



gemeente  
**Het Hogeland**

## Raadsvoorstel

Onderwerp: Opheffing GR Vuilverwerking Noord-Groningen  
Datum: 16 juni 2021  
Agendapunt: 12  
Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg  
Portefeuille-  
houder(s): Wethouder T. De Vries  
Steller: Ingmar Ongerling i.ongerling@hethogeland.nl  
Zaaknummer: Z.HHL.038390

### 1. Samenvatting

De gemeente besluit om het samenwerkingsverband Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen (VWVNG) op te heffen. Vervolgens zal ook het bedrijf Afvalbeheer Noord Groningen opgeheven worden. De milieustraat in Usquert zal met ingang van 1 januari 2022 onder beheer van Omrin komen. De gemeente Het Hogeland en Eemsdelta maken rechtstreeks afspraken met Omrin over het gebruik van de milieustraat. Afvalbeheer Noord Groningen (ANG) beheert momenteel de milieustraat in Usquert. Dit bedrijf is voor 50% van Omrin, en voor 50% van de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen (VWVNG). De VWVNG is in 1973 opgericht door 16 gemeenten om samen te werken op gebied van afvalinzameling. Deze 16 gemeenten zijn opgegaan in nieuwe gemeenten. Er zijn nu nog maar 2 gemeenten over: Het Hogeland en Eemsdelta. Hierdoor is het niet meer nodig om de gemeenschappelijke regeling in stand te houden. In het liquiditeitsplan zijn afspraken gemaakt over de verdeling van eventuele kosten en baten. En over de rechten en plichten na de ophef. Voor de inwoner verandert er niks. Zij kunnen per 1 januari 2022 gewoon hun afval naar Usquert blijven brengen.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen per 1 januari 2022 op te heffen;
2. in te stemmen met het concept-liquidatieplan gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen (versie 12 februari 2021)

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

De activiteiten van het Vuilverwerkingsbedrijf zijn vanaf 1-1-2010: aandeelhouder van Afvalbeheer Noord-Groningen BV, aandeelhouder van Twence voor de verbranding van afval en onderhoud van het stortlichaam plus verzorgen van de eindafwerking voor overdracht van het onderhoud aan de provincie Groningen. De eindafwerking is in 2018/2019 uitgevoerd. De overdracht van het eeuwigdurend onderhoud aan de provincie (het nazorgfonds) vindt per 1-1-2022 plaats. De aandelen Twence zijn in 2020 verkocht en de netto opbrengst van deze verkoop is uitbetaald aan beide gemeenten. Afvalbeheer Noord-Groningen BV heeft aangegeven zich ook op te willen opheffen per 1-1-2022 en de activiteiten onder te willen brengen bij Afvalsturing Friesland NV.

#### 3.2 Bevoegdheid raad

Het algemeen bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf heeft op 26 februari 2021 het voornemen uitgesproken om tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling te komen per 1 januari 2022 en aan de raden en colleges van de beide deelnemende gemeenten te vragen om tot opheffing van de regeling te besluiten. Gelijktijdig met dit voornemen heeft het algemeen bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf het concept-liquidatieplan vastgesteld en besloten om dit concept-liquidatieplan voor te leggen aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten met het verzoek om in te stemmen met dit concept-liquidatieplan.

### **3.3 Wettelijk of beleidskader**

De Wet gemeenschappelijke regelingen stelt dat de regeling niet eerder wordt opgeheven dan wanneer het Algemeen bestuur daartoe, na schriftelijke instemming van de colleges van burgemeester en wethouders op basis van verkregen toestemming van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, unaniem besluit.

### **3.4 Historische context**

Het Vuilverwerkingsbedrijf is in 1973 opgericht om de belangen van toen 16 gemeenten te behartigen met betrekking tot de inzameling, transport en verwerking/verwijdering van afvalstoffen. De samenwerking heeft er toen toe geleid dat er aan de Westerhornseweg te Usquert een terrein is aangekocht van ruim 16 ha. Dit terrein is toen ingericht als stortplaats voor huishoudelijk- en bedrijfsafval. De 16 gemeenten brachten vanaf dat moment het afval naar Usquert en daarmee sloten de lokale stortplaatsen. De inzameling en het vervoer van het afval werd door de gemeenten zelf gecoördineerd. In 1993 is een composteerhal gebouwd waardoor de verwerking van GFT in eigen beheer kon plaatsvinden. Door de inwerkingtreding van de Wet milieubeheer in 1995 mocht er vanaf 1999 geen afval meer gestort worden en moest het afval worden afgevoerd naar een verwerkingsbedrijf. Het beschikbare afval vanuit de deelnemende gemeenten werd vanaf dat moment op- en overgeslagen in Usquert en van daaruit vervoerd naar het verwerkingsbedrijf (Twence te Hengelo). Gelijktijdig werd ook de milieustraat ingericht. Een andere effect van deze nieuwe wet was dat de stortplaats op termijn moest worden voorzien van een eindafsluiting, waarna het onderhoud eeuwigdurend wordt overgenomen door de provincie. In 2009 is besloten om een groot deel van de activiteiten van het Vuilverwerkingsbedrijf onder te brengen in een nieuwe BV (Afvalbeheer Noord-Groningen BV). Het Vuilverwerkingsbedrijf is voor 50% aandeelhouder in deze BV. De overige 50% van de aandelen is in handen van Afvalsturing Friesland N.V.

### **4. Beoogd resultaat (of effect)**

De gemeenschappelijke regeling wordt per 1-1-2022 opgeheven. Met de ophef van Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen kan ook Afvalbeheer Noord Groningen BV opgeheven worden. De grond gaat naar de gemeente Het Hogeland aangezien deze binnen haar gemeentegrenzen valt. De provincie draagt eeuwigdurende zorg voor het stortlichaam. De exploitatie van de milieustraat kan vervolgens worden overgenomen door Afvalsturing Friesland NV.

### **5. Toelichting**

#### **5.1 Argumenten/motivering**

Door bovenstaande ontwikkelingen zijn er per 1-1-2022 nauwelijks nog activiteiten binnen het Vuilverwerkingsbedrijf en is er geen aanleiding meer om de gemeenschappelijke regeling in stand te houden. Het algemeen bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf stelt dan ook voor om de gemeenschappelijke regeling per 1-1-2022 op te heffen.

#### **5.2 Risico's**

Gekeken is of er nog bijzondere risico's zijn t.a.v. de exploitatie van het gebied nu en in de toekomst. Een groot deel (ongeveer 14,6 ha) van het gebied betreft de voormalige stortplaats met omliggend terrein waarvan het onderhoud per 1-1-2022 wordt overgedragen aan het provinciaal nazorgfonds. In de Wet Milieubeheer is bepaald dat de provincie c.q. het nazorgfonds na de sluitingsverklaring door de provincie (najaar 2021) geen claim meer kan leggen bij de eigenaar van het terrein voor mogelijke schade en niet voorziene onderhoud t.a.v. het stortlichaam. Hiermee is eeuwigdurend het onderhoud aan de stortplaats en mogelijke schade vanuit deze stortplaats afgedekt binnen het nazorgfonds. De procedure tot verkrijging van de sluitingsverklaring loopt en verwachting is dat de verklaring eind 2021 zal worden verstrekt. Alle benodigde stappen hiertoe zijn gezet en met het indienen (maart 2021) van het zogenaamde nazorgplan door het Vuilverwerkingsbedrijf bij de provincie loopt de procedure tot verkrijging van de sluitingsverklaring.

Blijft over een mogelijk risico die voortvloeit uit de exploitatie van de resterende gronden (ongeveer 1,5 ha). Deze gronden zijn nu in gebruik bij Afvalbeheer Noord-Groningen BV t.b.v. de exploitatie van een milieustraat. Door de opheffing van deze BV per 1-1-2022 zal de exploitatie overgaan naar Afvalsturing Friesland NV. In het kader van de overdracht van het onderhoud van de stortplaats aan de provincie is een strikte scheiding (zowel boven als onder de grond) aangebracht zodat vervuiling onderling niet meer kan plaatsvinden.

Vervuiling die optreedt als gevolg van de exploitatie van de milieustraat komt voor rekening van Afvalsturing Friesland NV. Dit bedrijf zal ook nadat de exploitatie van de milieustraat is gestaakt er voor moeten zorgen (contractueel vastgelegd) dat het terrein ontdaan van opstallen e.d. wordt opgeleverd.

In het concept-liquidatieplan is een regeling opgenomen waarbij de gemeente Het Hogeland voor- of nadelen vanaf € 10.000 per jaar kan verrekenen met de gemeente Eemsdelta. Bij € 10.000 of meer vindt verrekening plaats conform de verdeelsleutel zoals die staat in het concept-liquidatieplan.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

Na opheffing van de gemeenschappelijke regeling treden de zittende leden van het dagelijks bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf op als vereffenaars. Verwachting is dat de vereffening medio 2022 kan zijn afgerond.

Op basis van de uitkomst jaarrekening 2020, de begroting 2021 en kosten 2022 wordt ingeschat dat er een vermogen van ongeveer € 430.000,00 kan worden vereffend tussen beide gemeenten.

## **7. Inbreng belanghebbenden**

Het algemeen bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf heeft op 26 februari 2021 het voornemen uitgesproken om tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling te komen per 1 januari 2022 en aan de raden en colleges van de beide deelnemende gemeenten te vragen om tot opheffing van de regeling te besluiten.

## **8. Vervolgtraject**

### **8.1 Uitvoering**

Bij het opheffen van de gemeenschappelijke regeling hoort dat er een liquidatieplan wordt opgesteld. Dit staat als voorwaarde bij opheffing opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. In het liquidatieplan regelt het algemeen bestuur de financiële gevolgen van opheffing en een aantal andere zaken zoals de aanwijzing van een vereffenaar, een bewaarder van de boeken en bescheiden en de gevolgen van de opheffing voor het personeel. Het liquidatieplan kan pas door het algemeen bestuur worden vastgesteld nadat de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten zijn gehoord. Het algemeen bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf heeft een concept-liquidatieplan (versie 12 februari

2021) vastgesteld en toegestuurd aan beide gemeenten met het verzoek om in te stemmen met de inhoud van dit concept.

In het kort gaan wij op een aantal onderdelen van dit concept-liquidatieplan in.

De gronden waarop de exploitatie van het Vuilverwerkingsbedrijf c.a. plaatsvindt zijn in eigendom van het Vuilverwerkingsbedrijf. Het gaat om drie kadastrale kavels met een totale oppervlakte van afgerond ruim 16 ha. Van dit gebied wordt ongeveer 14,6 ha ingebracht voor eeuwig durend onderhoud in het provinciaal nazorgfonds. De resterende grond wordt nu gebruikt t.b.v. de exploitatie van de milieustraat door Afvalbeheer Noord-Groningen BV. In het concept-liquidatieplan is opgenomen om het gehele gebied van ruim 16 ha over te dragen aan de gemeente Het Hogeland voor een bedrag van € 1,00. Het Vuilverwerkingsbedrijf heeft een taxatie laten uitvoeren m.b.t. de waarde van de ruim 16 ha. De taxateur komt tot een waardering van nihil. Het taxatierapport is toegevoegd aan dit voorstel.

## **8.2 Tijdsplan**

Door de opheffing van de gemeenschappelijk regeling vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen voor de zomer van 2021 kan de BV Afvalbeheer Noord Groningen ook opgeheven worden en zal de exploitatie van de milieustraat in Usquert per 1-1-2022 overgaan naar Afvalsturing Friesland NV.

Verwachting is dat de vereffening medio 2022 kan zijn afgerond.

## **8.3 Communicatie**

Voor de inwoners verandert er in feite niks. Ze kunnen na 1 januari 2022 gewoon naar Usquert blijven gaan om hun afval weg te brengen. Er hoeft daarom niks gecommuniceerd te worden.

## **8.4 Evaluatie**

-

## **Bijlage(n):**

Liquidatieplan op 12 februari 2021 vastgesteld door algemeen bestuur.

## **Achterliggende documenten:**

Achterliggende documenten

Winsum, 25 mei 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding