



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Bestemmingsplan agro-logistieke weg  
Datum: 29 september 2021  
Agendapunt: 5  
Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg  
Portefeuille-  
houder(s): Wethouder E. Dijkhuis  
Steller: Bart Moes b.moes@hethogeland.nl  
Zaaknummer: Z.HHL.022646

### 1. Samenvatting

De gemeente is voornemens een agro-logistieke weg aan te leggen nabij Warffum. De weg moet de Kloosterweg verbinden met de Westerhornseweg, naast het bestaande Delthepad (fiets-wandelpad) en de spoorlijn tussen Warffum en Usquert. De aanleiding om deze agro-logistieke weg aan te leggen is om het (zwaar) verkeer te verminderen welke nu dwars door het historische dorp Warffum, over de Oosterstraat gaat. De weg gaat niet enkel dienen voor agrarisch landbouwverkeer, maar ook voor het reguliere verkeer. Om de weg aan te kunnen leggen moet eerst het bestemmingsplan worden aangepast. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 13 mei tot en met 23 juni 2021 ter inzage gelegen. In deze periode zijn er 13 zienswijzen ingediend.

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een wettelijke bevoegdheid van de gemeenteraad. Het is aan de gemeenteraad om op deze zienswijzen te reageren en het bestemmingsplan vast te stellen. Voorgesteld wordt om op de zienswijzen te beslissen overeenkomstig de reactie in de zienswijzennota en het bestemmingsplan vast te stellen.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. De ingebrachte zienswijzen, genoemd onder 1 tot en met 13 van de 'Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan agro-logistieke weg nabij Warffum' ontvankelijk te verklaren;
2. Op de zienswijzen te beslissen overeenkomstig de 'Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan agro-logistieke weg nabij Warffum';
3. Het bestemmingsplan agro-logistieke weg nabij Warffum vast te stellen.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

De gemeente Het Hogeland is voornemens een agro-logistieke weg aan te leggen nabij Warffum. De weg moet de Kloosterweg verbinden met de Westerhornseweg, naast het bestaande Delthepad (fiets-wandelpad) en de spoorlijn tussen Warffum en Usquert. De aanleiding om deze agro-logistieke weg aan te leggen is om het (zwaar) verkeer te verminderen welke nu dwars door het historische dorp Warffum, over de Oosterstraat gaat.

De weg gaat niet enkel dienen voor agrarisch landbouwverkeer, maar ook het reguliere verkeer. Het aanleggen van de agro-logistieke weg is echter in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Om de weg aan te kunnen leggen moet eerst het bestemmingsplan worden aangepast.

Het ontwerpbestemmingsplan agro-logistieke weg nabij Warffum heeft van 13 mei 2021 tot en met 23 juni 2021 ter inzage gelegen. In deze periode zijn er 13 zienswijzen ingediend op het plan. Deze zienswijzen zijn gebundeld in de reactienota zienswijzen (zie bijlage) en zijn van een voorgenomen antwoord voorzien waarin inhoudelijk wordt gereageerd op deze zienswijzen.

### **3.2 Bevoegdheid raad**

Het beantwoorden van de zienswijzen en het vaststellen van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Dit is vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

### **3.3 Wettelijk of beleidskader**

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een wettelijke bevoegdheid van de gemeenteraad. Het aanleggen van de weg is uiteraard een beleidsmatige keuze die voortkomt uit de ambitie om het agro logistieke verkeersnetwerk te verbeteren en de leefbaarheid en verkeersveiligheid in de dorpen te vergroten.

#### *Ambitiedocument Verkeer, vervoer en mobiliteit*

Het aanleggen van een agro logistieke weg nabij Warffum past binnen onze ambitie m.b.t. verkeer, vervoer en mobiliteit. Alhoewel er nog geen nieuw verkeersbeleid is opgesteld is er wel het ambitiedocument 'Verkeer, vervoer en mobiliteit'. Dit ambitiedocument 'Verkeer, vervoer en mobiliteit' is in 2018 opgesteld door de vier voormalige gemeenten Bedum, Winsum, De Marne en Eemsum. Het document geeft de ambitie weer voor het toekomstige verkeer- en vervoerbeleid voor de gemeente Het Hogeland en is een uitwerking van het visiedocument Ruimte!. Het ambitiedocument dient tevens als vertrekpunt voor (nieuw) op te stellen beleid.

De gemeente Het Hogeland betreft een gebied met een grote agrarische bedrijvigheid. Verkeersveiligheid in combinatie met agrologistiek behoeft in de gemeente extra aandacht. Door de brede landbouwvoertuigen en het vrachtverkeer eist het agrologistiek vervoer steeds meer ruimte op. Om te waarborgen dat zowel de fietser, de auto en de agrarische ondernemer veilig zijn weg kan blijven vervolgen in de toekomst, wordt met en door alle partijen de samenwerking gezocht.

Het wegennetwerk vormt een belangrijke schakel tussen het Hogeland en onder andere de stad Groningen. Enkele kernen binnen de gemeente worden doorsneden door een gebiedsontsluitingsweg (waaronder de N363) wat resulteert in enkele knelpunten op het gebied van leefbaarheid en verkeersveiligheid voor de betreffende dorpen. LTO Noord pleit dat landbouwverkeer zich moet kunnen blijven verplaatsen op een veilige en efficiënte wijze in het gebied. Als actie is dan ook opgenomen dat voor het agro logistieke netwerk geldt dat verdere afstemming noodzakelijk is. Voor de wegen zijn onder andere de volgende ambities opgesteld:

1. Extra aandacht voor leefbare en veilige kernen bij doorsnijding door gebiedsontsluitingswegen;
2. Het opzetten van een agrologistiek netwerk voor de gehele gemeente, mede door veilige kernen;
3. Het behouden en/of versterken van de onderlinge verbindingen tussen de dorpen binnen de gemeente.

De aanleg van de agro-logistieke weg nabij Warffum past binnen de doelstellingen van het ambitiedocument verkeer, vervoer en mobiliteit en het gemeentelijke beleid.

### **3.4 Historische context**

Het plangebied voor de agro-logistieke weg is gelegen aan de zuidzijde van het dorp Warffum. Het bestaat voor het grootste gedeelte uit agrarische gronden. Er is geen hoog opgaande beplanting aanwezig. In het plangebied ligt een watergang en een monumentale archeologische wierde. Ten noorden van het plangebied ligt het bestaande wandel/fietspad Delthepad. In de nabijheid van het plangebied ligt de spoorlijn Sauwerd - Roodeschool/Eemshaven. Bij deze spoorlijn zijn (in de nabijheid van het plangebied) momenteel nog twee onbewaakte spoorwegovergangen aanwezig. Deze komen te vervallen.

In de huidige situatie wordt Warffum in de oost-westrichting ontsloten door de N363. In zuidelijke richting wordt deze kern ontsloten via de Onderdendamsterweg en de Kloosterweg. De Kloosterweg komt uiteindelijk weer uit op de Onderdendamsterweg. In Warffum gaat de Onderdendamsterweg over in de A.G. Bellstraat. Deze straat komt uit op de Westervolge, die vervolgens aansluit op de N363. De Kloosterweg gaat over in de Stationsweg die vervolgens overgaat in de Oosterstraat. De Oosterstraat sluit aan op de N363.

De gemeente Het Hogeland heeft het voornemen om een nieuwe agro-logistieke weg aan te leggen die ook gebruikt mag worden voor ander verkeer. Deze weg maakt een extra ontsluiting in Oost-westelijke richting tussen Usquert en Warffum doordat de weg een verbinding vormt tussen de Kloosterweg en de Westerhornseweg.

De agro-logistieke weg wordt 4 meter breed en krijgt 4 passeerstroken (uitgevoerd in grasbetonstenen). Ter plaatse van de passeerstroken heeft de agro-logistieke weg een breedte van 6 meter. De bermen worden 1 meter en 1,5 meter breed. Daar waar mogelijk zal de weg de glooiing in het landschap volgen.

Tussen het Delthepad (het fietspad) en de aan te leggen agro-logistieke weg ligt een watergang. Aan deze bestaande watergang worden geen ingrepen gedaan. Aan de zuidzijde van de agro-logistieke weg worden watergangen gegraven, een uitzondering hierop zijn de gronden welke onderdeel uitmaken van het AMK terrein (archeologisch monument). Langs de weg wordt geen (hoogopgaande) beplanting aangeplant en er wordt geen wegverlichting geplaatst.

### **4. Beoogd resultaat (of effect)**

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Eemsmond (vastgesteld 17 februari 2010) en de Herziening van het Bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld op 15 oktober 2015). Het plangebied heeft in de vigerende bestemmingsplannen de enkelbestemmingen 'Agrarisch - Wierdenlandschap' en 'Water'. Dat wordt in dit bestemmingsplan gewijzigd naar de enkelbestemming 'verkeer'. Het bestemmingsplan vormt de juridische en planologische basis om de weg aan te kunnen leggen.

### **5. Toelichting**

#### **5.1 Argumenten/motivering**

De aanleg van de weg tussen de Kloosterweg en de Westerhornseweg in Warffum is een toegevoegde waarde voor de veiligheid, leefbaarheid en bereikbaarheid voor Warffum en omgeving. Door de komst van deze weg zien wij mogelijkheden om diverse knelpunten op te lossen dan wel te verbeteren. De nieuw aan te leggen weg zorgt voor:

- " Een alternatieve route voor (zwaar landbouw) verkeer, zodat deze niet langer door het centrum van Warffum en het rijks beschermde dorpsgezicht kan;
- " Verbetering van de verkeersveiligheid en leefbaarheid in het dorp met name in de Oosterstraat;
- " Voorkomen van beschadigingen aan woningen en trottoirs in de Oosterstraat;
- " Een parallelweg voor agrarisch landbouw verkeer voor de N363;
- " Bijkomend voordeel, een verbeterde bereikbaarheid (vanuit Bedum/Onderdendam) van en naar afvalbeheer Noord-Groningen en de milieustraat welke gevestigd is aan de Westerhornseweg.

## **5.2 Risico's**

Een risico is dat met één van de grondeigenaren nog geen overeenstemming is bereikt over de verkoop van de grond. Mocht een minnelijke oplossing niet gevonden worden, dan vormt de vaststelling van dit bestemmingsplan de titel voor de onteigeningsprocedure.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

Het vaststellen van het nieuwe bestemmingsplan heeft geen aanvullende financiële gevolgen. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan zijn gedekt binnen het beschikbare budget voor de realisering van dit project.

## **7. Inbreng belanghebbenden**

Het ontwerpbestemmingsplan agro-logistieke weg nabij Warffum heeft van 13 mei 2021 tot en met 23 juni 2021 ter inzage gelegen en hebben belanghebbende de mogelijkheid gekregen te reageren op het plan. In deze periode zijn er 13 zienswijzen binnengekomen op het plan. Deze zienswijzen zijn gebundeld in de reactienota zienswijzen (zie bijlage) en zijn van een voorgenomen antwoord voorzien waarin inhoudelijk wordt gereageerd op deze zienswijzen. Voorgesteld wordt om conform de reactie in deze nota de zienswijzen te beantwoorden.

## **8. Vervolgtraject**

### **8.1 Uitvoering**

Als de gemeenteraad het nieuwe bestemmingsplan heeft vastgesteld, zal het plan nog een keer gedurende zes weken ter inzage liggen voor beroep bij de Raad van State. Voorheen was het zo dat alleen een belanghebbende die een zienswijze had ingediend in die periode bij de Raad van State beroep instellen tegen het plan. Dit is totdat de wet is aangepast niet langer het geval. Nu kan een ieder beroep instellen. Dit komt door een uitspraak van de Raad van State van 4 mei 2021, naar aanleiding van het zogenoemde 'Varkens in Nood'-arrest van het Hof van Justitie in Luxemburg.

In dit arrest bepaalde het Hof dat 'leden van het publiek' toegang tot de rechter moeten krijgen als zij eerder gebruik hebben gemaakt van ruimere inspraakrechten bij besluiten. In de Algemene wet bestuursrecht staat echter dat alleen belanghebbenden een beroep op de bestuursrechter kunnen doen.

Het 'Varkens in Nood'-arrest dwingt op dit punt dus tot een wetswijziging. In de tussentijd biedt de afdeling bestuursrechtspraak een oplossing voor de praktijk.

Die komt er op neer dat, wanneer het omgevingsrecht aan 'een ieder' de mogelijkheid biedt om een zienswijze in te dienen tegen een ontwerpbesluit, degene die daarvan gebruik maakt beroep bij de bestuursrechter mag indienen tegen het definitieve besluit.

Ook een niet-belanghebbende persoon of rechtspersoon dus. Daarnaast kunnen ook belanghebbenden die geen zienswijze hebben ingediend beroep instellen.

Wanneer het bestemmingsplan in werking is getreden zou met de uitvoering van de werkzaamheden begonnen worden, zij het niet dat er nog geen overeenstemming is bereikt

over de verkoop van de grond van één van de eigenaren. Mocht een minnelijke oplossing niet gevonden worden, dan vormt de vaststelling van dit bestemmingsplan de titel voor de onteigeningsprocedure.

Naast het vaststellen van het bestemmingsplan zijn er ook nog een aantal vergunningen nodig, namelijk een archeologische monumentenvergunning en een watervergunning voor het graven van de sloot. In de toelichting van het bestemmingsplan wordt aangetoond dat het project uitvoerbaar is en de vergunningen afgegeven kunnen worden.

## **8.2 Tijdsplan**

Gelet op bovenstaande is het aannemelijk dat er tegen de vaststelling van het bestemmingsplan beroep bij de Raad van State wordt aangetekend. Daarnaast is het aannemelijk dat er ook nog een onteigeningsprocedure opgestart moet worden. Er is dan ook weinig te zeggen over het tijdsplan voor de uitvoering van de weg. Te zijner tijd zal de raad worden geïnformeerd over de voortgang van dit project.

## **8.3 Communicatie**

In de Noorderkrant, in het gemeenteblad en op de website van de gemeente geven wij kennis van de vaststelling van het bestemmingsplan. Onze vooroverlegpartners, zoals de provincie en Noorderzijlvest, lichten we per e-mail in over de vaststelling van het plan. Ook iedereen die een zienswijze heeft ingediend krijgt persoonlijk bericht over de vaststelling en het vervolg van de procedure.

## **8.4 Evaluatie**

n.v.t.

### **Bijlage(n):**

1. Het ontwerpbestemmingsplan
2. De zienswijzen
3. Nota beantwoording zienswijzen

### **Achterliggende documenten:**

Achterliggende documenten

Winsum, 14 september

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding