

Aanvullende bestuursovereenkomst, bij de Bestuursovereenkomst van 11 maart 2019
Definitief, 14 mei 2020

Considerans

Op 11 maart 2019 hebben de volgende partijen een Bestuursovereenkomst gesloten over Nationaal Programma Groningen (hierna: de Bestuursovereenkomst):

1. De Staat der Nederlanden, dan wel voor zover het bestuursbevoegdheden betreft van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en/of de minister van Economische Zaken en Klimaat, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Minister van Economische Zaken en Klimaat;
2. De provincie Groningen en het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen;
3. De gemeente Groningen en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
4. De gemeente Midden-Groningen en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden Groningen;
5. De gemeente Appingedam en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Appingedam;
6. De gemeente Delfzijl en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl;
7. De gemeente Loppersum en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Loppersum;
8. De gemeente Het Hogeland en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland;
9. De gemeente Oldambt en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt.

Hierna worden partijen 1 tot en met 9 afzonderlijk "Partij" genoemd, en gezamenlijk "Partijen".

Sinds 16 oktober 2019 is de Minister van BZK verantwoordelijk voor de inzet van het Rijk voor het toekomstbestendig maken van Groningen, waaronder voor Nationaal programma Groningen (Stcrt. 2019, 61402). Binnen Nationaal Programma Groningen heeft de Minister van EZK betrokkenheid bij de thema's die betrekking hebben op economie en de energietransitie.

In de Bestuursovereenkomst is bepaald, dat Partijen over een aantal onderwerpen in een aanvullende bestuursovereenkomst nadere afspraken gaan maken. Het afgelopen jaar hebben Partijen de nadere afspraken vormgegeven. Het op 19 september 2019 vastgestelde *Programmakader Nationaal Programma Groningen* en het op 4 november 2019 vastgesteld document *Financiële opbouw* zijn voor de inhoud van de nadere afspraken in het bijzonder van belang.

Partijen komen het navolgende overeen:

Paragraaf 1. Algemeen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

1. In deze aanvullende bestuursovereenkomst wordt verstaan onder:
 - a. Bestuur: het Bestuur, genoemd in artikel 6 van de Bestuursovereenkomst (Het bestuur van Nationaal Programma Groningen);
 - b. Bestuursovereenkomst: de tussen Partijen op 11 maart 2019 gesloten Bestuursovereenkomst inzake Nationaal Programma Groningen;
 - c. BTW: omzetbelasting als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder e, van de Wet op het BTW-compensatiefonds;
 - d. decentralisatie-uitkering: de decentralisatie-uitkering bedoeld in artikel 13, vierde lid, van de Financiële-verhoudingswet;
 - e. kasritme: overzicht of schema waarin bepaald is welk bedrag op welk moment aan welke Partij betaald wordt;

- f. projecten: initiatieven ter uitvoering van de Programmaplannen, het erfgoedprogramma, zorgprogramma of het programma bewonersinitiatieven;
- g. Projecten 2019: de projecten bedoeld in artikel 24 tot en met 26 van de Bestuursovereenkomst;
- h. uitvoeringskosten: de kosten bedoeld in artikel 3, onder 5, van deze aanvullende bestuursovereenkomst;
- i. werkgeversrisico: het risico dat de provincie Groningen gelet op het werkgeverschap of opdrachtgeverschap van medewerkers van het Programmabureau loopt.

Artikel 2. Geen nadere afspraken over de gemeentelijke beheersorganisaties en de gemeentelijke inkoopfunctie

Partijen zien af van het maken van nadere afspraken als bedoeld in artikel 4, derde lid, van de Bestuursovereenkomst.

Paragraaf 2. De Rijksbijdrage

Artikel 3. Bestedingsdoelen van de Rijksbijdrage van € 1,15 miljard

Partijen komen, gelet op de inhoud van het document *Financiële opbouw* (Bijlage 1 bij deze aanvullende bestuursovereenkomst), over de bestedingsdoelen van de Rijksbijdrage van € 1,15 miljard genoemd in artikel 5, eerste lid, van de Bestuursovereenkomst het volgende overeen:

1. Er is gedurende de looptijd van Nationaal Programma Groningen € 805 miljoen beschikbaar voor de thematische en lokale Programmaplannen. € 439,2 miljoen is beschikbaar voor de periode tot 2023. Dit bedrag wordt gedekt door de in artikel 5, eerste lid, van de Bestuursovereenkomst genoemde Rijksbijdrage.
2. De in de periode tot 2023 voor de thematische en lokale Programmaplannen beschikbare € 439,2 miljoen wordt als volgt verdeeld:

Tabel A: Beschikbaar in de periode tot 2023 voor de thematische en lokale Programmaplannen	
<i>Thematische of lokale Programmaplannen</i>	<i>In bedragen</i>
Thematisch Programmaplan	€ 193,8 miljoen
Lokale Programmaplannen	€ 245,4 miljoen
Totaal	€ 439,2 miljoen

Tabel B: Beschikbaar in de periode tot 2023 voor de lokale Programmaplannen (per gemeente)				
	<i>Inclusief rubricering projecten 2018</i>		<i>Cijfers financiële opbouw november 2019. Exclusief projecten 2018</i>	
<i>Gemeente</i>	<i>(1) In procenten</i>	<i>(2) In bedragen</i>	<i>(3) In procenten</i>	<i>(4) In bedragen</i>
Eemsdelta (Appingedam, Loppersum en Delfzijl)	35,6%	€ 87,4 miljoen	35,8 %	€ 82 miljoen
Het Hogeland	15,6%	€ 38,4 miljoen	16,3 %	€ 37,5 miljoen
Midden-Groningen	22,5%	€ 55,1 miljoen	20,8 %	€ 47,5 miljoen
Oldambt	9,1%	€ 22,4 miljoen	9,5 %	€ 22 miljoen
Groningen	17,1%	€ 42,1 miljoen	17,6 %	€ 40,5 miljoen
Totaal		€ 245,4 miljoen		€ 229,5 miljoen

Tabel C: Beschikbaar in de periode tot 2023 voor de thematische Programmaplannen		
	<i>Inclusief rubricering projecten 2018</i>	<i>Cijfers financiële opbouw november 2019. Exclusief projecten 2018</i>

	(1) In procenten in verhouding met lokale programmaplannen	(2) In bedragen	(3) In procenten in verhouding met lokale programmaplannen	(4) In bedragen
Thematisch programmaplan	44,1%	€ 193,8 miljoen	43,0 %	€ 173 miljoen

3. De in artikel 24 van de Bestuursovereenkomst bedoelde Rijksbijdragen voor de Projecten 2019 worden ook gedekt uit de € 439,2 miljoen die voor de periode tot 2023 beschikbaar is voor de thematische en lokale Programmaplannen. Dit betekent dat:
 - a. De Rijksbijdrage, uitgekeerd ten behoeve van een project van de Provincie als bedoeld in artikel 25 van de Bestuursovereenkomst, gedekt wordt uit het bedrag dat in Tabel A is vermeld bij het thematische Programmaplan;
 - b. Een Rijksbijdrage, uitgekeerd ten behoeve van een project van een gemeente als bedoeld in artikel 25 van de Bestuursovereenkomst, gedekt wordt uit het bedrag dat in Tabel B is vermeld bij die gemeente.
4. In 2023 wordt Nationaal Programma Groningen geëvalueerd. Door partijen wordt, op voorstel van het Bestuur, het restant van de hiervoor genoemde € 839,2 miljoen bestemd voor de thematische en lokale Programmaplannen. Daarbij geldt als uitgangspunt dat er voor elke gemeente, in ieder geval 50% van het genoemde percentage in tabel B, kolom 4 beschikbaar komt.
5. Ten laste van de Rijksbijdrage genoemd in artikel 5, eerste lid, van de Bestuursovereenkomst komen verder nog:
 - a. Maximaal € 20,0 miljoen ten behoeve het erfgoedprogramma. Dit programma wordt vastgesteld door het bestuur Nationaal Programma Groningen;
 - b. Maximaal € 40,0 miljoen ten behoeve van het zorgprogramma. Dit programma wordt vastgesteld door het bestuur Nationaal Programma Groningen;
 - c. Maximaal € 25,0 miljoen ten behoeve van het programma bewonersinitiatieven. Dit programma wordt vastgesteld door bestuur Nationaal Programma Groningen;
 - d. Maximaal € 100,0 miljoen ten behoeve van het Toekomstbeeld 2040. Dit programma wordt vastgesteld door bestuur Nationaal Programma Groningen;
 - e. Maximaal € 42,5 miljoen voor de uitvoeringskosten van Nationaal Programma Groningen.
 - f. Maximaal € 75,1 miljoen voor versterking-gerelateerde projecten waarbij al voor vorming van Nationaal Programma Groningen bestuurlijk afspraken over gemaakt zijn.
6. Het Bestuur kan de bedragen, genoemd in tabel A en tabel B van het tweede lid, en de bedragen genoemd in het vijfde lid aanpassen naar aanleiding van de uitkomst van de in artikel 9, derde lid, bedoelde evaluatie. Het Bestuur zorgt ervoor dat de aanpassingen niet tot gevolg hebben, dat het totaalbedrag van € 1,15 miljard overschreden wordt.

Artikel 4. De wijze waarop het Rijk de Rijksbijdrage aan de Gemeenten en de Provincie beschikbaar stelt.

Partijen komen, gelet op artikel 5, vierde lid, van de Bestuursovereenkomst, overeen dat het Rijk telkens de wijze waarop en de vorm waarin het Rijk de Rijksbijdrage aan de Gemeenten en Provincie beschikbaar stelt, bepaalt aan de hand van de daarvoor toepasselijke criteria.

Paragraaf 3. Het Programmabureau en de Programmadirecteur

Artikel 5. Organisatorische aspecten inzake het Programmabureau en de Programmadirecteur

Partijen komen gelet op artikel 10, eerste lid, van de Bestuursovereenkomst, over het Programmabureau en de Programmadirecteur het volgende overeen:

1. De medewerkers van het Programmabureau en de Programmadirecteur zijn in dienst bij de provincie Groningen of worden door de provincie Groningen ingehuurd.

2. Het Programmabureau vormt een werkeenheid binnen de provinciale organisatie en maakt gebruik van facilitaire voorzieningen en de werkwijzen van de provincie Groningen. Hieronder zijn in ieder geval begrepen:
 - a. voorzieningen en advisering op het gebied van ICT en telefonie;
 - b. voorzieningen en advisering op het gebied van documentatie en informatievoorziening (DIV), waaronder post en archivering;
 - c. financiële en (financieel-)administratieve voorzieningen en advisering;
 - d. advisering op het gebied van personeel, arbeidsomstandigheden, inkoop en subsidies;
 - e. algemene juridische advisering; en,
 - f. provinciale bezwaar- en klachtenprocedures.
3. Het provinciaal beleid is van toepassing op het Programmabureau en zijn medewerkers. Dit betreft onder meer het provinciale personeelsbeleid, het provinciale inkoop- en aanbestedingsbeleid, het provinciale integriteitsbeleid.
4. Gedeputeerde Staten of de Commissaris van de Koning van de provincie Groningen - elk voor zover het hun of zijn bevoegdheden betreft - kunnen per geval of in het algemeen instructies geven over de wijze waarop:
 - a. Het Bestuur gebruik dient te maken van een door Gedeputeerde Staten verleend mandaat of machtiging;
 - b. De voorzitter van het Bestuur gebruik dient te maken van een door de Commissaris van de Koning verleend volmacht of machtiging.
5. Het Programmabureau is gehuisvest in het voormalige gemeentehuis van Ten Boer, dat eigendom is van de gemeente Groningen. De gemeente Groningen en de provincie Groningen maken afspraken over de voorwaarden waaronder deze huisvesting geschiedt.
6. De provincie Groningen draagt zorg voor inrichting en beheer van de werkplekken van de medewerkers van het Programmabureau.

Artikel 6. Bekostiging van het Programmabureau

Partijen komen gelet op artikel 10, eerste lid, van de Bestuursovereenkomst over de bekostiging van het Programmabureau - met inbegrip van de bekostiging van de bemensing daarvan - het volgende overeen:

1. De kosten van het Programmabureau komen ten laste van de Rijksbijdrage, genoemd in artikel 5, eerste lid, van de Bestuursovereenkomst. Zij maken deel uit van het in artikel 5, onder 4, genoemde bedrag van € 42,5 miljoen aan uitvoeringskosten van Nationaal Programma Groningen.
2. Voor de kosten van het Programmabureau wordt jaarlijks een werkbegroting vastgesteld door het Bestuur.
3. De kosten van het Programmabureau omvatten:
 - a. de kosten van de medewerkers en de Programmadirecteur¹;
 - b. de kosten voor gebruik van voorzieningen en werkwijzen van de provincie Groningen²;
 - c. de kosten voor de huisvesting van het Programmabureau, met inbegrip van inrichting en beheer van werkplekken van de medewerkers van het Programmabureau;³ en,
 - d. de kosten voor ten behoeve van het Programmabureau of het Bestuur in te schakelen externe deskundigheid.

Artikel 7. Werkgeversrisico provincie Groningen

Partijen spreken af om, gelet op artikel 10, eerste lid, van de Bestuursovereenkomst, het navolgende te regelen over het werkgeversrisico van de provincie Groningen:

¹ Zie artikel 5, onder 1, van deze aanvullende bestuursovereenkomst.

² Zie artikel 5, onder 2, van deze aanvullende bestuursovereenkomst.

³ Zie artikel 5, onder 5 en 6, van deze aanvullende bestuursovereenkomst.

1. In de programmabegroting van Nationaal Programma Groningen wordt voor het jaar 2029 opgenomen:
 - a. een reservering voor de vergoeding van kosten die de provincie Groningen moet maken als na beëindiging van Nationaal Programma Groningen medewerkers van het Programmabureau in dienst blijven bij de provincie Groningen, zonder dat - na opheffing van het Programmabureau - binnen de provinciale organisatie voor hen formatieruimte beschikbaar is; en,
 - b. een reservering voor de kosten die de provincie Groningen moet maken als na beëindiging van Nationaal Programma Groningen in 2029 nog werkzaamheden verricht moeten worden om tot een behoorlijke afronding van Nationaal Programma Groningen te komen. Deze reservering voorziet in de loonkosten van 2fte gedurende één jaar.
2. De hoogte van deze reservering bedraagt € 1,15 miljoen. Dit bedrag is (afgerond) gelijk aan 87,5 % van de totale loonkosten van het Programmabureau voor het jaar 2029.
3. Voor zover wetgeving zich daartegen niet verzet, krijgen nieuwe medewerkers van het Programmabureau met ingang van 2027 geen arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd meer, doch slechts een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd. De duur van de arbeidsovereenkomst wordt in ieder geval afgestemd op het moment waarop hun werkzaamheden voor het Programmabureau naar verwachting zullen eindigen.
4. Partijen bij de Bestuursovereenkomst zullen zich bij beëindiging van Nationaal Programma Groningen inzetten om de medewerkers van het Programmabureau zo snel mogelijk een passend functie-aanbod te doen. Partijen verplichten zich voorts om met ingang van 2027, of bij vroegtijdig beëindiging van Nationaal Programma Groningen bij het vervullen van vacatures binnen hun organisaties, medewerkers van het Programmabureau als *interne kandidaten* aan te merken.
5. Partijen maken in 2028, op voorstel van het Bestuur, afspraken over de bestemming van de onder 1 bedoelde reservering, indien de provincie Groningen de reservering niet of niet geheel nodig heeft voor de onder 1 bedoelde kosten.

Artikel 8. Afspraken over mandaat door Gedeputeerde Staten

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen hebben op 3 december 2019 het Bevoegdhedenbesluit NPG 2019 vastgesteld. Met dat besluit is het Bestuur gemachtigd om namens Gedeputeerde Staten ten behoeve van het Programmabureau en het erfgoedprogramma, zorgprogramma en het programma bewonersinitiatieven besluiten te nemen. Het betreft in het bijzonder inkoop van goederen of diensten en subsidiebesluiten. Om Gedeputeerde Staten in staat te stellen adequaat invulling te geven aan hun verantwoordelijkheid voor de wijze waarop het Bestuur namens Gedeputeerde Staten bevoegdheden uitvoert, komen Partijen het volgende overeen:

1. Het Bestuur zorgt ervoor dat:
 - a. Handelingen die het Bestuur namens Gedeputeerde Staten verricht, worden voorbereid en vervolgens uitgevoerd via het provinciale workflowsysteem KIWI;
 - b. Werkprocessen die betrekking hebben op handelingen die het Bestuur namens Gedeputeerde Staten verricht, zijn ingericht zodat voldaan wordt aan de randvoorwaarden van het Bevoegdhedenbesluit NPG 2019;
 - c. in ambtelijke adviezen richting het Bestuur voor handelingen die het Bestuur namens Gedeputeerde Staten verricht, in voldoende mate aandacht wordt besteed aan de relevante bestuurlijke, financiële, juridische (met inbegrip van: inkoop- en aanbesteding) en personele aspecten;
 - d. degene die in ondermandaat op het advies beslist dan wel degene die het advies accordeert ter doorgeleiding aan het Bestuur, het advies adequaat integraal beoordeelt.
2. Omdat de budgetten voor de uitvoeringskosten en van het erfgoedprogramma, zorgprogramma en het programma bewonersinitiatieven op de provinciale begroting staan, vindt tenminste elke maand overleg plaats tussen de provinciale controller F&C en de controller van het Programmabureau.

3. Omdat medewerkers van het Programmabureau in dienst zijn bij de provincie, vindt tenminste eenmaal per twee maanden overleg plaats tussen de provinciale afdeling PO en het Programmabureau.
4. Omdat inkoop en aanbesteding door het Bestuur - voor zover dit ten laste van het uitvoeringskosten of de budgetten van het erfgoedprogramma, zorgprogramma en het programma bewonersinitiatieven geschiedt - voor rekening en risico van de provincie komt, betreft het Programmabureau het provinciale cluster Inkoop en Subsidies bij (voorgenomen) inkoop- en aanbestedingstrajecten waarmee meer dan € 20.000 gemoeid is.
5. Omdat de juridische risico's van handelingen die het Bestuur namens Gedeputeerde Staten verricht voor rekening en risico van de provincie en Gedeputeerde Staten komen, vindt tenminste eens per zes maanden overleg plaats tussen een juridisch adviseur van de provinciale afdeling BJC en het Programmabureau.

Paragraaf 4. Verantwoording en BTW-compensatiefonds

Artikel 9. Verantwoording

Partijen komen, gelet op artikel 13 en artikel 26 van de Bestuursovereenkomst, over de verantwoording over de Projecten 2019 en de voortgang van Nationaal Programma Groningen het volgende overeen:

1. Het Bestuur legt jaarlijks in zijn jaarverslag verantwoording af over het daaraan voorafgaande jaar. Het Bestuur vermeldt in zijn jaarverslag in ieder geval de in het betreffende jaar:
 - a. gerealiseerde uitgaven aan kosten van het Programmabureau;
 - b. toegekende financiële bijdragen en gedane uitgaven in het kader van Toekomstbeeld 2040, het erfgoedprogramma, het zorgprogramma en het programma bewonersinitiatieven;
 - c. aan Partijen ten behoeve van hun lokale Programmaplannen of het thematische Programmaplan toegekende Rijksbijdrage
2. De Partijen zullen ieder voor zich hun inzet van financiële en andere middelen in het kader van Nationaal Programma Groningen verantwoorden.
3. Het Bestuur heeft een externe deskundige partij aangesteld die een jaarlijkse evaluatie van Nationaal Programma Groningen uitvoert.

Artikel 10. BTW-compensatiefonds

Partijen komen, gelet op artikel 23, tweede lid, van de Bestuursovereenkomst over de wijze waarop het budget van Nationaal Programma Groningen wordt genetteerd van compensabele BTW het volgende overeen:

1. De Rijksbijdrage bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Bestuursovereenkomst van € 1,15 miljard is inclusief BTW.
2. Partijen zullen voor uitgaven in het kader van Nationaal Programma Groningen, voor zover mogelijk, gebruik maken van de mogelijkheid om aan hen in rekening gebrachte BTW te declareren op grond van de Wet op het BTW-compensatiefonds.
3. Als een project ter uitvoering van een Programmaplan wordt voorgedragen aan het Bestuur, verstrekken Partijen daarbij een raming van de naar verwachting het bedrag dat hen, in verband met dat project, aan BTW in rekening gebracht gaat worden, voor zover zij voornemens zijn die BTW te declareren op grond van de Wet op het BTW-compensatiefonds.
4. Nadat op grond van besluitvorming door het Bestuur een financiële bijdrage voor het project beschikbaar is, vult het Rijk het BTW-compensatiefonds aan met het in het derde lid bedoelde bedrag.

Paragraaf 5. Overige onderwerpen

Artikel 11. Onafhankelijke beoordelingscommissie

Partijen komen overeen dat het Bestuur een onafhankelijke beoordelingscommissie instelt, belast met de advisering aan het Bestuur over de inhoud, voorbereiding en uitvoering van (actualisaties van) programmaplannen en projecten. Het bestuur stelt een reglement vast waarin de werkwijze van deze beoordelingscommissie is beschreven. De kosten voor deze beoordelingscommissie komen ten laste van de uitvoeringskosten.

Paragraaf 6. Slotbepalingen

Artikel 12. Verwijzingen naar de Bestuursovereenkomst

Het bepaalde in de artikelen 27 tot en met 31 van de Bestuursovereenkomst is van toepassing op deze aanvullende bestuursovereenkomst.

Artikel 13. Inwerkingtreding, looptijd en beëindiging

1. Deze aanvullende bestuursovereenkomst treedt in werking op de dag na de dag waarop alle Partijen de Bestuursovereenkomst ondertekend hebben.
2. Na inwerkingtreding wordt de zakelijke inhoud van deze aanvullende bestuursovereenkomst gepubliceerd op de website van Nationaal Programma Groningen (www.nationaalprogrammagoningen.nl).
3. Het bepaalde in artikel 33, derde lid, van de Bestuursovereenkomst is op deze aanvullende bestuursovereenkomst van overeenkomstige toepassing.

Artikel 14. Citeertitel

Deze aanvullende bestuursovereenkomst wordt aangehaald als: Aanvullende bestuursovereenkomst Nationaal Programma Groningen 2020.

Aldus overeengekomen en in achtvoud ondertekend te Groningen op 29 juni 2020.

(ondertekening volgt)