



gemeente  
**Het Hogeland**

## Raadsvoorstel

Onderwerp: Ontwerpbegroting GR Kredietbank Noord-Oost Groningen  
Datum: 30 juni 2021  
Agendapunt: 21  
Behandeling: Besluitvormend  
Portefeuille-  
houder(s): Wethouder M. De Visser  
Steller: Tjakkelen Nipperus t.nipperus@hethogeland.nl  
Zaaknummer: Z.HHL.042357

### 1. Samenvatting

Het college heeft de jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2022 voor kennisgeving aangenomen en adviseert aan de gemeenteraad om geen bezwaar over de jaarstukken en geen zienswijze met betrekking tot de begroting in te dienen. De kosten van de schuldhulpverlening in 2020 waren nagenoeg gelijk aan de begroting. In 2020 hebben minder mensen schuldhulpverlening gevraagd waardoor hiervoor minder kosten zijn gemaakt. Omdat de VKB een gemeenschappelijke regeling is moest Het Hogeland wel meer bijdragen aan de organisatiekosten. In 2020 hebben inwoners minder schuldhulpverlening aangevraagd als gevolg van de coronamaatregelen. Deze trend was landelijk waarneembaar en zet zich voort in 2021. Omdat de verwachting bestaat dat de vraag om schuldhulpverlening weer zal gaan toenemen, wordt voor het jaar 2022 uitgegaan van een kostenstijging in de schuldhulpverlening. In de begroting 2022 van de VKB is de bijdrage van de gemeente Het Hogeland gestegen van € 321.900 (2021) naar € 334.900 (2022). De gemeentelijke begroting wordt hierop aangepast.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2022 van de Volkskredietbank Noord-Oost Groningen;
2. De gemeentelijke bijdrage structureel te verhogen met € 12.900 en op te nemen in de begroting 2022;
3. Geen bezwaren te maken over de jaarstukken 2020 bij het algemeen bestuur;
4. Geen zienswijze over de ontwerpbegroting 2022 in te dienen bij het algemeen bestuur.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

Hierbij wordt aan de raad de jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2022 aangeboden ter behandeling. Het algemeen bestuur (AB) van de Volkskredietbank Noord-Oost Groningen(hierna: VKB) heeft d.d. 25 maart jl. de jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2022 behandeld.

De gemeente heeft conform de gemeenschappelijke regeling (GR) ruim 2 maanden de tijd om eventuele bezwaren / zienswijzen schriftelijk kenbaar te maken bij het AB. Deze worden betrokken bij de definitieve vaststelling van de jaarstukken en ontwerpbegroting in de

vergadering van 1 juli 2021. Aansluitend worden de jaarstukken en ontwerpbegroting naar de provincie verzonden.

### **3.2 Bevoegdheid raad**

Op grond van artikel 34 lid 4 kan de gemeenteraad haar zienswijzen omtrent de begroting kenbaar maken bij het bestuur van de VKB. Met betrekking tot de jaarrekening is in artikel 37 van de GR vastgelegd dat de gemeenteraad bevoegd is om eventuele bezwaren ten aanzien van de jaarrekening kenbaar te maken. Deze zienswijzen en bezwaren worden betrokken bij de definitieve besluitvorming in het AB. Uiterlijk 11 juni a.s. dienen deze bezwaren en zienswijzen binnen te zijn, waarna de definitieve jaarstukken en begroting naar de provincie worden verzonden. Omdat de raadsvergadering niet voor 11 juni zal plaatsvinden, zal het collegebesluit aan het bestuur worden meegedeeld. Het definitieve besluit van de gemeenteraad zal direct na raadsbehandeling aan het bestuur kenbaar worden gemaakt.

### **3.3 Wettelijk of beleidskader**

Conform de GR heeft de VKB de jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2022 tijdig en rechtmatig aangeleverd. De jaarstukken bestaan uit een jaarverslag / –rekening en verklaring accountant. De begrotingen staan op zich zelf. De raad is op grond van de GR bevoegd om eventuele bezwaren kenbaar te maken, die zullen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming in het AB.

### **4. Beoogd resultaat (of effect)**

De jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2022 worden tijdig en rechtmatig vastgesteld door het bestuur van de VKB en naar de provincie verzonden.

## **5. Toelichting**

### **5.1 Argumenten/motivering**

#### **1 Dienstverlening blijkt nog steeds effectief**

Eind 2015 heeft de gemeenteraad van Eemsmond het beleidsplan Integrale schuldhulpverlening 2016-2019 vastgesteld. In 2019 is besloten de looptijd van dit plan met 1 jaar te verlengen, enerzijds vanwege wijzigingen in de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening per 1 januari 2021 en anderzijds vanwege de herindeling van de gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum naar de nieuwe gemeente Eemdelta. In dit plan zijn de visie en de doelstellingen op het terrein van de schuldhulpverlening neergelegd. In hoofdstuk 3, bladzijden 11 t/m 18, van de jaarstukken staat beschreven welke van deze doelstellingen aan de hand van een streefcijfer zijn behaald en hiermee wordt verantwoording afgelegd over de werkelijk bereikte resultaten. In totaal zijn 3 van de 4 doelstellingen behaald.

De dienstverlening blijkt effectief gezien het lage recidivepercentage 3,0% (3,1% in 2018 en 2,9% in 2019). Uit onderzoek blijkt dat dit percentage landelijk gemiddeld rond de 9 tot 16% ligt. Bij mensen die in de WSNP hebben gezeten, ligt dit percentage landelijk gezien nog hoger, namelijk op 19%.

#### **2 Financieel nadeel is reeds verwerkt in de jaarstukken 2020 van de gemeente**

Vanaf 1 januari 2019 is een nieuwe financieringssysteem geïntroduceerd. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen bestaanskosten en productkosten. De bestaanskosten worden op basis van het aantal inwoners omgerekend naar een vaste bijdrage voor elke GR-

gemeente en de productkosten worden berekend voor elke gemeente afzonderlijk op basis van de productafname.

Op basis van deze systematiek laten de jaarstukken 2020 van de VKB een negatieve afwijking van 3,2% ten opzichte van de begroting voor Het Hogeland zien.

Deze afwijking wordt bij Het Hogeland veroorzaakt door een lagere productafname (veroorzaakt door de coronamaatregelen) en een hogere exploitatiebijdrage (lagere baten door lagere afname van producten). De kosten van de VKB zijn gestegen door hogere personeelslasten en hogere automatiseringskosten.

In paragraaf 8.3 van de stukken wordt een uitgebreide toelichting en analyse gegeven op de baten en lasten, waardoor het financieel nadeel voor Het Hogeland is verklaard. Paragraaf 10.6 laat een totaaloverzicht zien van de gemeentelijke bijdragen over 2020.

### **3 Begroting is conform wettelijke voorschriften opgesteld**

De uitvoering van de schuldhulpverlening door de gemeente is bij wet geregeld en daarom verplicht. Dat geldt niet voor het beschermingsbewind. Daarom worden deze kosten uitgesplitst in de ontwerpbegroting. De uitvoering van de schuldhulpverlening is al jaren uitbesteed aan de VKB te Appingedam voor de inwoners van voorheen Eemsmond. De onderliggende begroting is in overeenstemming met de wettelijke voorschriften opgesteld en geeft invulling aan de richting zoals neergelegd in het Toekomstplan 2021-2024 van de VKB. Daarnaast geeft de begroting invulling aan de taken en doelstellingen van de VKB voor onze inwoners.

De visie en doelen van de bij de VKB aangesloten gemeenten zijn weergegeven in het Beleidsplan Schuldhulpverlening 2021-2024. De uitgangspunten van dit Beleidsplan zijn mede de basis geweest voor het opstellen van de ontwerpbegroting 2022.

### **4 Een brede toegang tot de schuldhulpverlening blijft bestaan**

Er geldt al jaren een brede toegang tot de schuldhulpverlening, waarbij in de afgelopen jaren verschillende keuzes zijn gemaakt om de stijgende kosten te beïnvloeden, zoals de beperking van de duur van budgetbeheer tot maximaal 4 jaar en een opnamestop voor beschermingsbewind. Met het onlangs vastgestelde beleidsplan schuldhulpverlening 2021-2024 wordt afgestapt van de beperking van de duur van het budgetbeheer en wordt de opnamestop voor beschermingsbewind later dit jaar nader besproken.

### **5 Schuldhulpverlening levert maatschappelijk rendement op**

Uit de verhouding tussen kosten en baten van schuldhulpverlening blijkt dat de (maatschappelijke) baten van schuldhulpverlening ruimschoots opwegen tegen de kosten. Door te investeren in preventie en vroegsignalering wordt getracht om de duurdere schuldregelingen /- saneringen en woningontzuimingen en/of afsluiting van nutsvoorzieningen voorkomen.

Inmiddels is Het Hogeland bezig om vroegsignalering in te bedden in de gemeentelijke organisatie. Hiervoor overweegt het college om het systeem Inforing aan te schaffen. Dit systeem zorgt dat alle maandelijks signalen van onder andere nutsvoorzieningen worden verwerkt en gefilterd. Bij signalen die overblijven wordt direct actie op ondernomen, bijvoorbeeld door deze inwoners persoonlijk te benaderen.

### **6 Op basis van meerdere uitgangspunten is begroting opgesteld**

De ontwerpbegroting 2022 is gebaseerd op afnames van producten, zoals die door de deelnemende gemeenten is aangeleverd conform de verdeling in het kernpakket en het keuzepakket zoals afgesproken in het Toekomstplan 2021-2024. Samen met de opbrengsten op basis van het aantal inwoners per gemeente en de overige opbrengsten uit

bijvoorbeeld beschermingsbewind heeft dit geleid tot de begrote baten voor 2022. Op basis van de begrote afnames is de personele bezetting bepaald en zijn de nodige bezuinigingen opgenomen om tot deze sluitende begroting te komen. Per saldo is een bezuiniging doorgevoerd van 3,48% ten opzichte van de begroting 2021. Daarnaast heeft het bestuur van de VKB op basis van o.a. een brief van het college van de gemeente Het Hogeland (en ook de gemeente Oldambt) nog een opdracht gegeven aan de directie van de VKB om verdere bezuinigingsmogelijkheden vanaf 2022 te onderzoeken.

Verder vormen de jaarrekening 2020, de begroting 2021 en het Toekomstplan VKB 2021-2024 gezamenlijk de uitgangspunten voor de ontwerpbegroting 2022, omdat hierin de meest recente cijfers, aantallen en het (bestaande) beleid is opgenomen.

Voor Het Hogeland is op een aantal producten een hogere afname geprognosticeerd in verband met de verwachte toestroom van inwoners met problematische betalingsachterstanden of schulden waardoor de totale bijdrage structureel hoger uitkomt. Aangenomen wordt dat de productafname zal stijgen door de inzet van Vroegsignalering. Hierdoor zullen meer problematische schulden opgespoord gaan worden. Tevens zullen de coronamaatregelen gevolgen voor de toestroom in 2022 opleveren.

## **7 De jaarstukken voldoen qua inhoud aan de verwachtingen**

Conform de GR heeft de VKB de jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2022 tijdig en rechtmatig aangeleverd. De jaarstukken bestaan uit een jaarverslag / –rekening en verklaring accountant. De begrotingen staan op zich zelf. Uw raad is op grond van de GR bevoegd om eventuele bezwaren kenbaar te maken, die zullen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming in het AB.

## **8 Gemeenteraad kan eventuele bezwaren kenbaar maken**

Op grond van artikel 37 van de GR is ook de gemeenteraad bevoegd om eventuele bezwaren kenbaar te maken. Deze bezwaren worden betrokken bij de definitieve besluitvorming in het AB. Uiterlijk 11 juni a.s. dienen deze bezwaren binnen te zijn, waarna de definitieve jaarstukken en begrotingen naar de provincie worden verzonden. Omdat de raadsvergadering niet voor 11 juni zal plaatsvinden, zal het collegebesluit aan het bestuur worden meegedeeld. Het definitieve besluit van de raad van het Hogeland zal voor de AB vergadering kenbaar worden gemaakt.

### **Kanttekeningen:**

#### *Corona zorgt voor nodige onzekerheden*

De huidige Corona pandemie zorgt voor de nodige onzekerheden nu en in de toekomst. Op dit moment is er onvoldoende zicht op welke gevolgen er zijn voor onze inwoners en de nasleep daarvan. Er wordt rekening gehouden met meerdere scenario's maar op dit moment is er onvoldoende aanleiding om hiermee in de voorliggende begroting op vooruit te lopen. De ontwikkelingen worden goed in de gaten gehouden en hierop zal geanticipeerd worden daar waar mogelijk. Wel wordt in de voorliggende begroting rekening gehouden met een hogere productafname in 2022 door de gemeente Het Hogeland als gevolg van de coronamaatregelen.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

### ***Financiële gevolgen***

#### *Jaarstukken 2020 VKB*

Ten opzichte van de begroting 2020 van de VKB is de gemeentelijke bijdrage aan de VKB € 9.993,- hoger dan geraamd, daarmee resulterend in een nadeel (zie pagina 46 van de

jaarstukken). Dit nadeel paste binnen het beschikbare budget voor schuldhelpverlening 2020 van de gemeente.

#### *Ontwerpbegroting 2022 VKB*

Op basis van de ontwerpbegroting 2022 van de VKB bedraagt de bijdrage voor Het Hogeland

€ 334.900,- . In de gemeentelijke begroting is een structureel bedrag van € 322.000 opgenomen voor de VKB. Na besluitvorming zal een structurele verhoging van € 12.900,- worden meegenomen in de gemeentelijke begroting 2022. De stijging van de kosten heeft te maken met loon- en prijsstijgingen. Daarnaast wordt rekening gehouden met een hogere productafname in 2022 door toenemende schuldenproblematiek als gevolg van de coronamaatregelen. Voor meer informatie wordt verwezen naar bladzijde 30 in de ontwerpbegroting 2022 van de VKB.

### **8. Vervolgtraject**

#### **8.1 Communicatie**

Middels een brief wordt de VKB op de hoogte gesteld van het besluit van de gemeenteraad betreffende een (eventuele) zienswijze op de jaarstukken en begroting.

#### **8.2 Uitvoering:**

Als de jaarstukken en de begroting zijn behandeld in het college zal het collegebesluit aan de VKB worden medegedeeld. Na behandeling in de gemeenteraad zal de VKB van het definitieve besluit op de hoogte worden gesteld.

#### **Bijlage(n):**

- Jaarstukken 2020 VKB
- Controleverklaring accountant jaarstukken VKB
- Ontwerpbegroting 2022 VKB

Winsum, 15 juni 2021,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding