



Raadsvoorstel

Onderwerp: Kunst- en cultuurcentrum Het Hogeland
Datum: 23 september 2020
Agendapunt: 11
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): Wethouder E. Dijkhuis
Steller: Rixt Vellenga r.vellenga@hethogeland.nl
Zaaknummer: Z.HHL. 028528

1. Samenvatting

Muziekschool Hunsingo, Theaterschool Wonderboom en Muziekschool Noordakkoord ondertekenden in oktober 2019 een intentieverklaring om te komen tot één kunstencentrum met een breed aanbod aan lessen, cursussen en workshops. De drie instellingen bieden de raad fusiedocumenten aan ter goedkeuring. Per 1 januari 2021 moet het Kunst- en Cultuurcentrum Het Hogeland een feit zijn.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

- De concept-statuten van het Kunst- en Cultuurcentrum Het Hogeland goed te keuren, m.u.v. artikel 12;
- Besluiten dat bij toekomstige besluiten m.b.t. statutenwijziging, fusie, splitsing of omzetting deze geen goedkeuring van de raad te behoeven;
- Kennis te nemen van de te verlenen garantstelling voor eigen risicodragerschap.

3. Inleiding

Met het ontstaan van de nieuwe gemeente Het Hogeland werd het verzorgingsgebied van Muziekschool Hunsingo (Bedum), Theaterschool Wonderboom (Winsum), en Muziekschool Noordakkoord (De Marne) in één klap enorm vergroot. In oktober 2019 ondertekenden de drie instellingen een intentieverklaring om te komen tot één kunstencentrum met een breed aanbod aan lessen, cursussen en workshops. De drie instellingen bieden u een aantal stukken met betrekking op de fusie aan. Per 1 januari 2021 moet het Kunst- en Cultuurcentrum Het Hogeland een feit zijn.

In de statuten van Muziekschool Hunsingo staat dat besluiten tot wijzigingen van de statuten goedkeuring van de raad behoeven. Vanwege de fusie verzoeken de drie instellingen de raad om de concept statuten (na fusie) goed te keuren.

In artikel 12 van de concept-statuten van de nieuwe stichting is opgenomen dat ook toekomstige besluiten m.b.t. statutenwijziging, fusie, splitsing of omzetting goedkeuring van de raad behoeven. De vraag is of de gemeente Het Hogeland dit op deze manier wenst of ervoor kiest om in de toekomst geen goedkeuring te hoeven geven. Ook verzoeken de drie instellingen het College om garant te staan voor eigen risicodragerschap.

3.1 Aanleiding

De raad heeft met het vaststellen van de Kadernota 2019 ingestemd met de fusie tussen de drie instellingen. In oktober 2019 ondertekenden de drie instellingen een intentieverklaring om te komen tot één kunstencentrum met een breed aanbod aan lessen, cursussen en

workshops. De gemeente is bij het fusieproces actief betrokken. De drie instellingen bieden u fusiestukken aan ter goedkeuring zodat het Kunst- en Cultuurcentrum Het Hogeland per 1 januari 2021 van start kan gaan.

3.2 Bevoegdheid raad

Bij Muziekschool Hunsingo werden de bestuursleden benoemd door de gemeenteraad. Dit geldt niet voor Muziekschool Noordakkoord en Theaterschool Wonderboom. De raad wordt geadviseerd om te besluiten dat bij toekomstige besluiten m.b.t. statutenwijziging, fusie, splitsing of omzetting geen goedkeuring van de raad te behoeven.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Cultuurvisie gemeente Het Hogeland 'Groots in Kleinschaligheid' 2020-2023

3.4 Historische context

Muziekschool Hunsingo opereerde voornamelijk in de voormalige gemeenten Bedum en Eemsum. Theaterschool Wonderboom in Winsum en Muziekschool Noordakkoord in De Marne. Met het ontstaan van de nieuwe gemeente Het Hogeland werd het verzorgingsgebied van Muziekschool Hunsingo, Theaterschool Wonderboom, en Muziekschool Noordakkoord in één klap enorm vergroot.

4. Beoogd resultaat (of effect)

In oktober 2019 ondertekenden de drie instellingen een intentieverklaring om te komen tot één kunstencentrum met een breed aanbod aan lessen, cursussen en workshops. Deze Kunst- en Cultuurcentrum moet per 1 januari 2021 van start gaan.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Artikel 12

In artikel 12 van de statuten is opgenomen dat ook toekomstige besluiten m.b.t. statutenwijziging, fusie, splitsing of omzetting goedkeuring van de raad behoeven. De raad wordt geadviseerd om in de toekomst hier geen goedkeuring voor te hoeven geven.

Bij Muziekschool Hunsingo werden de bestuursleden benoemd door de gemeenteraad. Benoeming van bestuursleden door de gemeenteraad is niet meer van deze tijd. Het Kunst- en Cultuurcentrum streeft naar een zelfstandige centrum met externe Raad van Advies. In de subsidievoorwaarden voor het Kunst- en Cultuurcentrum wordt opgenomen dat er 2 jaarlijkse bestuurlijke overleggen zullen plaatsvinden met de gemeente. Het Kunst- en Cultuurcentrum dient jaarlijks een begroting en jaarrekening in. Hierdoor is goedkeuring van de raad bij toekomstige besluiten m.b.t. statutenwijziging, fusie, splitsing of omzetting overbodig. Tijdens de fusie zal er geen sprake meer zijn van benoeming door de raad.

Eigen risicodragerschap

Hoewel de drie instellingen in toenemende mate gebruik maken van ZZP-ers, heeft Muziekschool Hunsingo (en daarmee na de fusie ook het nieuwe Kunst- en Cultuurcentrum) nog steeds een aantal medewerkers in loondienst. Muziekschool Hunsingo is eigen risicodragers voor kosten als gevolg van ontslag (WW uitkeringen) en voor kosten als gevolg van vervanging bij langdurige ziekte. Omdat Muziekschool Hunsingo geen voorzieningen heeft voor deze kosten, is dit een bedreiging voor het nieuwe Kunst- en Cultuurcentrum. De besturen van de drie betrokken partijen zijn van mening dat dit risico afgedekt moet zijn voordat de fusie een feit is.

Het eigen risicodragerschap is een rechtstreeks gevolg van de keuzes die bij de oprichting

van de muziekschool gemaakt zijn door de toenmalige betrokken gemeenten. Gemeenteraadsleden vormden destijds het bestuur en voor het personeel werd de publiekrechtelijke CAO, inclusief de daarbij behorende verplichte aansluiting bij het ABP, van toepassing verklaard. Om deze situatie bij de oprichting te kunnen realiseren heeft op 23 februari 1970 B&W van de gemeente Bedum door middel van een brief aan het Ministerie van Binnenlandse zaken aangegeven garant te staan voor eventuele exploitatietekorten.

De huidige situatie bij Muziekschool Hunsingo is dat de bestuursleden nog steeds benoemd worden door de gemeenteraad, de publiekrechtelijke cao van toepassing is en er geen voorzieningen voor kosten zoals hiervoor genoemd zijn opgenomen in de begroting. Het sluitend maken van de begroting 2021 voor het nieuwe Kunst- en Cultuurcentrum (binnen bestaande budgetten) kan slechts gerealiseerd worden wanneer er op deze terreinen voldoende juridische consistente rugdekking is vanuit de gemeente.

Voorgesteld wordt te dekking te geven om de toekomst van het gefuseerde Kunst- en Cultuurcentrum te garanderen, door middel van een overeenkomst voor de duur zolang er personeel in loondienst is. Deze formatieomvang zal in de toekomst afnemen vanwege natuurlijke afvloeiing. Dit betreft een sterfhuisconstructie: het Kunst- en Cultuurcentrum benoemt geen vast personeel meer.

Door garant te staan voor de eigen risicodragerschap voor het personeel in loondienst van Muziekschool Hunsingo, draagt de gemeente het risico om voor het personeel bij ziekte en WW. Er zal een overeenkomst opgesteld worden voor de duur zolang er personeel in loondienst is. Omdat de gemeentelijke subsidie aan het Kunst- en Cultuurcentrum een optelsom is van de huidige subsidies aan de drie instellingen, heeft het Kunst- en Cultuurcentrum geen buffer om dit risico te dragen. Ook gezien de verplichtingen die de voormalige gemeente Bedum aangegaan is met Muziekschool Hunsingo door garant te staan voor exploitatietekorten, wordt voorgesteld het risico door de gemeente te laten dragen.

De formatieomvang zal in de toekomst afnemen vanwege natuurlijke afvloeiing (sterfhuisconstructie). Hiermee neemt dus ook de eigen risicodragerschap voor het personeel in loondienst bij ziekte en WW af voor de gemeente.

Het alternatief is ophoging van de subsidie aan het Kunst- en Cultuurcentrum, zodat zij een buffer kunnen opbouwen voor eventuele langdurige ziekte en WW. Geen ophoging en niet garant staan voor de eigen risicodragerschap betekent een te groot financieel risico voor het Kunst- en Cultuurcentrum. Omdat de formatieomvang in de toekomst afneemt door de sterfhuisconstructie wordt de raad geadviseerd om garant te staan voor de eigen risicodragerschap voor het personeel in loondienst van Muziekschool Hunsingo.

5.2 Risico's

Door garant te staan voor de eigen risicodragerschap voor het personeel in loondienst van Muziekschool Hunsingo, draagt de gemeente het risico om voor het personeel bij ziekte en WW. Er zal een overeenkomst opgesteld worden voor de duur zolang er personeel in loondienst is. Omdat de gemeentelijke subsidie aan het Kunst- en Cultuurcentrum een optelsom is van de huidige subsidies aan de drie instellingen, heeft het Kunst- en Cultuurcentrum geen buffer om dit risico te dragen. Ook gezien de verplichtingen die de voormalige gemeente Bedum aangegaan is met Muziekschool Hunsingo door garant te staan voor exploitatietekorten, wordt voorgesteld het risico door de gemeente te laten dragen. De formatieomvang zal in de toekomst afnemen vanwege natuurlijke afvloeiing.

Hiermee neemt dus ook de eigen risicodragerschap voor het personeel in loondienst bij ziekte en WW af voor de gemeente.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

De gemeentelijke subsidie aan het Kunst- en Cultuurcentrum is een optelsom van de huidige subsidies aan de drie instellingen.

Het Kunst- en Cultuurcentrum Het Hogeland is in staat om de begroting 2021 sluitend te krijgen door een harmonisering van de (lesgeld)tarieven en efficiëntie in de bedrijfsvoering door te voeren. Het Kunst- en Cultuurcentrum Het Hogeland zal in 2021 €260.425 ontvangen van de gemeente. Dit bedrag is een optelsom van de bestaande structurele subsidies die aan de drie aparte instellingen verstrekt werden en past hiermee in de huidige begroting.

7. Inbreng belanghebbenden

De leden en afnemers van de drie instellingen zijn gedurende het fusietraject op de hoogte gehouden over de ontwikkelingen wat betreft de fusie. Door het samengaan van de drie instellingen in een nieuwe organisatie, zullen de (lesgeld)tarieven geharmoniseerd worden. Dit kan voor de één grotere gevolgen hebben dan voor de ander. De leden en afnemers worden hier tijdig over geïnformeerd.

Binnen de gemeente zijn zowel de cultuurambtenaar als juridische afdeling betrokken geweest bij het fusietraject.

8. Vervolgtraject

Na het besluit van de raad zullen de statuten aangepast worden (artikel 12) en naar de notaris. Zo kan het Kunst- en Cultuurcentrum Het Hogeland per 1 januari 2021 starten.

8.3 Communicatie

Het Kunst- en Cultuurcentrum zal zorg dragen voor de communicatie naar leden en afnemers. En tevens de overige inwoners van de gemeente op de hoogte brengen van de fusie.

8.4 Evaluatie

Jaarlijks zullen er 2 bestuurlijke overleggen plaatsvinden met de gemeente. Daarnaast dient het Kunst- en Cultuurcentrum jaarlijks een jaarverslag en begroting in.

Bijlagen:

1. Brief aanbidding stukken m.b.t. Kunst- en Cultuurcentrum Het Hogeland
2. Statuten Muziekschool Hunsingo
3. Conceptstatuten Kunst- en Cultuurcentrum Het Hogeland
4. Begroting 2021
5. Garantieverzoek

Winsum, 3 september 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding