwijk en mevrouw F.B. van der Geest, senior beleidsmedewerker bestuurlijke organisatie

Namens de provincie Fryslân: gedeputeerde de heer S. De Rouwe en de heer I.S. Koenders, senior beleidsmedewerker bestuurlijke organisatie (*verslag*)

Aanleiding:

Gedeputeerde De Rouwe schetst in het kort de aanleiding voor het bestuurlijk overleg.

Hierover is in de afgelopen periode ook correspondentie gevoerd en heeft ambtelijk overleg plaatsgevonden, waarbij meerdere oplossingsrichtingen zijn verkend. Door geofysische veranderingen in de Waddenzee is de staart van het Friese eiland Schiermonnikoog in de afgelopen jaren oostwaarts opgeschoven. Dit heeft ertoe geleid dat het eiland de bestaande gemeentegrens met de gemeente Het Hogeland (per 1 januari 2019 de rechtsopvolger van de voormalige gemeente Eemsmond) - en daarmee tevens de provinciegrens met Groningen - is overgestoken: wederom, na de laatste grenscorrectie van 2006. Het eiland Schiermonnikoog ligt nu dus in twee gemeenten en in twee provincies, waarbij feitelijk ook het eiland Schiermonnikoog niet meer samenvalt met de gemeente Schiermonnikoog. Dat is een onwenselijke situatie, aangezien er als gevolg hiervan bevoegdheidsvraagstukken aan de orde kunnen zijn, in het bijzonder in geval van calamiteiten. Om dit goed te regelen is een overleg tussen de betrokken vier overheden (beide provincies en beide gemeenten) aan de orde. Dit overleg wordt beschouwd als open overleg als bedoeld in de Wet arhi, conform de artikelen 8, lid 1 en 9, lid 1, sub a, van de Wet arhi.

Gedeputeerde Staten van Fryslân nemen op basis van artikel 9, in samenhang met artikel 8 van de Wet arhi het initiatief bij de te volgen procedure.

Inhoudelijke bespreking:

De aanleiding en probleemstelling worden door alle partijen herkend, evenals de noodzaak om tot een adequate bestuurlijke oplossing te komen. Iedere overlegpartij geeft vervolgens



aan welke bestuurlijke oplossing haar voorkeur heeft. Partijen komen elk afzonderlijk en gezamenlijk tot de conclusie dat een grenscorrectie - tussen de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog, die tevens gepaard gaat met een wijziging van de grens tussen de provincies Groningen en Fryslân - de meest eenduidige oplossing biedt. Hierbij zijn de overlegpartners de volgende uitgangspunten overeengekomen:

1. een interprovinciale grenscorrectie kan rekenen op draagvlak bij alle bestuurlijke overlegpartners;
2. het voorstel zal zijn om de nieuwe grens in de geul-as van de Eilanderbalg te leggen, conform het advies van Rijkswaterstaat Noord-Nederland en de voorgaande grenscorrectie;
3. de bestuurlijke overlegpartners komen op basis van de onderliggende stukken overeen dat het financiële effect van de grenscorrectie dermate beperkt is, dat de grenscorrectie als budgetneutraal beschouwd wordt, en dat het voorstel is dat in dit verband geen verrekening op basis van de artikelen 50 en 51 van de Wet arhi hoeft plaats te vinden;
4. op basis van dit overleg wordt gezamenlijk geconcludeerd dat de fase van het open Arhi-overleg kan worden beëindigd. Het college van Gedeputeerde Staten van Fryslân bereidt - in nauwe afstemming met de overige gesprekspartners - de herindelingsregeling tot grenscorrectie voor, conform de toepasselijke procedure van de Wet arhi, waarbij ingezet wordt op effectuering van de grenscorrectie per 1 januari 2021;
5. door de bestuurlijke overlegpartners wordt prioriteit gegeven aan het doorlopen van de Arhi-procedure om per 1 januari 2021 een grenscorrectie door te voeren. Daarnaast wordt afgesproken dat er gezamenlijk zal worden opgetrokken richting het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om te verkennen of er een permanente oplossing gevonden kan worden voor het spanningsveld tussen de geomorfologische dynamiek ten oosten van Schiermonnikoog en statische bestuurlijke grenzen (door het onderzoeken van de mogelijkheid van een 'flexibele grens');
6. aan de uitwerking van de procedure en de communicatie wordt ambtelijk in gezamenlijkheid uitvoering gegeven.