



Memo

Raad

Aan: Raad
Van: College
Cc:

Datum: 29 april 2020
Onderwerp: Verlenging mandaat RIGG met één jaar
Zaaknummer: Z.HHL.022156

Inleiding

Sinds de invoering van de Jeugdwet kopen de Groninger gemeenten gezamenlijk de jeugdhulp in. Voor het inkopen van jeugdhulp hebben alle colleges het mandaat gegeven aan de directeur van de Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG). Dit mandaat loopt eind 2020 af. In een bestuurlijke conferentie is gesproken over de wens van gemeenten om de inkoop op onderdelen zelf te organiseren. Dat betekent dat in september/oktober 2020 een bestuurlijke keuze gemaakt moet worden voor de inkoop jeugdhulp vanaf 2022 inclusief een nieuwe opdracht voor de RIGG. Het jaar 2021 wordt dan gebruikt om de inkoop te organiseren. Het huidige mandaat aan de directeur van de RIGG dient hiervoor geactualiseerd en met een jaar verlengd te worden, tot en met 31 december 2021. Ten aanzien van de RIGG is de afspraak gemaakt dat de RIGG een structurele positie krijgt.

Het college informeert u over de stappen die zijn gezet met betrekking tot de toekomstige inkoop van de jeugdhulp, en de stappen die de komende tijd worden gezet.

Bestuurlijke conferenties/gezamenlijke inkoop

In het najaar 2019 zijn er verschillende bestuurlijke bijeenkomsten geweest met wethouders jeugd van de Groninger gemeenten. Hierin zijn de wensen opgehaald die gemeenten hebben ten aanzien van de samenwerking en inkoop vanaf 2022. Op basis daarvan zijn in een bestuurlijke conferentie en in de navolgende vergaderingen van het DB PG&Z de volgende afspraken gemaakt:

- De Groninger gemeenten willen blijven samenwerken op transformatie, inkoop en monitoring van de jeugdhulp.
- De RIGG krijgt een structurele positie.
- De Groninger gemeenten nemen een jaar de tijd om te komen tot een afgewogen besluit over passende inkoop vanaf 2022.
- In 2020 nemen de gemeenten op basis van een gezamenlijk doorlopen proces zoals beschreven in de 'Uitvoeringsagenda inkoop jeugdhulp' een besluit over de gezamenlijke regionale inkoop en de lokale inkoop.
- In oktober 2020 wordt definitief besloten welke jeugdhulp gemeenten zelf willen inkopen en welke jeugdhulp gezamenlijk wordt ingekocht.
- Het jaar 2021 wordt gebruikt om de genomen besluiten te implementeren.

Toelichting

Op hoofdlijnen is er sprake van een grote gemene deler. Er is een wens om te blijven samenwerken op in ieder geval hoog specialistische hulp en monitoring. Daarnaast willen gemeenten meer regie, meer aansluiting van lokale opgaven op de uitvoering, meer contact

met jeugdhulpaanbieders en willen gemeenten de RIGG een structurele positie geven. Tegelijkertijd constateerden de bestuurders dat over de uitwerking van deze wensen en daarmee de consequenties voor de inkoop nog niet voldoende duidelijkheid bestaat om op dit moment tot een afgewogen inkoopadvies te komen voor 2022 en verder.

Tijdens de verschillende bijeenkomsten kwam ook naar voren dat sommige gemeenten overwegen (kleine) delen van de jeugdhulp die nu gezamenlijk worden ingekocht, wellicht zelf te gaan inkopen. Ook hierbij constateerden de bestuurders dat de gemeenten zelf nog geen helder beeld hebben welke soort hulp zij dan precies zelf willen inkopen en wat de consequenties hiervan zijn voor de samenwerking en de vorm van inkoop. Om die reden is extern advies ingewonnen. Dit advies is door een interne regionale werkgroep vertaald naar de 'Uitvoeringsagenda inkoop jeugdhulp' die op 24 januari 2020 is vastgesteld in het DB PG&Z.

Lokale keuzes

Op grond van de 'Uitvoeringsagenda inkoop jeugdhulp' wordt naast een regionaal proces ook een lokaal proces doorlopen. In dit proces stellen gemeenten hun eigen ambities op basis van in hun gemeente geprioriteerde doelen en de bij de eigen gemeente passende oplossingen vast. Hierbij moet ook duidelijk worden welke jeugdhulp gemeenten zelf willen inkopen en wat gezamenlijk ingekocht moet worden. Zowel het lokale proces als het regionale proces vormen input voor het bepalen van de meest passende vorm van inkoop van jeugdhulp en het bekostigingsmodel.

Toekomst RIGG

Om vorm te geven aan de samenwerking tussen de gemeenten, is in 2014 besloten om de inkoop van de specialistische jeugdhulp te beleggen bij de RIGG. Deze organisatie is gepositioneerd in de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg (GR PG&Z). De RIGG voert voor de Groninger gemeenten de volgende kern- en ondersteunende taken uit:

- Inkoop-en contractmanagement
- Advies
- Monitoring
- Ondersteuning van de transformatie
- Ondersteunende taken op het gebied van financiën, administratieve processen en ICT

Deze samenwerkingsconstructie is in 2016 verlengd tot eind 2020. Het huidige mandaat voor de RIGG om jeugdhulp in te kopen loopt op 1 januari 2021 af.

Gelet op de afspraken die de bestuurders van de 12 gemeenten hierover hebben gemaakt tijdens de bestuurlijke conferentie heeft het college besloten om het huidige mandaat aan het dagelijks bestuur PG&Z met een jaar te verlengen, tot en met 31 december 2021.

Daarnaast hebben Groninger bestuurders aangegeven om in ieder geval te blijven samenwerken op de transformatie, inkoop van specialistische jeugdhulp en monitoring. Voortvloeiend uit deze wens willen Groninger bestuurders de RIGG een structurele positie geven in het inkopen van specialistische jeugdhulp. *Dat* de RIGG een structurele positie krijgt in het inkopen van specialistische jeugdhulp wordt nu voorgesteld. *Hoe* de daadwerkelijke opdracht aan de RIGG er vanaf 2022 uit komt te zien is nu nog onduidelijk; dat is afhankelijk van het gezamenlijk te doorlopen proces. In oktober/november 2020 wordt een gezamenlijke keuze gemaakt voor de inkoopvorm en het bekostigingsmodel, en de

definitieve opdracht aan de RIGG bepaald. Deze keuzes worden in oktober 2020 ter besluitvorming aan de colleges van de 12 gemeenten voorgelegd.

Relatie met de Kamerbrief van minister De Jonge

Op 8 november 2019 is de brief 'Naar een betere organisatie van de Jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering' naar de Tweede Kamer verstuurd. Hierin kondigt minister De Jonge aan gemeenten te willen dwingen op bovenregionaal – en regionaal niveau samen te werken. Op 20 maart jl. heeft de minister deze brief uitgewerkt in een nieuwe brief aan de Tweede Kamer. Het kan zijn dat deze nieuwe brief, of de Algemene Maatregel van Bestuur na juni 2020 aanleiding geeft tot wijzigingen in de opdracht aan de RIGG. Eventuele wijzigingen worden meegenomen in het definitieve collegevoorstel over de inkoop van (specialistische) jeugdhulp dat in oktober 2020 aan uw college wordt voorgelegd.

Vervolg

In het proces zijn twee mijlpalen opgenomen:

- eind mei / begin juni 2020: opleveren plan Toekomst Samenwerking Jeugdhulp door elke individuele Groninger gemeente
- november 2020: besluitvorming colleges Groninger gemeenten op basis van een in oktober door het DB aangereikt voorstel over de gezamenlijke inkoop jeugdhulp inclusief opdracht aan de RIGG

Uw raad wordt geïnformeerd over de uitkomsten van beide mijlpalen.