



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Uitkomst Meicirculaire 2021  
Datum: 07 juli 2021  
Agendapunt: 5  
Behandeling: Besluitvormend  
Portefeuille-  
houder(s): Wethouder E. Dijkhuis  
Steller: Gert Drenth g.drenth@hethogeland.nl  
Zaaknummer: Z.HHL.042742

### 1. Samenvatting

In aanvulling op de voorjaarsnota, presenteren wij u in dit voorstel de effecten van de meicirculaire. Beide voorstellen moeten in onderlinge samenhang worden beschouwd. Deze meicirculaire is op 31 mei 2021 verschenen. In dit voorstel is weergegeven wat de effecten zijn op de hoogte van de algemene uitkering van Het Hogeland. Wanneer de voorgestelde mutaties worden verwerkt conform het voorstel, dan is de impact van de Meicirculaire beperkt te noemen voor het laatste jaar van het meerjarenperspectief (€ 77.000 nadelig). Met name de jaren 2021 en 2022 laten een positieve ontwikkeling zien. Onderdeel van dit advies is ook een voorstel over de extra toegezegde middelen 2022 in het kader van de jeugdzorg.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Wij stellen u voor:

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de Meicirculaire 2021;
2. Deze in samenhang met de Voorjaarsnota 2021 te beschouwen;
3. De begroting 2021 conform begrotingswijziging te muteren;
4. De effecten voor 2022 e.v. te betrekken bij de opstelling van de begroting 2022;

### 3. Inleiding

Bij de voorjaarsnota maakten wij reeds melding van de meicirculaire. Door de late verschijningsdatum konden de effecten van deze circulaire helaas niet meer worden verwerkt in de nota. U ontvangt daarom dit afzonderlijke advies. De in dit advies gepresenteerde uitkomsten kunt u betrekken bij de behandeling van de voorjaarsnota. Samen geven beide documenten een goed beeld van de huidige financiële stand van zaken.

Van het Rijk ontvangen we een aantal keren per jaar een actualisatie voor het gemeentefonds, ook wel bekend als circulaire. Op maandag 31 mei 2021 is de Meicirculaire 2021 verschenen. Deze circulaire is een vertaling van de voorjaarsnota van het Rijk. Zoals u weet is de voorgenomen herijking van het gemeentefonds nog niet in deze circulaire verwerkt. Het voorgenomen verdeelmodel pakt desastreus uit voor met name gemeenten in het noorden van het land en dan specifiek voor onze gemeente. Dit heeft geleid tot kritische vragen van het ROB en een heroverweging van de fondsbeheerders. Voor de zomer zal het ministerie met een iets aangepast model komen. Het nieuwe kabinet zal daar na de zomer

over besluiten. Invoering wordt voorzien m.i.v. 2023. Wij verwachten dat de effecten van de herijking zullen landen in de Meicirculaire 2022.

#### 4. Beoogd resultaat (of effect)

De raad te informeren over de meicirculaire en te vragen de begroting daarop aan te passen.

#### 5. Toelichting

In onderstaand overzicht is weergegeven wat de impact is van de circulaire voor ons als gemeente Het Hogeland.

Bedragen x € 1.000		2021	2022	2023	2024	2025
Meicirculaire 2021	AU	87.064	85.213	82.574	83.730	85.684
	SD	11.216	10.530	10.276	9.875	9.599
		98.280	95.743	92.851	93.605	95.283
Septemercirculaire 2020	AU	83.688	84.692	82.320	83.689	85.556
	SD	11.057	10.789	10.549	10.169	9.912
		94.746	95.481	92.869	93.858	95.467
Verschil AU		3.375	521	254	41	128
Verschil SD		159	-259	-273	-294	-312
<b>Verschillenverklaring AU</b>						
Ontwikkeling Accres		0	-362	-723	-1.040	-1.131
Ontwikkeling uitkeringsbasis		637	1.137	1.180	1.184	1.084
Financieel technische aanpassingen (BCF, overige ontw.)		265	-103	-97	-93	-57
Ontwikkeling hoeveelheden		-400	-324	-284	-203	27
Jeugdmiddelen -incidenteel-		1.434	-1	-1	0	0
Taakmutaties		120	174	180	192	204
<i>Coronamiddelen</i>						
- TONK		130				
- Overige middelen		1.190				
		3.375	521	254	41	128
<b>Verschillenverklaring SD</b>						
Participatie (IU)		101	180	166	145	127
Voogdij/18+ (IU)		58	-439	-439	-439	-439
		159	-259	-273	-294	-312

Ter toelichting een aantal opvallende zaken.

##### *Ontwikkeling accres*

In alle jaren zijn de lagere accresen het gevolg van lagere loon- en prijsontwikkeling dan tot nu toe aangenomen. Vanaf 2023 is het accres neerwaarts bijgesteld als gevolg van lagere rentelasten en lagere EU-afdrachten. Dit heeft een negatief effect op de omvang van het gemeentefonds en dus ook op de algemene uitkering van Het Hogeland.

##### *Ontwikkeling uitkeringsbasis*

Het gemeentefonds wordt verdeeld door een groot aantal maatstaven. Het gewicht (P) vermenigvuldigd met het aantal berekende eenheden (Q) bepaalt wat je als gemeente per maatstaf ontvangt. Als de Q van een bepaalde maatstaf landelijk afneemt zal de P verhoogd worden, immers de totale omvang van het gemeentefonds wijzigt niet. Een afwijking van de landelijke trend geeft per gemeente een voor- of nadeel. In de berekening van de uitkomsten van de Meicirculaire zien we door deze systematiek een redelijk positief effect voor Het Hogeland. De grootste veroorzaker van dit effect is de maatstaf 'medicijngebruik met drempel'. In onze berekening houden wij vast aan de bestaande lijn, terwijl de fondsbeheerders macro gezien uitgaan van een daling van het aantal eenheden.

### *Financieel technische aanpassingen*

Bij elke circulaire worden ook een aantal administratieve zaken afgewikkeld. Zo wordt in verband met het BTW compensatiefonds een bedrag ingehouden op de algemene uitkering. Wanneer er door de gemeenten in totaal minder wordt geclaimd uit dit fonds, dan zal de onderschrijving alsnog worden uitgekeerd aan de gemeenten. Voor 2021 is het bedrag dat onderschreden is op het BTW-compensatiefonds vrijgegeven. Daarnaast gaat het om afronding en dergelijke.

### *Ontwikkeling hoeveelheden*

Bij elke circulaire actualiseren we de aantallen (Q) naar de meest actuele bekende aantallen. Over de jaren heen leidt dit tot een bescheiden mutatie ten opzichte van de bestaande lijn.

### *Jeugdmiddelen*

Het Rijk stelt dit jaar € 613 miljoen beschikbaar voor acute problematiek in de jeugdzorg. Een deel van deze middelen landt bij centrumgemeenten, een deel wordt uitgekeerd via specifieke uitkeringen en een deel wordt uitgekeerd via de algemene uitkering. Het bedrag van ruim € 1,4 miljoen voor Het Hogeland is het deel dat uitgekeerd wordt via de algemene uitkering. Over het deel dat via specifieke uitkeringen wordt verdeeld worden we later in het jaar geïnformeerd. Deze middelen zullen aan een beperkt aantal gemeenten of jeugdzorgregio's worden uitgekeerd. Of de gemeente Het Hogeland hieronder valt is nog niet helder.

In de voorjaarsnota 2021 is een voorstel opgenomen om deze middelen toe te voegen aan de bestemmingsreserve Sociaal Domein. Dit als buffer voor de onder druk staande taakstellingen en mogelijke incidentele investeringen die nodig zijn om de taakstellingen te kunnen realiseren.

### *Taakmutaties*

In de meicirculaire zijn ook een aantal (kleinere) taakmutaties opgenomen. Daarbij valt te denken aan: Rijksvaccinatieprogramma meningokokken, handhaving energielabel C kantoren, versterking gemeentelijke antidiscriminatievoorziening en prenataal huisbezoek door jeugdgezondheidszorg. Een wat grotere taakmutatie betreft de Wet open overheid (Woo), die geldt als vervanger voor de Wet openbaarheid van bestuur (WOB). Hiervoor ontvangen we vanaf 2022 een bedrag van ongeveer € 60 duizend, oplopend naar € 106 duizend structureel en daarnaast nog incidenteel ongeveer € 70 duizend per jaar van 2022 tot en met 2026.

Wij stellen voor de taakmutaties budgettair neutraal te verwerken. Middelen die we ontvangen voor een bepaald doel worden zodoende voor dat doel apart gezet.

### *Coronamiddelen*

In aanvulling op de gepresenteerde middelen in de septembercirculaire ontvangen we ruim € 1,3 miljoen aan coronamiddelen. Dit ter dekking van kosten die we (gaan) maken voor met name re-integratie, extra begeleiding kwetsbare groepen en cultuurmiddelen. Wij stellen voor deze middelen ook neutraal te verwerken, zodat we deze middelen ook beschikbaar houden voor de maatregelen die hiervoor beoogd zijn.

In de voorjaarsnota hebben we reeds melding gemaakt van de regeling 'Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten' (TONK). In de voorjaarsnota is rekening gehouden met een budget van € 520 duizend. Deze is budgettair neutraal opgenomen in de VJN. Naar nu blijkt worden de middelen voor deze regeling in twee tranches uitgekeerd. In de Meicirculaire is € 130 duizend beschikbaar gesteld voor Het Hogeland, bij de septembercirculaire zal het aanvullende deel worden uitgekeerd. Wij stellen dan ook voor om, in tegenstelling tot wat in de VJN is opgenomen, nu € 130 duizend budgettair neutraal te verwerken. Het restant kan dan bij de NJN worden meegenomen. Zo houden we aansluiting bij de verwerking van de Meicirculaire.

### **Sociaal Domein**

#### *Integratieuitkeringen Participatie en Voogdij/18+*

Voor de integratieuitkeringen Participatie en Voogdij/18+ zien we een bescheiden plus in 2021. Voor de jaren daarna zien we een afname op het terrein van Voogdij/18+. De plus voor de IU participatie houdt verband met een compensatie voor loon- en prijsontwikkelingen. Voor de integratieuitkeringen worden deze afzonderlijk gecompenseerd.

De dalende uitkering voogdij/18+ houdt verband met de invoering van het woonplaatsbeginsel. In theorie leidt dit ook tot lagere uitgaven. Wij stellen dan ook voor deze middelen budgettair neutraal te verwerken en derhalve het budget meerjarig met dezelfde omvang te verlagen.

#### *Uitkomst arbitragezaak met Rijk inzake jeugdzorg*

Op verzoek van de VNG heeft een onafhankelijke Commissie van Wijzen zich gebogen over het structureel benodigde budget voor de Jeugdzorg. Het kabinet en de VNG zijn momenteel in gesprek over het advies. Over de uitkomst hiervan worden wij voor 1 juli geïnformeerd. Inmiddels heeft het Rijk voor 2022 € 1.314 miljoen toegezegd aan de gemeenten. Hoe deze middelen verdeeld gaan worden zal in de loop van juni 2021 bekend worden gemaakt. Zoals het zich nu laat aanzien worden deze middelen verdeeld bij de Septembercirculaire.

Als we bovenstaande verwerken conform de voorstellen, dan komt het financieel perspectief er als volgt uit te zien;

Verloop meerjarig perspectief						
Bedragen x €1.000,-						
	2021	2022	2023	2024	2025	
Huidig perspectief	300	1.709	1.794	2.303	NNB	
Effecten voorjaarsnota 2021	-107	-2.975	-3.181	-3.334	-3.472	
<b>Bijgesteld perspectief</b>	<b>193</b>	<b>-1.266</b>	<b>-1.387</b>	<b>-1.031</b>	<b>NNB</b>	
Effect AU	3.375	521	254	41	128	
Effect SD	159	-259	-273	-294	-312	
Storting middelen Jeugd in BR Sociaal Domein	-1.434					
Opnemen budget taakmutaties	-120	-174	-180	-192	-204	
Opnemen budget coronamiddelen	-1.320					
Mutatie IU's SD	-159	259	273	294	312	
Effect op saldo	502	347	74	-151	-77	
<b>Perspectief na Meiciculaire</b>	<b>695</b>	<b>-919</b>	<b>-1.313</b>	<b>-1.182</b>	<b>NNB</b>	

Uithuizen, 15 juni 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding