



Raadsvoorstel

Onderwerp: Koersdocument Omgevingsvisie
Datum: 9 december 2020
Agendapunt: 9
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend
Portefeuillehouder(s): Wethouder T. De Vries
Steller: Marianne Waterman m.waterman@hethogeland.nl
Zaaknummer: HHL 28340

1. Samenvatting

Op 1 januari 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. De wet bundelt alle bestaande wet- en regelgeving die gaat over de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet verandert veel voor de gemeente Het Hogeland. Het opstellen van een Omgevingsvisie is één van de uit te voeren projecten in het kader van de Omgevingswet.

Het Koersdocument is de eerste stap in de ontwikkeling van de Omgevingsvisie. De basis voor het Koersdocument ligt in de 'Visie Ruimte' van de (destijds nieuwe) gemeente Het Hogeland.

Het Koersdocument kijkt terug en kijkt vooruit. Terugkijken is nodig om te bepalen waar de gemeente nu staat: wat wilden we en willen we dat nog steeds? Vooruitkijken gebeurt aan de hand van trends en ontwikkelingen: wat komt er op onze gemeente af? In die wetenschap en met het gewenste toekomstperspectief (op basis van de 'Visie Ruimte' en het 'Lokaal Programmaplan') voor ogen, is verwoord waar de belangrijkste uitdagingen liggen voor de gemeente Het Hogeland voor de komende periode als het gaat om de fysieke leefomgeving. Deze uitdagingen slaan de brug tussen waar de gemeente nu staat en waar de gemeente wil staan op de langere termijn. Het Koersdocument agendeert vier integrale uitdagingen waarde gemeente de komende jaren voor staat. Aan de hand van deze uitdagingen vindt de participatie plaats met inwoners en stakeholders. Bij het daarna opstellen van de Omgevingsvisie worden de uitdagingen omgezet naar ambities, speerpunten en gebiedsgerichte kansen en opgaven.

Het college stelt aan de gemeenteraad voor om het koersdocument vast te stellen.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Het onderschrijven van het Koersdocument als richtinggevend kader voor:

- de participatie over de ambities en de uitdagingen in de fysieke leefomgeving van Het Hogeland;
- het vervolg van de op te stellen Omgevingsvisie Het Hogeland.

3. Inleiding

Op 1 januari 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. De wet bundelt alle bestaande wet- en regelgeving die gaat over de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet verandert veel voor de gemeente Het Hogeland. Om die reden is een ambtelijke

programmagroep ingesteld die uitvoering geeft aan het Ambitiedocument waarin de concrete projecten en stappen zijn benoemd om de Omgevingswet succesvol te kunnen implementeren. Het opstellen van een Omgevingsvisie, als één van de uit te voeren projecten die met voorrang worden opgepakt, behoort tot de taken van de programmagroep. Het Koersdocument is de eerste stap in de ontwikkeling van de Omgevingsvisie. Het document neemt het huidige beleid in het ruimtelijke domein als uitgangspunt en geeft aan op welke onderwerpen aanleiding bestaat voor herijking, aanscherping of actualisatie van dat beleid. De basis voor het Koersdocument ligt in de 'Visie Ruimte' van de (destijds nieuwe) gemeente Het Hogeland.

3.2 Bevoegdheid raad

De Omgevingswet legt de bevoegdheid voor het vaststellen van de Omgevingsvisie bij de raad. Dat geldt ook voor het Omgevingsplan. Omgevingsvergunningverlening is een bevoegdheid van het college. Het Omgevingsplan is daarvoor het toetsingskader. Afwijking van het Omgevingsplan is eveneens een bevoegdheid van het college. De raad kan zichzelf evenwel benoemen als 'bindend adviseur'.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Zie 3.2

3.4 Historische context

In het kader van de huidige Wet ruimtelijke ordening, stelt de raad de Structuurvisie vast. De Omgevingsvisie is daarmee vergelijkbaar, zij het dat deze een breder bereik heeft, nu daarin ook onderwerpen als gezondheid en duurzaamheid in kunnen worden meegenomen, mits er sprake is van een effect op de ruimtelijke inrichting van de gemeente.

4. Beoogd resultaat (of effect)

De Omgevingsvisie bevat de integrale langetermijnvisie voor de gemeente Het Hogeland. De Omgevingsvisie geeft een koers en stelt ambities en opgaven voor een gezonde, veilige, schone en mooie fysieke leefomgeving. Het Koersdocument is de eerste stap in de ontwikkeling van een Omgevingsvisie voor Het Hogeland. Het Koersdocument schetst de eerste kaders en denklijnen voor de Omgevingsvisie. Het Koersdocument is opgebouwd aan de hand van de volgende vragen:

- Welke ontwikkelingen en trends komen op de gemeente af?
- Welk toekomstperspectief zien we voor Het Hogeland?
- Welke uitdagingen (keuzes en kaders) liggen er dan de komende jaren op ons pad om toe te kunnen werken naar dat perspectief?
- welke beleidskeuzes hebben we daarin al gemaakt?

Centraal in het Koersdocument staan vier integrale uitdagingen voor Het Hogeland. Deze uitdagingen zijn aan de hand van de hiervoor benoemde stappen naar voren gekomen. De uitdagingen zijn ook waar mogelijk afgestemd op de programmalijnen vanuit het Lokaal Programmaplan. De vier uitdagingen vormen het centrale hart van het Koersdocument en de basis voor de op te stellen Omgevingsvisie:

1. Pronkjewail Hogeland: eigen en herkenbaar; *Hoe kunnen we de initiatieven en ontwikkelingen zo faciliteren en regisseren dat ze verder bouwen aan onze Hogelandster identiteit?*
2. Vitaal Hogeland: Wonen en leven op de wierden en zorg voor elkaar;; *Hoe bouwen we verder aan een inclusieve, veilige leefomgeving in Het Hogeland, waar gezond en plezierig leven en wonen voorop staat?*
3. Ondernemend Hogeland: toekomstbestendig en verbonden; *Hoe zorgen we ervoor, binnen onze mogelijkheden, dat er een stevige basis ligt voor het ondernemen in Het Hogeland?*

4. Energiek Hogeland: duurzaam en klimaatbestendig; *Hoe maken we de energietransitie draagbaar en maakbaar in het Hogeland?*

Het Koersdocument geeft (beleidsmatige) kaders voor deze uitdagingen. Het Koersdocument zal vervolgens de basis vormen voor de gesprekken die in het kader van de participatie rond de Omgevingsvisie worden gevoerd.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

De Omgevingsvisie gaat over de gehele fysieke leefomgeving. De visie raakt daarom alle inwoners, ondernemers en belanghebbenden in de gemeente Het Hogeland. In het vervolgtraject, waar het Koersdocument wordt doorontwikkeld tot Omgevingsvisie, speelt participatie een belangrijke rol.

Voor de Omgevingsvisie onderscheiden we drie niveaus van participatie:

1. Informeren over: dan gaat het over het bekend maken bij de inwoners dat de gemeente een Omgevingsvisie in voorbereiding heeft;
2. Betrekken bij: dan gaat het om het betrekken van stakeholders, dorpsvertegenwoordigers en regiopartners bij de te maken keuzes in de gemeente en de prioriteiten te bepalen;
3. Oproepen om mee te doen aan: dat betreft de uitvoering van de Omgevingsvisie, waarbij het belangrijk is om te bepalen wat de rol- en taakverdeling is tussen de gemeentelijke overheid enerzijds en de inwoners van de gemeente anderzijds.

Voor wat betreft de participatie voor de Omgevingsvisie blijft de raadpleging beperkt tot de eerste twee niveaus van participatie.

Participatie is maatwerk. Dit betekent dat terdege gebruik wordt gemaakt van verkregen informatie uit reeds doorlopen participatietrajecten, zoals de Woonvisie, de Mobiliteitsvisie en het Lokaal programmaplan. Verder wordt werk met werk gemaakt. Dit betekent dat de participatie over de Duurzaamheidsvisie geïntegreerd wordt in de participatie over de Omgevingsvisie.

5.2 Risico's

Er zijn geen financiële risico's.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Niet van toepassing

7. Inbreng belanghebbenden

Zie 5.1. Daaraan wordt toegevoegd dat het totstandkomingsproces van de Omgevingsvisie niet alleen participatie inhoudt, maar ook de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen tegen de ontwerpversie van de Omgevingsvisie.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering en tijdspad

Na bespreking zal de participatie met betrokkenen worden opgestart. Dan volgt ook het maken van de daadwerkelijke Omgevingsvisie. De planning is dat de Omgevingsvisie eind 2021 gereed is.

8.3 Communicatie

n.v.t.

8.4 Evaluatie

n.v.t.

Bijlage:

Koersdocument Omgevingsvisie Het Hogeland

Winsum, 24 november 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding