



Raadsvoorstel

Onderwerp: Opheffen Werkorganisatie Deal-gemeenten
Datum: 25 november 2020
Agendapunt: 6
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): Burgemeester H.J. Bolding & wethouder E. Dijkhuis
Steller: Hetty Vlessert (H.Vlessert@hethogeland.nl)
Zaaknummer: Zaaknummer Z.HHL.012514

1. Samenvatting

De voormalige gemeente Eemsmond had alle VTH-taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) ondergebracht bij de (GR) Werkorganisatie DEAL-gemeenten (Delfzijl, Eemsmond, Appingedam en Loppersum), hierna WO DEAL. Er werkten in 2019 ongeveer 48 medewerkers bij de WO.

Bij wijze van overgang naar 1 januari 2021, de startdatum van de gemeente Eemsdelta, bleef de WO DEAL in 2019 en 2020 nog belast met die taken voor het gebied van de voormalige gemeente Eemsmond. Zowel de gemeente (i.o.) Eemsdelta als de gemeente Het Hogeland kozen in de aanloop naar hun herindeling voor de beleidslijn de samenwerking te beëindigen en de taken in de eigen organisatie onder te brengen. Dit voorstel betreft de afwikkeling van de beëindiging van genoemde samenwerking per 1-1-2021.

2. Inleiding

De WO DEAL, die vanaf 2010 met de uitvoering van de VTH-taken voor vier gemeenten belast was en daarnaast een beperkt aantal milieutaken voor Bedum, Winsum en De Marne uitvoerde, kan nu worden opgeheven.

2.1 Aanleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Werkorganisatie DEAL-gemeenten (WO DEAL) is opgericht op 23 november 2010 door de gemeenten Delfzijl, Eemsmond, Appingedam en Loppersum. Eemsmond maakt sinds 1 januari 2019 deel uit van de toen opgerichte gemeente Het Hogeland. De andere drie gemeenten zullen per 1 januari 2021 de gemeente Eemsdelta vormen.

Artikel 31 van de Gemeenschappelijke Regeling Werkorganisatie DEAL-gemeenten schrijft voor dat de opheffing van de regeling plaats vindt als alle deelnemende colleges daartoe besluiten. Dit is in feite gebeurd met de herindelingsadviezen en -ontwerpen van Eemsdelta en Het Hogeland. Het gaat hier om een regeling die door colleges is getroffen. Artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt evenwel dat een dergelijke regeling niet tot stand kan komen dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. In lid 3 wordt het treffen van een regeling gelijkgesteld met wijziging en uittreding.

Het opheffen van de WO DEAL vraagt een besluit en een eventueel advies van uw raad.

3. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. Het college van B&W toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling Werkorganisatie DEAL-gemeenten op te heffen per 01-01-2021.
2. Geen zienswijze indienen op de liquidatiebegroting Werkorganisatie DEAL-gemeenten.

3.1 Bevoegdheid raad/wettelijk of beleidskader

Artikel 31 van de GR WO DEAL schrijft voor dat de opheffing van de regeling plaats vindt als alle deelnemende colleges daartoe besluiten (lid 2). Dit is in feite gebeurd met de herindelingsadviezen en -ontwerpen van Het Hogeland en Eemdelta. Dan stelt het algemeen bestuur (hierna: AB) een regeling op met betrekking tot de financiële en personele gevolgen van de opheffing; deze wordt vastgesteld door de betreffende bestuursorganen (lid 4). Het Dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie (lid 5). Zo nodig blijft het bestuur functioneren tot de liquidatie is voltooid (lid 6). En het college van gedeputeerde staten dient te worden geïnformeerd (lid 7).

Het gaat hier om een regeling die door colleges is getroffen. Artikel 1, lid 2, van de wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt evenwel dat een dergelijke regeling niet tot stand kan komen dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. En in lid 3 wordt het treffen van een regeling gelijkgesteld met wijziging en uittreding. Hierom wordt uw raad nu gevraagd met de opheffing van de gemeenschappelijke regeling WO DEAL in te stemmen.

3.2 Historische context

Door de herindeling zijn zowel de gemeente Eemdelta als de gemeente Het Hogeland van voldoende omvang om de VTH-taken voor eigen rekening te nemen en de intergemeentelijke samenwerking, in de negentiger jaren van de vorige eeuw begonnen met de Regioraad Noord-Groningen en in 2010 gevolgd door de oprichting van de WO-DEAL, te beëindigen. Daarnaast is feit dat de complexere milieutaken belegd zijn (provinciebrede) Omgevingsdienst Groningen. Dit maakt dat een verdere intergemeentelijke samenwerking op het gebied van VTH-taken vooralsnog niet aan de orde is.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Uitvoering van VTH-taken in eigen beheer, met gebruikmaking van expertise en adviezen van verbonden partijen en ketenpartners.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Alle betrokken organen van betrokken gemeenten en WO DEAL hebben midden 2019 extern advies gevraagd over de uitvoering van VTH-taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) na gemeentelijke schaalvergroting en herindeling. Het ging om die VTH-taken op het terrein van bouw en milieu, als ook om de andere taken die WO DEAL uitvoerde, zoals BOA-taken in de openbare ruimte, Drieslag in de gaswinningsgemeenten, de Drank- en Horecawet en evenementen.

In september 2019 hebben betrokken bestuursorganen het besluit genomen om:

- die VTH-taken in eigen beheer te gaan uitvoeren;
- de samenwerking in Drieslagverband voort te zetten;
- met de Omgevingsdienst Groningen de overdracht van milieutaken te verkennen;
- de taken voor andere gemeenten dan DEAL te beëindigen.

Dit is in de loop van 2020 opgezet, verkend dan wel uitgevoerd. Gelet hierop kan de gemeenschappelijke regeling WO DEAL per 01-01-2021 worden opgeheven.

5.2 Risico's

-

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Op grond van lid 4 is een liquidatiebegroting opgesteld. Deze voorziet volgens de wet in de verplichting van de betrokken gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing. De liquidatiebegroting laat zien dat het totale saldo van baten en lasten netto uitkomt op € 820.000,-. Op grond van de verdeelsleutel die is afgesproken komt € 614.000,- voor rekening van de gemeente Eemsdelta en € 206.000,- voor de gemeente Het Hogeland. Dit resultaat wordt meegenomen in de najaarsnota.

7. Inbreng belanghebbenden

N.v.t.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Binnen de Eemsdelta gemeenten en gemeente Het Hogeland is/wordt gelijklopende besluitvorming voorbereid.

Voor de uitvoering van de ontvlechting blijven de deelnemende gemeenten ook na 1-1-2021 verantwoordelijk. De verwachting is dat in de loop van 2021 de ontvlechting zal zijn afgerond.

Na een positief besluit van uw raad op dit voorstel zal de WO-DEAL overeenkomstig worden geïnformeerd. Tevens dient Gedeputeerde Staten van Groningen over het besluit te worden geïnformeerd.

Bijlage:

1. Liquidatiebegroting

Achterliggende documenten:

-

Winsum, 27 oktober 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding