



Memo

Raad

Aan: Gemeenteraad
Van: College van B&W
Portefeuillehouder: H. Blok, K. Rutgers-Swartjes
CC:
Datum: 26.09.2020
Onderwerp: Leermomenten besluitvormingsproces De Tirrel

Geacht raadslid,

Het college informeert uw raad in deze memo over de lessen die zij trekt als zij terugkijkt op het besluitvormingsproces in het project De Tirrel. We zijn daar tijdens de bespreking in de raad, in het raadsvoorstel en in de antwoorden op de schriftelijke vragen ook al op ingegaan en vatten dat hier nog eens, zoals afgelopen woensdag toegezegd, in dit memo voor u samen.

1. Aankoop grond

Op 23 oktober 2018 besloot het college tot aankoop van de grond tegen een hogere prijs dan verwacht. Over deze aankoop had het college de gemeenteraad van Winsum moeten consulteren en om een expliciet besluit moeten vragen. Zeker ook, omdat het inmiddels meer dan tien maanden geleden was (14 december 2017) dat deze raad het krediet voor De Tirrel beschikbaar had gesteld.

De les die wij hieruit trekken is dat bij grote verschuivingen in het project De Tirrel, ook al bleef het binnen de kaders van het beschikbare krediet, de gemeenteraad van Winsum opnieuw had moet worden gevraagd of ze daarmee instemt.

2. Extra krediet

Bij de ondertekening van de realisatieovereenkomst op 12 november 2018 is met De Hoven overeengekomen dat de maatschappelijke ruimtes voor rekening van de gemeente worden gebouwd. Ook al staat hier huur tegenover en zou dit budgetneutraal verwerkt kunnen worden, het betekende hoe dan ook een extra initiële investering waar extra krediet voor nodig is. De gemeenteraad van Winsum en niet het college had dit besluit moeten nemen. Dit is een ernstige fout in de procedure.

De les die wij hieruit trekken is dat wij in de projectinrichting en in de advisering van het college rondom het project De Tirrel, hadden moeten zorgen voor voldoende tegenspraak en onafhankelijk advies om een tunnelvisie te voorkomen. Daar hoorde een multidisciplinaire project- en processtructuur bij die strakker stuurde op financiële risico's en procesbeheersing en waarin ook de bestuurlijke sensitiviteit geborgd was.

3. Definitief ontwerp

Omdat in een vroeg stadium het krediet al beschikbaar was gesteld had later in het proces, met name na het definitief ontwerp, er een nieuwe doorrekening moeten worden gemaakt met op basis daarvan een bestuurlijke herijking. Begin 2019 had uw raad expliciet in positie moeten worden gebracht om mee te beoordelen of het definitieve ontwerp nog binnen de kaders van het krediet zou passen en/of er op dat moment wellicht al tot versoeringen moest worden besloten.

De les die wij hieruit trekken is dat we in dat stadium van het project De Tirrel een nieuwe doorrekening hadden moeten maken toen het ontwerp definitief werd en dat we die doorrekening ook opnieuw met uw raad hadden moeten bespreken. Op dat moment had uw raad namelijk nog aan de knoppen kunnen draaien van bijvoorbeeld het programma van eisen (dus wellicht andere kaders stellen) of aan het oprekken van het krediet.

4. Vertrouwelijk informeren

In mei 2020 hebben we uw raad gevraagd in te stemmen met de verhoging van de garantie voor De Hoven ten behoeve van de financiering van hun deel van De Tirrel. Het college heeft uw raad op dat moment niet voorgesteld het gemeentelijk krediet evenredig op te hogen. Het college wilde liever wachten op het moment dat er duidelijkheid zou zijn over het aanbestedingsresultaat en de werkelijke financieringsbehoefte, ook in de veronderstelling dat er nog ruimte was om daarna nog binnen het krediet te kunnen schuiven.

De les die we hieruit trekken is dat het college op dit moment en in deze fase (van aanbesteding) van De Tirrel uw raad ook vertrouwelijk had kunnen en moeten informeren over haar afwegingen en hoe ze tot deze keuze was gekomen.

5. Vervolg

Zoals toegezegd op 23 september 2020 komen wij als college nog bij uw raad terug met een notitie waarbij wij in algemene zin ingaan op processturing en projectmanagement van grote projecten. Daarin zal ook nadrukkelijk aan de orde komen op welke wijze de raad invulling kan geven aan haar controlerende en kaderstellende rol.

In de veronderstelling u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

Het college van B&W,

H.J. Bolding
burgemeester

P.P.M. van Vilsteren
secretaris