



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Goedkeuring projectenafweging Lokaal Programmaplan NPG  
Datum: 10 februari 2021  
Agendapunt: 10  
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend  
Portefeuille-  
houder(s): Henk Jan Bolding en Kristel Rutgers  
Steller: Lucie Perey (projectleider NPG)  
Zaaknummer: Z-HHL-035691

### 1. Samenvatting

Het Lokaal Programmaplan beschrijft de welvaartsambities van Het Hogeland. Het plan is de basis waarop geld van Nationaal Programma Groningen ingezet kan worden.

Er zijn zes Hogelandster programmalijnen beschreven om deze ambities mogelijk te maken. Daarvoor worden actief aan ontwikkelingen gewerkt en kunnen er mogelijk projecten ontstaan. In het handboek wordt beschreven op welke wijze wordt beoordeeld en besloten of een project kansrijk is om te dienen bij Nationaal Programma Groningen, waarbij een beoordelingsmatrix wordt gebruikt. Op basis hiervan wordt besloten of projecten worden ingediend bij Nationaal Programma Groningen ter beoordeling en goedkeuring. Wanneer het project is goedgekeurd, ontvangt Het Hogeland het geld vanuit het zogenoemde trekkingsrecht.

Op dit moment wordt er gestart met het verder ontwikkelen van de programmalijnen, waar projecten uit voort komen, maar er is ook een lijst met reeds bekende projecten. Uit deze lijst heeft het college keuzes gemaakt welke projecten wel en niet kansrijk zijn om in aanmerking te komen voor het trekkingsrecht. Het college is voornemens het project Enne Jans Heerd medio maart in te dienen bij Nationaal Programma Groningen. Deze keuzes zijn gemaakt op basis van de werkwijze zoals in het handboek is beschreven. De gemeenteraad wordt om goedkeuring gevraagd voor de keuzes die het college heeft gemaakt.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het handboek Lokaal Programmaplan Het Hogeland (versie 1.0).
2. a) Kennis te nemen van de afwegingsmatrix met daarin de keuzes van het college voor projecten.  
b) Op basis van de afwegingsmatrix goedkeuring te geven aan de keuzes van de projecten rechtsonder in de matrix ('aanjagen') zoals het college deze in de projectenafweging heeft gemaakt.  
c) Op basis van een aanvullende toelichting de goedkeuring voor de keuzes van de projecten linksonder in de matrix ('afwijzen') nader aan uw raad voor te leggen, waarbij de toepassing van de afwegingskaders zoals proportionaliteit verder worden toegelicht.
3. Goedkeuring te geven voor de indiening van het project Enne Jans Heerd medio maart 2021 bij Nationaal Programma Groningen.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

Gemeente Het Hogeland kan aanspraak maken op haar trekkingsrecht vanuit Nationaal Programma Groningen. Hiervoor heeft de gemeente een Lokaal Programmaplan op moeten stellen. Dit is onlangs behandeld in de onafhankelijke beoordelingscommissie van Nationaal Programma Groningen en heeft een positief advies ontvangen. Op 7 december heeft het Dagelijks Bestuur van Nationaal Programma Groningen het goedgekeurd, waarna op 9 december de gemeenteraad van Het Hogeland het Lokaal Programmaplan heeft vastgesteld.

Het Lokaal Programmaplan beschrijft de ambities van Het Hogeland voor wat betreft de inzet van de middelen uit het trekkingsrecht in Het Hogeland: wat wil Het Hogeland hiermee bereiken? Deze ambities passen binnen de kaders van Nationaal Programma Groningen, die ook in het Programmakader van Nationaal Programma Groningen zijn beschreven.

Om deze ambities te bereiken, moet er uitvoering worden gegeven aan de zes programmalijnen. Hiervoor is het nodig om actief ontwikkelingen aan te jagen waaruit projecten ontstaan. Deze projecten dienen vervolgens te worden beoordeeld en goedgekeurd door Nationaal Programma Groningen. Wanneer het project is goedgekeurd, ontvangt Het Hogeland hiervoor de gevraagde middelen vanuit haar trekkingsrecht.

Op dit moment zitten we in de fase waarin we starten met het uitvoering geven aan de programmalijnen (waar projecten uit voort komen), maar er is ook al een lijst met reeds bekende projecten. Voor deze lijst is het belangrijk om bestuurlijke afwegingen te maken. In het handboek (versie 1.0), welke door het college is vastgesteld, is de huidige werkwijze rondom projecten beschreven. Op basis hiervan worden de projecten ingedeeld in een matrix op basis waarvan besluiten kunnen worden genomen.

#### 3.2 Bevoegdheid raad

Vanuit Nationaal Programma Groningen is er een besluitvormingsproces rondom projecten. In dit proces heeft de gemeenteraad een formele rol bij het vaststellen van projecten (nadat de onafhankelijke beoordelingscommissie en het bestuur van Nationaal Programma Groningen al hun advies en besluit hebben genomen). Het college wil de raad vooraf betrekken bij de keuzes die ze maakt, zoals ook in het handboek is beschreven. Op deze wijze krijgt de raad een totaalbeeld van alle projecten die op dat moment bekend zijn, worden ze betrokken bij de vorderingen van deze projecten en kunnen ze hun goedkeuring geven aan de afwegingen die door het college zijn gemaakt.

### 4. Beoogd resultaat (of effect)

- Door kennis te nemen van het handboek, is voor alle partijen duidelijk wat de werkwijze van het college is om het Lokaal Programmaplan Het Hogeland te realiseren en hoe de projecten worden beoordeeld.
- Door de projectenafweging van het college, op basis van de afwegingsmatrix, goed te keuren wordt het voor initiatiefnemers van projecten duidelijk of hun project kans maakt op financiering vanuit het trekkingsrecht van Het Hogeland.
- Het project Enne Jans Heerd goed te keuren, kan het worden ingediend bij Nationaal Programma Groningen.

### 5. Toelichting

## **5.1 Argumenten/motivering**

### *1.1 Met het handboek ontstaat er duidelijkheid over de werkwijze*

Het handboek beschrijft op welke wijze er wordt gewerkt aan het Lokaal Programmaplan. Hierin wordt uitgebreid beschreven op welke wijze projecten worden beoordeeld. Deze werkwijze biedt houvast om tot bestuurlijke besluiten te komen in relatie tot welke projecten wel of niet in te dienen bij Nationaal Programma Groningen.

### *2.1 De matrix is het resultaat van het doorlopen van de stappen zoals in het handboek beschreven*

In het handboek worden de stappen beschreven hoe Het Hogeland keuzes maakt in welke projecten wel en niet worden ingediend bij Nationaal Programma Groningen. De afwegingscriteria staan uitgelegd; zowel de randvoorwaarden vanuit Nationaal Programma Groningen zelf als de aanvullende criteria vanuit Het Hogeland. Door elk project te beoordelen op basis van deze afwegingscriteria ontstaat er inzicht in de kansrijkheid van ieder concrete projecten in aanmerking willen komen voor financiering vanuit het Lokaal Programmaplan.

### *2.2 De matrix geeft een totaaloverzicht van de projecten*

De matrix geeft een overzicht van alle projecten die concreet genoeg zijn om op dit moment te beoordelen volgens het handboek. Op deze wijze is het mogelijk om als raad een bredere afweging te maken in plaats van alleen een besluit te nemen over projecten die 'ver genoeg' zijn om in te dienen bij Nationaal Programma Groningen.

### *2.3 De matrix wordt continue vernieuwd*

Bij iedere behandeling in het college wordt de afwegingsmatrix aangepast op basis van de actuele stand van zaken. Projecten die zijn 'afgewezen' (linksonder in de matrix) komen niet terug in de matrix. Projecten rechtsonder (aanjagen) kunnen bij een volgende behandeling mogelijk verplaatst zijn naar rechtsboven (indienen) of linksonder (afwijzen). Ook kunnen er, vanuit de programmalijnen, nieuwe projecten worden toegevoegd indien deze concreet genoeg zijn om te beoordelen.

### *3.1 Enne Jans Heerd is het enige project dat voldoet aan alle criteria*

Het project Enne Jans Heerd is op dit moment het enige project dat voldoende scoort op alle afwegingscriteria. Om die reden wordt voorgesteld om dit in de ronde van maart 2021 in te dienen bij Nationaal Programma Groningen. De argumentatie waarom het project kan worden ingediend, is vermeld in de bijlage 'afweging projecten'. De totale kosten van dit project bedragen 3,6 miljoen euro, waarbij vanuit het trekkingsrecht 1-1,5 miljoen euro wordt gevraagd. De overige financiering is afkomstig van onder andere de provincie en fondsen. Na goedkeuring van de gemeenteraad, wordt een projectformat uitgewerkt (inclusief begroting).

## **5.2 Risico's**

### *2.1 Een totaalafweging van alle projecten ontbreekt*

Het is onmogelijk om nu alle projecten voor de komende tien jaar in beeld te hebben en op basis hiervan keuzes te maken. Het programma ontwikkelt zich gedurende de komende jaren op basis van actuele gebeurtenissen en trends en ontwikkelingen, waaruit automatisch ook nieuwe projecten ontstaan die er nu nog niet zijn. In het afwegingskader staat onder andere: "een gespreide inzet van de beschikbare financiële middelen in de tijd", waarmee aandacht is voor dit aspect. Daarnaast is er aandacht voor een goede regionale

spreiding, waarbij kwaliteit wél boven kwantiteit gaat. Door te werken met de matrix waarin alle concrete projecten die op dat moment bekend zijn staan vermeld, wordt wel inzicht gegeven in het actuele totaaloverzicht.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

Projecten die worden ingediend bij Nationaal Programma Groningen, maken gebruik van het trekkingsrecht van Het Hogeland. In de bijlage met de afweging van projecten, staat een overzicht van het trekkingsrecht.

## **7. Inbreng belanghebbenden**

De projecten zijn ingebracht door betrokken initiatiefnemers.

## **8. Vervolgtraject**

### **8.1 Uitvoering**

Het Lokaal Programmaplan wordt de komende tien jaren tot uitvoering gebracht. De uitvoering is zichtbaar op basis van de projecten die bij Nationaal Programma Groningen worden ingediend.

### **8.2 Tijdspad**

Projecten kunnen jaarlijks op een aantal momenten bij Nationaal Programma Groningen worden ingebracht. Voor nu heeft het betrekking op indiening medio maart 2021. De volgende ronde is begin juli 2021.

### **8.3 Communicatie**

Vanuit het Lokaal Programmaplan vindt er een brede communicatie met de stakeholders plaats. Initiatiefnemers van de projecten worden vanuit het kernteam van het Lokaal Programmaplan geïnformeerd over de besluitvorming.

### **8.4 Evaluatie**

De gemeenteraad wordt op een aantal momenten per jaar (voor de indieningsdata van projecten bij Nationaal Programma Groningen) betrokken bij de voortgang van projecten door middel van de afwegingsmatrix zoals onder 2.3 van het Handboek staat beschreven.

### **Bijlage:**

1. Handboek Lokaal Programmaplan versie 1.0
2. Afweging projecten, inclusief afwegingsmatrix

Winsum, 26 januari 2021.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding