

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

## Aan de raden van de gemeenten in de provincie Groningen

Deze brief is in afschrift verzonden aan:

- Colleges van Burgemeester en Wethouders van de Groninger Gemeenten
- de Commissaris van de Koning in de provincie Groningen
- College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen
- voorzitters waterschappen Noorderzijlvest, Hunze en Aa's en Wetterskip Fryslân
- hoofdofficier van Justitie

Sontweg 10  
9723 AT Groningen  
Postbus 66  
9700 AB Groningen  
T: 088 162 5000  
E: [info@vrgroningen.nl](mailto:info@vrgroningen.nl)  
W: [www.veiligheidsregiogroningen.nl](http://www.veiligheidsregiogroningen.nl)  
W: [www.brandweer.nl/groningen](http://www.brandweer.nl/groningen)

<b>Datum</b>	18 december 2020	<b>Onze referentie</b>	Z/20/037523/76129
<b>Aantal bijlagen</b>	8 (A t/m H)	<b>Uw referentie</b>	
<b>Behandeld door</b>	M. Roesink	<b>Sector/dienst</b>	Directie
<b>Telefoon</b>	088 162 46 08	<b>Team</b>	
<b>E-mail</b>	<a href="mailto:michiel.roesink@vrgroningen.nl">michiel.roesink@vrgroningen.nl</a>		

**Onderwerp** Verslag raden GRIP-4 Corona VRG tot 1 december 2020

Geachte raad,

Op 1 december jl. is de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 (Twm) in werking getreden. Daarmee zijn de bevoegdheden, genoemd in artikel 39, lid 1 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr), weer teruggegaan naar de burgemeesters. In een speciale procesbrief voor raden (referentienummer Z/20/037519/76125) bent u hierover op 20 november 2020 geïnformeerd.

De Twm beschrijft dat de tussentijdse verantwoording van de voorzitter aan de raden tot 1 december 2020 met een verslag dient plaats te vinden:

*"Binnen een maand na inwerkingtreding van deze wet brengt de voorzitter van de veiligheidsregio een verslag uit als bedoeld in artikel 40, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen voor de bestrijding van de epidemie van covid-19, of een directe dreiging daarvan, tot het moment van die inwerkingtreding. Artikel 40, tweede tot en met zesde lid, van de Wet veiligheidsregio's is van overeenkomstige toepassing"* (Twm, art. Artikel VIIb. Tussentijdse verantwoording voorzitter veiligheidsregio).

Deze brief vormt samen met de bijlagen het verslag van 12 maart 2020 tot 1 december 2020.
---

### Een woord vooraf

Het voorliggend verslag is bedoeld om u als gemeenteraad zo goed mogelijk te informeren over het verloop van de afgelopen negen maanden, waarin ik als voorzitter van de veiligheidsregio bevoegdheden van uw burgemeesters heb overgenomen, in die hoedanigheid besluiten heb genomen en daarover nu verantwoording afleg. Dit verslag rondt deze periode weliswaar af, maar zeker niet de crisis waar we met zijn allen nog volop in zitten. De operationele crisisorganisatie blijft doordraaien en ook de afstemming met de burgemeesters in het Regionaal Beleids team blijft bestaan. Ook na 1 december 2020 wordt u o.a. met brieven geïnformeerd over het verloop.

Dit verslag kan daarom ook nog niet worden beschouwd als een evaluatie van de afgelopen periode. Evaluaties worden landelijk uitgevoerd (bijvoorbeeld door de Onderzoeksraad voor Veiligheid) en regionaal (COT Instituut voor Veiligheids- en Crisismanagement is gevraagd de inzet in de volle breedte lerend te evalueren). Zodra hierover rapporten verschijnen, worden deze ook met u gedeeld.

### Informatie- en procesbrieven

Sinds het in werking treden van artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's (GRIP-4) op 12 maart 2020 in Veiligheidsregio Groningen voor COVID-19 zijn informatie- en procesbrieven aan de raden verstuurd, waarin u op de hoogte bent gehouden van het verloop van gebeurtenissen, de dilemma's en de besluiten die hierbij steeds in nauwe samenspraak met de voorzitters van de andere veiligheidsregio's en met uw burgemeesters zijn genomen. De volgende informatie- en procesbrieven zijn verzonden en tevens toegevoegd als bijlagen bij dit verslag:

Datum	Brief	Referentienummer	Bijlage
23 maart 2020	Eerste informatiebrief	Z/20/0394	A
22 april 2020	Tweede informatiebrief	Z/20/034394/71358	B
15 juni 2020	Derde informatiebrief	Z/20/034394/72411	C
3 juli 2020	Procesbrief (m.b.t. de zomerperiode)	Z/20/035731/72838	D
31 juli 2020	Extra informatiebrief (Diepenring)	Z/20/036206/73754	E
25 augustus 2020	Vierde informatiebrief	Z/20/036545/74353	F
2 oktober 2020	Vijfde informatiebrief	Z/20/037075/75191	G
20 november 2020	Procesbrief (m.b.t. de aankomende Twm)	Z/20/037519/76125	H

### Informatiebijeenkomsten raden

In de zomerperiode stegen tegen alle hoop in de besmettingscijfers in Nederland, met deze keer ook een forse toename in Groningen. Het werd duidelijk dat de coronacrisis nog langer zou voortduren en de kans op een tweede golf nam toe. De 'afloop van de ramp of crisis' zoals beschreven in artikel 40 van de Wvr was nog lang niet in zicht. Ook de aangekondigde Wet tijdelijke maatregelen Covid-19 liet op dat moment nog op zich wachten. Dit was mede aanleiding om u niet alleen maar te informeren met informatie- en procesbrieven, maar om ook met u in gesprek te gaan.

Voorgesteld is om dat in gezamenlijke raadsvergaderingen te doen, zodat deze ook op redelijk korte termijn gepland konden worden. De griffiers zijn gevraagd om dit voorstel met uw fractievoorzitters te bespreken en allen hebben hiermee ingestemd. In september en begin oktober zijn vier informatiebijeenkomsten georganiseerd. Deze vonden plaats op 15 en 22 september en op 6 en 7 oktober 2020.

Vanwege de toen geldende coronamaatregelen werd publiek niet fysiek toegelaten. Om de openbaarheid van de raadsvergaderingen wel te behouden, is er voor gekozen om de bijeenkomsten live uit te zenden via de website van VRG. De uitzendingen zijn terug te kijken via de digitale tijdlijn (hierover later meer). De presentaties die zijn gehouden, zijn na afloop aan u toegestuurd.

### Digitale tijdlijn

Naast de informatie in de brieven is ook een overzicht van het verloop van gebeurtenissen opgenomen in de digitale tijdlijn op de website van VRG. Op deze tijdlijn is bijgehouden welke opvallende gebeurtenissen hebben plaatsgevonden. Er zijn diverse artikelen opgenomen, zoals bijvoorbeeld over de eerste besmettingen in Groningen op 11 maart, de boerenprotesten van juli, de ervaringen van de eerste wedstrijd met publiek in de zomer bij FC Groningen en over de verplaatsing van besmette asielzoekers van Delfzijl naar Musselkanaal op 22 augustus. Ook is informatie opgenomen over de inrichting van de crisisstructuur. Ik kan u van harte aanbevelen een bezoek te brengen aan deze digitale tijdlijn. Deze is te zien op: <https://magazine.veiligheidsregiogroningen.nl/>

### Noodverordeningen

Op 17 maart 2020 is voor de eerste keer de 'Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Groningen' door publicatie op de website van VRG bekend gemaakt. Sindsdien is telkens op het moment dat de landelijke maatregelen wijzigden, ook de noodverordening vernieuwd en opnieuw bekendgemaakt. De keren dat hier sprake van was, bent u hierover direct in kennis gesteld, zodat u geïnformeerd was over de maatregelen die

golden. De maatregelen zijn vrijwel allemaal landelijk aangekondigd en waren in alle veiligheidsregio's nagenoeg hetzelfde. Tussen het afkondigen van de nieuwe landelijke maatregelen en het bekendmaken via de websites van de veiligheidsregio's zat echter regelmatig enkele dagen tijd. Dit heeft te maken met het feit dat de volgende stappen steeds werden doorlopen:

- Bespreking minister JenV en VWS met de voorzitters in het Veiligheidsberaad over nieuwe maatregelen;
- Persconferentie landelijk met afkondiging nieuwe maatregelen;
- Aanwijzingsbrief van de minister van VWS (mede namens de minister van JenV) aan de voorzitters veiligheidsregio's;
- Opstellen landelijke model-noodverordening en consultatie bij voorzitters veiligheidsregio's;
- Verwerken model-noodverordening door veiligheidsregio's in regionale noodverordening;
- Consultatie regionale noodverordening met burgemeesters in het Regionaal Beleids team;
- Vaststellen / bekendmaken regionale noodverordening.

Bovenstaand proces is in de afgelopen negen maanden maar liefst 17 keer doorlopen, omdat de landelijke maatregelen regelmatig wijzigden. Naast de noodverordeningen zijn ook telkens de bijbehorende aanwijzingsbesluiten hierop aangepast, zodat ook handhaving rechtsgeldig kon plaatsvinden. Ik wil hierbij grote waardering uitspreken voor de juristen die deze enorme klus hebben geklaard. Op 1 december 2020 is aan de noodverordeningen een einde gekomen door het in werking treden van de Twm. De intrekkingbesluiten die daarbij horen heeft u ontvangen.

#### Extra noodverordening Diepenring

Naast de regionale noodverordening die van 17 maart tot 1 december gold en steeds is vernieuwd, is eenmaal een extra noodverordening specifiek in de gemeente Groningen afgekondigd. Dit betrof aanvullende maatregelen vanwege de drukte op vrijdag- en zaterdagavonden binnen de Diepenring in de stad Groningen. Hierover bent u met de extra informatiebrief van 31 juli 2020 geïnformeerd. Enige tijd later is deze extra noodverordening ingetrokken, omdat de extra maatregelen inmiddels voor het gehele land strenger werden en de toegangsstop voor de horeca inmiddels werd vervangen door een landelijke horecasluiting.

Alle noodverordeningen met een toelichting op de wijzigingen zijn terug te vinden via de digitale tijdlijn op de website van VRG onder het kopje 'noodverordeningen'.

#### **Belangrijkste gebeurtenissen in de laatste periode**

Op 2 oktober 2020 ontving u de vijfde informatiebrief. Sindsdien zijn er nog enkele onderwerpen waarover ik u middels deze brief nog dien te informeren.

#### **Gedeeltelijke lockdown**

Zoals u allen weet liepen de besmettingen, ook in onze provincie, na de zomer helaas op. Een tweede golf tekende zich eerder aan dan verwacht en om die reden zijn door de Minister-President en de minister van VWS op 13 oktober 2020 opnieuw verscherpte maatregelen aangekondigd. Deze gingen in op 14 oktober en golden in eerste instantie voor een periode van twee weken. Mochten de besmettingscijfers hoog blijven, dan zou deze periode worden verlengd. Helaas is dit het geval gebleken. De maatregelen bleven van kracht, in ieder geval tot 18 november en ook daarna zijn deze verlengd. Het lukte maar niet om de besmettingscijfers omlaag te krijgen. Met het afkondigen door de Minister-President van een 'harde lockdown' op 14 december 2020 zijn de maatregelen nog drastischer verscherpt tot 19 januari 2021. De informatie hierover en de effecten hiervan vallen buiten de scope van dit verslag tot 1 december.

### **Black Friday**

Ondanks de geldende maatregelen en de bijbehorende adviezen bleef het druk in de winkelstraten. Een dieptepunt was vrijdag 27 november, ook wel Black Friday genoemd. De winkelstraten raakten overvol. Onder andere in de Heerestraat te Groningen moesten extra maatregelen worden getroffen, omdat het te druk was. De beelden uit de stad Groningen, uit andere gemeenten in de regio, maar soms nog heftiger uit andere delen van het land, waren teleurstellend. Een grote meerderheid van de bevolking heeft deze beelden ook gezien. Terwijl zij juist wel hebben besloten om de drukte te mijden en om hier rekening mee te houden door bijvoorbeeld niet gezamenlijk maar individueel de noodzakelijke aankopen te doen. Het is zeer vervelend om dit te moeten constateren. De drukte van Black Friday wordt zelfs gezien als een van de oorzaken voor de aanhoudende stijging van de besmettingscijfers en de latere 'harde lockdown'.

### **Teststraten en XL testlocatie Martiniplaza**

Het beleid in Groningen is vanaf het begin geweest: 'testen, testen, testen'. Met testen en het blijven uitvoeren van bron- en contactonderzoek kan snel verdere verspreiding worden voorkomen. In voorgaande informatiebrieven bent u over het testbeleid en de inrichting van teststraten in de provincie steeds op de hoogte gehouden. Inmiddels zijn teststraten geopend in Delfzijl, Grijskerk, Groningen, Stadskanaal, Veendam en Winschoten (en binnenkort wordt ook de teststraat in Uithuizen geopend).

Op 9 november 2020 is daar bovenop aan de testcapaciteit in het noorden nog een belangrijke extra impuls gegeven. De XL testlocatie in Martiniplaza met acht teststraten ging van start. Deze locatie is bedoeld voor mensen uit Noord-Nederland en voert sneltesten uit<sup>1</sup>.

### **Noodopvang Haren voor quarantaine bewoners AZC's**

In de vierde informatiebrief van 25 augustus 2020 bent u geïnformeerd over de verplaatsing van zo'n 50 (mogelijk) besmette bewoners van het AZC Delfzijl naar het AZC te Musselkanaal. Wat hierbij een probleem vormde, was dat de locatie Musselkanaal hier oorspronkelijk niet voor was bedoeld en in zeer korte tijd als uitwijklocatie door het COA is voorgesteld. Het bestuur en de omwonenden werden daarbij verrast. Tijdens een goed gesprek met de gemeenteraad van Stadskanaal is hierop op 1 december jl. in een aparte raadsvergadering teruggeblikt.

Na deze verplaatsing van Delfzijl naar Musselkanaal op zaterdag 22 augustus is ook een brief verstuurd aan het COA met een dringend verzoek om dergelijke situaties te voorkomen door uitwijklocaties voor te bereiden. In de afgelopen periode is hier een voorlopige oplossing voor gevonden. Het voormalige Postillion-hotel in Haren is geschikt gemaakt voor de opvang van besmette bewoners van AZC's. In overleg met het college van BenW en de raad van Groningen en met de omwonenden in Haren zijn in de aanloop gesprekken gevoerd en afspraken gemaakt. Een van deze afspraken is bijvoorbeeld dat alleen (mogelijke) besmette bewoners van AZC's uit de drie noordelijke provincies worden opgevangen, zodat de druk op deze locatie niet te groot wordt. Vanaf 28 oktober 2020 konden personen hier worden opgevangen. Tot nu toe loopt dit goed en hebben al tientallen personen uit de drie noordelijke provincies hier een periode van quarantaine doorgebracht.

### **Carbid**

Voor het eerst is in Nederland op 13 november 2020 een landelijk vuurwerkverbod afgekondigd. Het bleef echter nog enige tijd onduidelijk of carbid ook onder het landelijk verbod zou vallen. Op 23 november 2020 kwam hierover duidelijkheid: er werd geen landelijk verbod voor carbidschieten afgekondigd.

---

<sup>1</sup> <https://ggd.groningen.nl/maandag-start-xl-testlocatie-in-martiniplaza>

Vanwege de komst van de Twm op 1 december liggen de bevoegdheden voor het wel of niet toestaan van carbid op oudjaarsdag- en avond bij de burgemeesters. In de procesbrief van 20 november bent u geïnformeerd over het blijvend belang van afstemming en coördinatie door de burgemeesters in het Regionaal Beleidsteam, het is namelijk onwenselijk om grote verschillen tussen gemeenten te laten ontstaan. De burgemeesters hebben daarom omtrent carbidschieten onderling afspraken gemaakt. Het mag, maar alleen in kleine gezelschappen en onder strenge voorwaarden. Op de website van VRG en op de websites van de gemeenten is hierover informatie te vinden<sup>2</sup>.

### **Tot slot**

Geachte raadsleden, met dit verslag rond ik de verantwoording af aan u als raden over de GRIP-4 situatie m.b.t. COVID-19 in VRG van 12 maart 2020 tot 1 december 2020.

Ik ga er van uit dat u met de diverse informatie- en procesbrieven, de informatiebijeenkomsten, de digitale tijdlijn en het informeren bij de vernieuwingen van de noodverordeningen, voldoende op de hoogte bent gesteld over het verloop van de gebeurtenissen en over de dilemma's en besluiten die zijn genomen.

Zoals ook in de procesbrief van 20 november 2020 reeds is vermeld, zijn de besluiten steeds genomen in afstemming met uw burgemeesters. In de Wvr staat beschreven dat een burgemeester als lid van het Regionaal Beleidsteam zich tegen een voorgenomen besluit kan verzetten, als deze het hier niet mee eens is. Indien dat het geval is, wordt hiervan een notitie gemaakt. Met trots vanwege de goede samenwerking die in de afgelopen negen maanden is geweest, kan ik melden dat hiervan geen enkele keer sprake is geweest en hiervan dus ook geen melding gemaakt hoefde te worden. Dit versterkt het gevoel dat we dit ondanks de verdeling van bevoegdheden samen hebben gedaan.

Helaas is dit niet het verslag, zoals oorspronkelijk is de Wvr is voorzien, namelijk dat deze 'na afloop van een ramp op crisis' wordt opgesteld. De coronacrisis duurt nog voort. In afstemming en samen met de burgemeesters in het Regionaal Beleidsteam blijf ik mij inzetten om uiteindelijk corona er samen onder te krijgen. In de komende periode blijf ik u daar waar nodig en mogelijk informeren over gezamenlijk beleid.

Mocht u naar aanleiding van dit verslag over de periode van 12 maart tot 1 december nog vragen hebben over specifieke situaties, dan kunt u deze richten tot de heer Roesink via de gegevens op de eerste pagina van deze brief.

Met vriendelijke groet,



Koen Schuiling  
Voorzitter bestuur Veiligheidsregio Groningen

---

<sup>2</sup> <https://veiligheidsregiogroningen.nl/nieuws/carbidschieten-in-groningen-alleen-in-kleine-gezelschappen-en-pas-op/>