

Concept-liquidatieplan Gemeenschappelijke Regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen (versie 12 februari 2021, vastgesteld in het algemeen bestuur op 26 februari 2021)

Inleiding

1.1. Algemeen

De Gemeenschappelijke Regeling (GR) Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen is in 1973 opgericht en is vanaf 2021 een samenwerkingsverband tussen de gemeenten Het Hogeland en Eemsdelta. Het samenwerkingsverband behartigt de gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van het op een doelmatige en milieuhygiënisch verantwoorde wijze verwijderen van afvalstoffen.

De behartiging van de in artikel 4 bedoelde (gemeenschappelijke) belangen omvat in ieder geval de volgende bevoegdheden en taken:

- het stichten en exploiteren van een afvalstoffenverwerkingsbedrijf,
- het streven naar samenwerking bij de inzameling en het transport van afvalstoffen,
- het verrichten van overige taken waartoe de deelnemende gemeenten krachtens de Wet milieubeheer en op grond hiervan vastgestelde verordeningen, bepalingen, richtlijnen e.d. zijn gehouden.
- het voeren van overleg met en het bepleiten van de belangen van de deelnemende gemeenten bij andere overheden en andere instellingen,
- het vervullen van een coördinerende en initiërende rol op het gebied van het afvalstoffenbeleid,
- het adviseren aan de deelnemende gemeenten inzake inzameling, transport en verwijdering van afvalstoffen.

In de vergadering van het algemeen bestuur van 26 november 2008 is besloten om een groot deel van de activiteiten onder te brengen in een nieuwe BV (Afvalbeheer Noord-Groningen BV). Op 1 januari 2010 is deze BV van start gegaan en zijn de bedrijfsactiviteiten en het personeel overgedragen. Het Vuilverwerkingsbedrijf leent op basis van uren menskracht in uit de BV en extern. De behartiging van de belangen van het Vuilverwerkingsbedrijf wordt gewaarborgd doordat het Vuilverwerkingsbedrijf voor 50% aandeelhouder is in de BV en in die zin invloed heeft met betrekking tot bovengenoemde aandachtspunten. De overige 50% van de aandelen is in handen van Afvalsturing Friesland N.V. die het afval verwerkt.

De activiteiten van het Vuilverwerkingsbedrijf zijn vanaf dat moment: aandeelhouder van Afvalbeheer Noord-Groningen, aandeelhouder van Twence voor de verbranding van afval op basis van een overeenkomst uit 1995 en onderhoud van het stortlichaam tot en met de eindafwerking voor overdracht voor de eeuwigdurende nazorg aan de provincie Groningen.

Het algemeen en dagelijks bestuur van het Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen komt tot het voorstel tot opheffing van de GR per 1-1-2022 om de volgende redenen:

- De eindafwerking van het stortlichaam en de overdracht van het onderhoud aan de provincie zal dan afgerond zijn;
- de aandelen Twence zijn verkocht in 2020;
- de gemeente Loppersum is opgegaan in de gemeente Eemsdelta;
- het aandeelhouderschap in Afvalbeheer Noord-Groningen B.V. kan per 1-1-2022 stoppen omdat gemeenten rechtstreeks aandeelhouder zijn van Afvalsturing Friesland N.V.;
- de exploitatie van de milieustraat zal per 1-1-2022 overgaan naar Afvalsturing Friesland N.V. die rechtstreeks contracten sluit met de gemeenten.

Per 1-1-2022 is er geen aanleiding meer om de GR Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen in stand te houden.

1.2. Afbakening liquidatieplan

Dit plan is geschreven als leidraad om te komen tot de opheffing van de gemeenschappelijke regeling. Het plan maakt deel uit van het liquidatieproces en gaat in op de financiële en administratieve consequenties van de opheffing. Vanuit de verschillende onderdelen wordt een zakelijke en praktische weergave gegeven en financieel vertaald. De huidige financiële stand van zaken wordt in beeld gebracht. Het liquidatieplan gaat niet in op de technische afhandeling van zaken. Uitvoering daarvan vindt plaats na besluitvorming van colleges en raden.

1.3. Uitgangspunten.

Dit liquidatieplan is opgesteld op basis van de volgende uitgangspunten:

- Opheffing van de GR Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen per 01-01-2022;
- Het afronden van de vereffening gebeurt op basis van de jaarrekening 2021 en vindt in 2022 plaats;
- De (resterende) rechten en plichten na liquidatie gaan voor afwikkeling over naar de gemeente Het Hogeland.

1.4. Opheffingsbesluitvorming.

In Hoofdstuk X van de GR zijn de bepalingen m.b.t. toetreding, uittreding, wijziging en opheffing opgenomen. Artikel 52 bevat de volgende opheffingsbepalingen:

Artikel 52

1. *De regeling kan worden opgeheven bij daartoe strekkende, eensluidende, besluiten van de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten.*
2. *In geval van opheffing van de regeling regelt het algemeen bestuur de financiële gevolgen, alsmede de overige gevolgen daarvan bij een liquidatieplan, waarin onder meer een vereffenaar en een bewaarder van de boeken en bescheiden worden aangewezen. De bepalingen van de regeling blijven daarbij zoveel mogelijk van kracht.*
3. *Het liquidatieplan wordt niet vastgesteld, dan nadat de raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten zijn gehoord. In dit plan zijn bepalingen opgenomen omtrent de vereffening van het vermogen van het samenwerkingsverband naar de deelnemende gemeenten toe.*
4. *Het liquidatieplan voorziet in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.*

Het opheffingsbesluit wordt vergezeld van dit liquidatieplan.

In artikel 53 van de GR is geregeld dat een besluit tot opheffing van de GR aan Gedeputeerde Staten van Groningen moet worden toegezonden door het gemeentebestuur van de gemeente Eemsum (nu Het Hogeland).

Daarnaast schrijft de wet voor dat het opheffingsbesluit wordt gepubliceerd voordat het in werking kan treden.

In artikel 26 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is bepaald:

1. *Het gemeentebestuur dat daartoe bij de regeling is aangewezen dan wel, indien bij de regeling een openbaar lichaam, een bedrijfsvoeringsorganisatie of een gemeenschappelijk orgaan wordt ingesteld, het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging, zendt de regeling aan gedeputeerde staten van de provincie of de provincies waarin de deelnemende gemeenten zijn gelegen.*
2. *Het gemeentebestuur dat daartoe bij de regeling is aangewezen onderscheidenlijk het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant. Artikel 140 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.*
3. *De regeling treedt in werking op de in de regeling aangewezen dag. De regeling treedt niet in werking voordat zij is bekendgemaakt.*
4. *Het eerste, tweede en derde lid zijn van toepassing op besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding.*

1.5. Kaderstelling.

Dit liquidatieplan is opgesteld op basis van de:

- De Wet Gemeenschappelijke Regelingen
- De GR Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen
- De begroting 2021
- De jaarrekening 2021

1.6. Resultaat

Dit liquidatieplan leidt tot inzicht in de financiële en administratieve consequenties van de opheffing van de GR Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen en is de basis voor de afrekening met de gemeenten Het Hogeland en Eemsdelta.

2. Proces van opheffing

2.1. Opheffingsfasen

De opheffing van de GR geschiedt aan de hand van een aantal processtappen. De te volgen stappen zijn gebaseerd op de GR zelf en op de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Hieronder zijn de te volgen stappen weergegeven.

	Processtappen	Planning
1.	Opstellen concept-liquidatieplan: vastleggen van de consequenties van de opheffing voor de rechten en verplichtingen, activa en passiva van de GR, waardebepaling van de bezittingen van de GR en regelen van de financiële consequenties van de opheffing. In het liquidatieplan wordt ook de wijze van vereffening geregeld	Gereed februari 2021. Extra DB vergadering 12-2-2021
2.	Het algemeen bestuur van de GR besluit om in te stemmen met het voornemen om de GR per 1-1-2022 op te heffen en stelt het concept-liquidatieplan vast.	26 februari 2021
3.	Colleges en raden besluiten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling.	Maart/juli 2021
4.	De colleges en raden van de deelnemende gemeenten in de GR worden gehoord over de inhoud van het concept-liquidatieplan.	Maart/juli 2021
5.	Besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling toezenden aan Gedeputeerde Staten. Tevens publiceren van het opheffingsbesluit. Actie gemeente Het Hogeland.	Augustus 2021
6.	Vaststelling van het liquidatieplan door het algemeen bestuur van de GR. Dit liquidatieplan is het beleidskader voor de vereffenaar om tot vereffening te komen.	September 2021
7.	Eventuele schuldeisers krijgen via een publicatie de mogelijkheid om zich binnen 4 weken te melden bij het Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen. Actie VVWNG.	December 2021
8.	Opstellen jaarrekening 2021 Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen	Januari 2022
9.	Controle jaarrekening 2021 door de accountant	Februari / Maart 2022
10.	De jaarrekening 2021 wordt door de vereffenaar aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten met de mogelijkheid om op- of aanmerkingen te maken over de jaarrekening 2021.	April 2022
11.	Na instemming over de jaarrekening 2021 door de raden gaat de vereffenaar over tot afrekening met de gemeenten en verdere afwikkeling van de opheffing.	Juni 2022

De periode september – december 2021 wordt gebruikt om de contracten tussen het Vuilverwerkingsbedrijf en Afvalbeheer Noord-Groningen BV te ontbinden en het terrein over te dragen aan de gemeente Het Hogeland.

2.2. Personeel

Het Vuilverwerkingsbedrijf heeft geen eigen personeel in dienst. Alle personele inzet wordt ingehuurd. Bij de opheffing van het Vuilverwerkingsbedrijf zijn geen frictiekosten voor personeel aan de orde.

2.3. Liquidatiebalans

De basis voor de liquidatiebalans is de balans per ultimo 2021 die staat opgenomen in de dan vastgestelde jaarrekening 2021.

Het saldo van de rekening 2021 wordt conform de artikelen 39, 40 en 41 van de gemeenschappelijke regeling verrekend met de deelnemende gemeenten.

De balansposten die daarna resteren worden meegenomen in de liquidatie.

Concept-liquidatieplan GR VVWNG versie 12 februari 2021 vastgesteld door het algemeen bestuur op 26 februari 2021

2.4. Financiën

De liquidatiebalans wordt opgesteld op basis van de jaarrekening 2021. Om te komen tot het liquidatiesaldo zijn een aantal financiële overwegingen noodzakelijk. De financiële overwegingen hebben o.a. betrekking op de waardering van de activa, saldo van rechten en verplichtingen en de kosten van de liquidatie.

De overblijvende lasten en baten bij vereffening worden verdeeld op basis van de verdeelsleutels zoals die staan opgenomen in de begroting van het Vuilverwerkingsbedrijf.

2.5. Gronden

De gronden die in het bezit zijn van het Vuilverwerkingsbedrijf (kadastraal bekend onder de nummers. UQTOO D1393, D1400 en D1401) worden overgedragen aan de gemeente Het Hogeland. Het betreft het terrein waarop het Vuilverwerkingsbedrijf is gevestigd. Dit is inclusief de milieustraat en het stortlichaam.

Het totale oppervlakte van het over te dragen terrein bedraagt 16.1940 ha waarvan 7,9 ha waarop afval is gestort. Het onderhoud van deze 7,9 ha wordt per 1-1-2022 eeuwigdurend uitgevoerd door het Nazorgfonds Groningen. Verder verzorgt dit nazorgfonds ook het onderhoud van het omliggende terrein met uitzondering van de milieustraat met parkeerplaats, grond waarop de kantoorunit staat, de weegbrug en de toegangsweg. Het omliggend terrein dat voor onderhoud in het nazorgfonds komt heeft een oppervlakte van 7 ha. In totaal wordt 14,9 ha ingebracht voor onderhoud in het nazorgfonds. De resterende gronden (met een oppervlakte van ongeveer 1,3 ha dat buiten de nazorg blijft) zijn grotendeels in beheer bij Afvalbeheer Noord-Groningen BV (ook op te heffen per 1-1-2022 en onder te brengen bij Afvalsturing Friesland NV). Hiervoor wordt geen huur ontvangen.

Het totale terrein (16.1940 ha) wordt overgedragen aan de gemeente Het Hogeland.

Voor de waardebepaling is een taxatie opgesteld door "Noordelijke Rentmeesters BV". Het taxatierapport van 25 februari 2021 geeft een nihil waardering.

De gronden worden voor een symbolisch bedrag van € 1,00 (zegge: één euro) overgedragen aan de gemeente Het Hogeland.

2.6. Deelname in Afvalbeheer Noord-Groningen BV

Gelijktijdig met de opheffing van het Vuilverwerkingsbedrijf wordt ook Afvalbeheer Noord-Groningen BV (ANG) opgeheven. Dit betekent dat de contracten die er zijn tussen het Vuilverwerkingsbedrijf en ANG worden ontbonden en daarvoor in de plaats wordt een leveringscontract tussen de gemeente Het Hogeland en Afvalsturing Friesland NV gesloten. De gemeente Eemsdelta en Afvalsturing Friesland NV hebben al een leveringscontract. Het Hogeland wordt eind 2021 aandeelhouder van Afvalsturing Friesland NV en Eemsdelta is al aandeelhouder van Afvalsturing Friesland NV. Afvalsturing Friesland NV zal het eigendom en de exploitatie van de milieustraat overnemen van ANG. ANG zal haar lening (saldo 1-1-2021 afgerond € 546.000) bij het Vuilverwerkingsbedrijf rechtstreeks aan het Vuilverwerkingsbedrijf aflossen. Dit zal ANG doen door verkoop van de milieustraat aan Afvalsturing Friesland.

2.7. Risico's

Toekomstige lasten en baten met betrekking tot het terrein (exploitatie, verkoop etc) die nu niet zijn te voorzien komen voor rekening van beide gemeenten (Het Hogeland en Eemsdelta) of diens rechtsopvolgers. Verrekening vindt plaats overeenkomstig de verdeelsleutel zoals opgenomen onder 2.4. Uit praktische overweging wordt een bodembedrag van € 10.000 per jaar gesteld. Voor- of nadelen onder dit bedrag komen t.g.v. of t.l.v. de gemeente Het Hogeland.

De gemeente Het Hogeland dient een mogelijke verrekening op grond van dit artikel binnen één jaar na afloop van het jaar waarin het voor- of nadeel is ontstaan te verrekenen met de gemeente Eemsdelta.

In de Wet Milieubeheer is bepaald dat de provincie c.q. het nazorgfonds na de sluitingsverklaring door de provincie (najaar 2021) geen claim meer kan leggen bij het Vuilverwerkingsbedrijf of diens rechtsopvolger voor mogelijke schade en niet voorziene onderhoud t.a.v. het stortlichaam.

2.8 Afwikkeling procedures/claims

Nog lopende procedures of claims na vereffening worden afgewikkeld door dan wel worden overgedragen aan de gemeente Het Hogeland.

2.9. Vereffenaar/vereffening

In artikel 52 lid 2 van de GR is bepaald dat het algemeen bestuur in het liquidatieplan regelt wie er belast wordt met de vereffening van de GR.

De zittende leden van het dagelijks bestuur per 31-12-2021 worden belast met de vereffening van de GR.

2.10. Archief

Het archief van het Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen wordt overgedragen aan de gemeente Het Hogeland.

2.11. Stand van zaken financiën

De concept jaarrekening 2020 geeft de volgende stand van zaken aan m.b.t. de financiën van het Vuilverwerkingsbedrijf Noord Groningen.

Balansstanden per 31-12-2020:

- Algemene reserve	€	93.000
- Resultaat 2020	€	10.000
- Reserve eindafwerking	€	450.000
Lasten 2021	€	<u>98.000 -</u>
		€ 352.000
		€ 455.000
Prognose resultaat 2021	€	PM
Vereffening 2022 (opstellen jaarrekening, controle etc)	€	25.000 –
Prognose resultaat vermogen na vereffening	€	430.000

Verder staat op de balans per 31-12-2020 het aandelen kapitaal in Afvalbeheer Noord-Groningen BV (ANG) voor een bedrag van € 200.000. Door opheffing van deze BV zal dit kapitaal worden afgelost. Voor de aanleg van de milieustraat is aan ANG een geldlening verstrekt van bijna € 1 miljoen. De boekwaarde van de lening bedraagt per 31-12-2020 € 545.618. Bij de opheffing van ANG zal de lening in 1x worden afgelost. De investering in de milieustraat wordt door ANG overgedragen aan Afvalsturing Friesland NV.

Verder staan er geen bijzondere vorderingen en schulden meer op de balans per 31-12-2020 van het Vuilverwerkingsbedrijf.