



Raadsvoorstel

Onderwerp: Verzamelvoorstel geldend verklaren/vaststellen diverse verordeningen

Datum: 16 december 2020

Agendapunt: 13

Behandeling: Opiniërend en besluitvormend

Portefeuille-

houder(s): Burgemeester H.J. Bolding

Steller: Wilko de Wind w.dewind@hethogeland.nl

1. Samenvatting

Tot 2 jaar na een herindeling blijven de regelingen en voorschriften van de oude gemeenten nog van kracht. Daarna komen deze te vervallen. Intussen kunnen de regelingen worden vervangen door nieuwe regelingen. Dat is in de afgelopen tijd veelvuldig gebeurd. Allerlei regelingen – verordeningen – zijn al 'Het Hogeland-eigen'. Enkele verordeningen zijn nog niet geharmoniseerd, maar bevatten regelingen die niet kunnen vervallen. Die verordeningen moeten dus nog vervangen worden. Het is ook mogelijk een of meer verordeningen van één van de voorgaande gemeenten geldend te verklaren. Het gaat om vier verordeningen, te weten: de bouwverordening, de telecommunicatieverordening, de verordening inrichting antidiscriminatievoorziening en de afvalstoffenverordening.

2. Voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt om:

1. de bouwverordening voor Het Hogeland vast te stellen;
2. de Telecommunicatieverordening van de gemeente de Marne, de verordening inrichting antidiscriminatievoorziening van de gemeente De Marne, de verordening Waddenzee en de Afvalstoffenverordening van de gemeente Winsum per 1 januari 2021 voor Het Hogeland geldend te verklaren;
3. de volgende welstandsnota's geldend te verklaren:
 - a. de welstandsnota gemeente Bedum voor het gebied van de voormalige gemeente Bedum;
 - b. de welstandsnota gemeente De Marne voor het gebied van de voormalige gemeente De Marne;
 - c. de welstandsnota gemeente Eemsmond voor het gebied van de voormalige gemeente Eemsmond;
 - d. de welstandsnota gemeente Winsum voor het gebied van de voormalige gemeente Winsum;
4. de woonschepenverordeningen geldend te verklaren, als volgt:
 - a. de woonschepenverordening 1999 van de gemeente Bedum geldend te verklaren voor het voormalige grondgebied van de gemeente Bedum;
 - b. de woonschepenverordening van de gemeente Winsum geldend te verklaren voor het voormalige grondgebied van de gemeente Winsum;
5. de Wegsloopverordening De Marne 2013 geldend te verklaren voor het grondgebied van de voormalige gemeente De Marne.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) zegt dat gemeentelijke voorschriften nog twee jaar gelden na de datum van ingang van de herindeling (hier buiten beschouwing blijvende uitzonderingen daargelaten). Veel voorschriften (verordeningen) uit de voorgaande gemeenten (Bedum, De Marne, Eemsum en Winsum) zijn al vervangen. Een enkele verordening nog niet. Om te voorkomen dat deze komen te vervallen, moeten deze verordeningen worden vastgesteld of geldend verklaard voor het hele gebied van Het Hogeland of het gebied van de voorgaande gemeenten, omdat de desbetreffende regels hun gelding nog niet mogen verliezen.

3.2 Bevoegdheid raad

Bij de raad heeft verordenende bevoegdheden. Voor het vaststellen of geldend-verklaren van de onder 2. genoemde verordeningen is de raad bevoegd. Dat volgt ook uit de artikelen 28 en 29 van de Wet arhi.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Het wettelijk kader wordt gevormd door de artikelen 28 e.v. van de Wet arhi, de Gemeentewet (de verordening Waddenzee) en/of de specifieke wetten waarop de verordeningen zijn gebaseerd: de Woningwet (voor de bouwverordening en de welstandsnota), de Telecommunicatiewet, de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen, de Wet milieubeheer (voor de afvalstoffenverordening), de Huisvestingswet (de Woonschepenverordening) en Wegenverkeerswet (de wegsleepverordening)

3.4 Historische context

N.v.t.

4. Beoogd resultaat (of effect)

De verordeningen die na 1 januari 2021 moeten blijven gelden, door (opnieuw) vaststellen of geldend-verklaren rechtskracht laten behouden.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

1. De bouwverordening is een verordening op grond van de Woningwet. De Woningwet schrijft de verordening dwingend voor. In het verleden bevatte deze verordening uitgebreide (steden)bouwkundige voorschriften. Veel bepalingen zijn inmiddels overgenomen door het Bouwbesluit. Stedenbouwkundige bepalingen mogen ook niet meer in de bouwverordening voorkomen, die horen in het bestemmingsplan thuis. De bouwverordening is nog niet afgeschaft. Voor Het Hogeland moet er dus nog een bouwverordening worden vastgesteld. De verwachting is dat deze verordening met de komst van de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) – per 1.1.2022 – geheel komt te vervallen;
2. De verordening Waddenzee bevat regels voor het gebied van de Waddenzee, Dollard en Eems en de Noordzee dat binnen het gemeentelijke grondgebied valt. De regels hebben betrekking op recreatieve en andere activiteiten. De verordening is ooit tot stand gekomen in het kader van een samenwerking van de Waddengemeenten ter bescherming van natuurlijke waarden van het waddengebied. Het is van belang dat in het totale gebied de beschermende regels blijven gelden.
3. De telecommunicatieverordening is een verordening op grond van de Telecommunicatiewet, die deze verordening ook dwingend voorschrijft. In deze wet is een plicht opgenomen voor grondeigenaren om kabels en leidingen te gedogen. Overheden

- kunnen daar wel voorschriften voor stellen, bijvoorbeeld voor het (tijdig) doen van een melding van werkzaamheden en voor medegebruik van kabelvoorzieningen.
4. De verordening inrichting antidiscriminatievoorziening is voorgeschreven in de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen. Het college biedt op grond van deze wet ingezetenen toegang tot een antidiscriminatievoorziening. De gemeenteraad stelt daar een verordening voor op. Het Discriminatie Meldpunt Groningen is een antidiscriminatievoorziening.
 5. Er is een nieuwe afvalstoffenverordening in de maak. Die zal in het eerste kwartaal ter vaststelling worden aangeboden. Omdat er een afvalstoffenverordening moet gelden, moet er een tussentijdse voorziening worden getroffen door één van de verordeningen van de vorige gemeenten geldend te verklaren. De verordening van Winsum is daarvoor het meest geschikt omdat onder deze verordening in de voormalige gemeente Winsum ook al met het Diftar+ systeem werd gewerkt zoals dat nu wordt toegepast in Het Hogeland.
 6. Er moet voor Het Hogeland ook een nieuwe, eigen welstandsnota komen. De harmonisatie van het welstandsbeleid vergt een flinke inspanning en is niet voor 1 januari 2021 klaar. De welstandsnota's van de voorgaande gemeenten blijven dus nodig als toetsingskader van onder meer bouwplannen.
 7. Ook de harmonisatie van de afzonderlijke woonscheperegeling zal niet voor 1 januari 2021 klaar zijn. Om te voorkomen dat de basis onder de door de heringedeelde gemeenten verleende vergunningen komen te vervallen, is geldend verklaring nodig.
 8. In De Marne gold een wegsleepregeling op grond van de Wegenverkeerswet voor het afslepen van fout geparkeerde voertuigen. Vooral voor een druk gebied als Lauwersoog met een hoger risico tot foutparkeren, kan de regeling van nut zijn. Het is wenselijk dat regeling blijft gelden.

5.2 Risico's

Als de verordeningen komen te vervallen, kunnen deze niet meer worden toegepast. De ene verordening wordt vaker toegepast dan de andere, maar in alle gevallen is het van belang dat deze blijven gelden.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

N.v.t.

7. Inbreng belanghebbenden

N.v.t.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Na vaststelling en geldend-verklaring vindt bekendmaking plaats.

8.2 Tijdspad

N.v.t.

8.3 Communicatie

Zie 8.1

8.4 Evaluatie

N.v.t.

Bijlage(n):

1. Geharmoniseerd bouwverordening met model

2. Verordening Waddenzee
3. Telecommunicatieverordening 2011 De Marne
4. Verordening inrichting antidiscriminatievoorziening De Marne
5. Afvalstoffenverordening gemeente Winsum
6. 1. Woonschepenverordeningen Bedum
2. Woonschepenverordening Winsum
7. Wegsleeperverordening De Marne

Achterliggende documenten:

n.v.t.

Winsum, 24 november 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding