

Aan de colleges van B&W van de Groninger gemeenten

Datum : 3 april 2020
Onderwerp : verlenging mandaat inkoop jeugdhulp 2021
Bijlage : handreiking voor een collegevoorstel
Ons kenmerk :
Inlichtingen : G. Wildeboer, ambtelijk secretaris, tel. 06-21223101 of pgz@groningen.nl

Geacht college,

Aanleiding, verzoek

Sinds de invoering van de Jeugdwet kopen de Groninger gemeenten gezamenlijk de jeugdhulp in. Voor het inkopen van jeugdhulp hebben alle colleges het mandaat gegeven aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Zorg. Het dagelijks bestuur heeft vervolgens de uitvoering van de inkoop gemandateerd aan de directeur van de Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG).

Het mandaat van de colleges van de Groninger gemeenten aan het dagelijks bestuur loopt af op 1 januari 2021.

In de bestuurlijke conferentie van 4 oktober 2019, waarbij alle portefeuillehouders jeugdhulp aanwezig waren, zijn de wensen opgehaald die de gemeenten hebben met betrekking tot samenwerking en inkoop op het gebied van de jeugdhulp. Op basis daarvan is een aantal afspraken gemaakt die zijn uitgewerkt in de 'Uitvoeringsagenda inkoop jeugdhulp' en zijn vastgesteld op 24-01-2020 door het DB PG&Z.

Dat betekent dat in september/oktober 2020 een bestuurlijke keuze gemaakt moet worden voor de inkoop jeugdhulp vanaf 2022 inclusief een nieuwe opdracht voor de RIGG.

Het jaar 2021 wordt dan gebruikt om de inkoop te organiseren.

Aan u leggen wij het verzoek voor om het mandaat aan het dagelijks bestuur PG&Z met 1 jaar, te weten voor het jaar 2021, te verlengen.

Hierna volgt een toelichting op het verzoek en een beschrijving van het vervolgtraject.

Pas wanneer alle 12 colleges van B&W hebben ingestemd met de verlenging van het mandaat met een jaar is het besluit formeel genomen. Mijn verzoek aan uw college is om uiterlijk 15 mei 2020 een besluit te nemen.

Toelichting

Bestuurlijke conferenties/gezamenlijke inkoop

In het najaar 2019 zijn er verschillende bestuurlijke bijeenkomsten geweest met wethouders jeugd van de Groninger gemeenten. Hierin zijn de wensen opgehaald die gemeenten hebben ten aanzien van de samenwerking en inkoop vanaf 2022. Op basis daarvan zijn in de bestuurlijke conferentie van 4 oktober 2019 en in de navolgende vergaderingen van het DB PG&Z de volgende afspraken gemaakt:

- De Groninger gemeenten willen blijven samenwerken op transformatie, inkoop en monitoring van de jeugdhulp.
- De RIGG krijgt een structurele positie.
- De Groninger gemeenten nemen een jaar de tijd om te komen tot een afgewogen besluit over passende inkoop vanaf 2022.

- In 2020 nemen de gemeenten op basis van een gezamenlijk doorlopen proces zoals beschreven in de 'Uitvoeringsagenda inkoop jeugdhulp' een besluit over de gezamenlijke regionale inkoop en de lokale inkoop.
- In oktober 2020 wordt definitief besloten welke jeugdhulp gemeenten zelf willen inkopen en welke jeugdhulp gezamenlijk wordt ingekocht.
- Het jaar 2021 wordt gebruikt om de genomen besluiten te implementeren.

Op hoofdlijnen is er sprake van een grote gemene deler. Er is een wens om te blijven samenwerken op in ieder geval hoog specialistische hulp en monitoring. Daarnaast willen gemeenten meer regie, meer aansluiting van lokale opgaven op de uitvoering, meer contact met jeugdhulpaanbieders en willen gemeenten de RIGG een structurele positie geven. Tegelijkertijd constateerden de bestuurders dat over de uitwerking van deze wensen en daarmee de consequenties voor de inkoop nog niet voldoende duidelijkheid bestaat om op dit moment tot een afgewogen inkoopadvies te komen voor 2022 en verder.

Tijdens de verschillende bijeenkomsten kwam ook naar voren dat sommige gemeenten overwegen delen van de jeugdhulp die nu gezamenlijk worden ingekocht, wellicht zelf te gaan inkopen. Ook hierbij constateerden de bestuurders dat de gemeenten zelf nog geen helder beeld hebben welke soort hulp zij dan precies zelf willen inkopen en wat de consequenties hiervan zijn voor de samenwerking en de vorm van inkoop. Om die reden is extern advies ingewonnen. Dit advies is door een interne regionale werkgroep vertaald naar de 'Uitvoeringsagenda inkoop jeugdhulp' die op 24 januari 2020 is vastgesteld in het DB PG&Z.

Lokale keuzes

Op grond van de 'Uitvoeringsagenda inkoop jeugdhulp' wordt naast een regionaal proces een lokaal proces doorlopen. In dit proces stellen gemeenten hun eigen ambities op basis van in hun gemeente geprioriteerde doelen en de bij de eigen gemeente passende oplossingen vast. Hierbij moet ook duidelijk worden welke jeugdhulp gemeenten zelf willen inkopen en wat gezamenlijk ingekocht moet worden. Zowel het lokale proces als het regionale proces vormen input voor het bepalen van de meest passende vorm van inkoop van jeugdhulp en het bekostigingsmodel. Het externe advies en de 'uitvoeringsagenda inkoop jeugdhulp' zijn opgenomen in de bijlage.

Toekomst RIGG

Om vorm te geven aan de samenwerking tussen de gemeenten, is in 2014 besloten om de inkoop van de specialistische jeugdhulp te beleggen bij de RIGG. Deze organisatie is gepositioneerd in de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg. De RIGG voert voor de Groninger gemeenten de volgende kern- en ondersteunende taken uit:

- Inkoop-en contractmanagement
- Advies
- Monitoring
- Ondersteuning van de transformatie
- Ondersteunende taken op het gebied van financiën, administratieve processen en ICT

Deze samenwerkingsconstructie heeft tot nu toe een tijdelijke status. In de eerder genoemde bestuurlijke conferentie van 4 oktober 2019 hebben de jeugdwethouders gezamenlijk geconstateerd dat het wenselijk is de RIGG een permanente status te geven. Ongeacht de uitkomst van de uitvoeringsagenda zal er immers altijd een deel van de jeugdhulp collectief ingekocht worden. Daarom vragen we de colleges om naast het verlengen van het mandaat van de RIGG met 1 jaar, tot 1 januari 2022, ook te verklaren bereid te zijn de RIGG een structurele positie toe te kennen, waarbij de taken die de RIGG in de toekomst uitvoert afhankelijk zullen zijn van de uitkomsten van de hierboven geschetste ontwikkelingen.

Relatie met de Kamerbrief van minister De Jonge

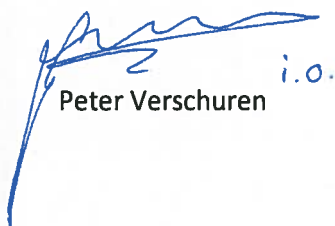
Op 8 november 2019 is de brief 'Naar een betere organisatie van de Jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering' naar de Tweede Kamer verstuurd. Hierin kondigt minister De Jonge aan gemeenten te willen dwingen op bovenregionaal – en regionaal niveau samen te werken. Op 20 maart 2020 heeft minister De Jonge in zijn kamerbrief 'Perspectief voor de jeugd' zijn ideeën uitgewerkt.

Nadere bestudering van genoemde brief of de Algemene Maatregel van Bestuur na juni 2020 kunnen aanleiding geven tot wijzigingen in de opdracht aan de RIGG. Eventuele wijzigingen worden meegenomen in het definitieve collegevoorstel over de inkoop van (specialistische) jeugdhulp dat in oktober 2020 aan uw college wordt voorgelegd.

Informereren over besluitvorming

Ik verzoek u om mij schriftelijk te informeren over de besluitvorming binnen uw gemeente door een mail te sturen aan pgz@groningen.nl t.a.v. de ambtelijk secretaris G. Wildeboer.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur,
de vicevoorzitter,



i.o.
Peter Verschuren

Bijlage 1: Handreiking voor een collegevoorstel, verlenging huidige inkoop jeugdhulp met één jaar.