



gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging Algemeen Plaatselijke Verordening Het Hogeland
Datum: 13 oktober 2021
Agendapunt: 17
Behandeling: Besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): Burgemeester H.J. Bolding
Steller: W. Foekens
Zaaknummer: Z.HHL.045287

1. Samenvatting

Dit voorstel betreft het vaststellen van de 2^e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland (hierna: Apv). De Apv is de meest-omvattende verordening van de gemeente en beschrijft de regels die gelden voor de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid, bescherming van het milieu, het uiterlijk aanzien van de gemeente en andere zaken die de huishouding van de gemeente betreffen. De Apv is het aangewezen instrument voor het college en de burgemeester om ongewenste gedragingen tegen te gaan of om gedragingen te reguleren die niet in andere verordeningen of landelijke wetten geregeld worden.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De 2^e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland vaststellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De actualisering van de APV betreft overwegend juridisch technische en tekstueel/redactionele wijzigingen en aanpassingen. Er wordt echter ook voorgesteld enkele bepalingen juridisch inhoudelijk te wijzigen alsmede een nieuwe bepalingen op te nemen in het belang van en noodzakelijk voor een goed functioneren van de Apv-praktijk.

Daarnaast worden er enkele omissies hersteld die met name zien op tekstueel/redactionele wijzigingen. Een voorbeeld hiervan is dat de nummering van artikel leden abusievelijk foutief zijn overgenomen in de laatste publicatie.

Zonder uniforme en aangepaste regeling ontstaat een vrijwel onmogelijke situatie voor de uitvoerders en handhavers zoals vergunningverleners, politie, Boa's en toezichthouders. Deze verordening is het gewijzigde product van (juridische) actualisatie gecombineerd met voortschrijdend inzicht. Het grootste deel van de eerder geldende regels blijft ongewijzigd.

3.2 Bevoegdheid raad

Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om de APV (wijziging) vast te stellen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot het maken of wijzigen van de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

3.4 Historische context

Op 2 januari 2019 heeft de raad een integraal herziene Apv voor de nieuwe gemeente Het Hogeland vastgesteld en op 25 november 2020 de eerste wijziging hiervan vastgesteld. Voortschrijdend inzicht en recente actualisaties (van de onder andere de model-Apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, hierna: VNG) zijn aanleiding om ook dit jaar een gewijzigde en geactualiseerde Apv voor te leggen.

4. Beoogd resultaat (of effect)

De Apv is een instrument voor het college en de burgemeester om ongewenste gedragingen tegen te gaan of om gedragingen te reguleren om de gemeente netjes en leefbaar te houden.

De doelstelling is het actueel houden van de Apv en is erop gericht de volgende effecten te bewerkstelligen:

- voldoen aan geldende wetgeving;
- aansluiten bij jurisprudentie;
- aansluiten bij de laatste (maatschappelijke) ontwikkelingen;
- beter leesbaar maken.

Randvoorwaarden

Jaarlijkse actualisering is noodzakelijk om in te kunnen spelen op veranderende omstandigheden, maatschappelijke ontwikkelingen en actualiteiten. Daarnaast is voor de uitvoering van zowel de vergunningverlening, het toezicht als de handhaving van de Apv voldoende capaciteit vereist.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Deze gewijzigde Apv is tot stand gekomen op basis van de huidige Apv waarin juridische, technische en redactionele aanpassingen zijn verwerkt. In de gewijzigde verordening zijn ook actualisaties van de model-Apv van de VNG verwerkt. Voor een meer uitvoerige weergave van inhoudelijke keuzes wordt verwezen naar de 'Toelichting' die tevens deel uitmaakt van het raadsbesluit.

5.2 Belangrijkste wijzigingen

In het bijzonder vragen wij uw aandacht voor de volgende wijzigingen:

Alcoholwet per 01-07-2021

De Drank- en Horecawet (hierna 'DHW') is gewijzigd en op 1 juli 2021 in werking getreden. De wet wordt nu aangeduid als "Alcoholwet". Dit wordt in de Apv tekstueel bij de artikelen 2:24, 2:28, Afdeling 5, 2:48 en 3:7 aangepast.

Artikel 2:73a Carbidschieten

Om extra veiligheid te kunnen garanderen voor carbidschieters en omstanders, is dit artikel aangescherpt en zijn nieuwe voorwaarden toegevoegd onder lid 3, sub b. Dit betreft o.a. een verbod op schieten met deksels, onder invloed schieten met carbid, het aantal bussen per locatie en de schietrichting.

Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Een aantal gemeenten heeft daarom al enkele jaren een bepaling in de Apv opgenomen waarbij openlijk drugsgebruik wordt verboden.

De rechtspraak is echter een aantal jaren wisselend geweest, waarbij in een aantal gevallen zo'n bepaling onverbindend werd geacht omdat de rechter van oordeel was dat door de overlap met de Opiumwet de bovengrens van de gemeentelijke regelgevende bevoegdheid werd geschonden.

Inmiddels is er een rechterlijke consensus ontstaan waarbij zo'n bepaling, omwille van de openbare orde, en dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht. Onder 'daarop gelijkende waar' valt onder andere ook het gebruik van lachgas.

Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen

Er kan door de gemeente niet opgetreden worden tegen het parkeren van kampeermiddelen op eigen terrein, omdat dit geen overtreding is. Waar echter klachten over komen, is het uitzicht hierdoor voor overige verkeersdeelnemers. Als de burens van hun oprit willen rijden de openbare weg op, wordt het uitzicht gehinderd door deze kampeermiddelen. Het is dan niet, of onvoldoende mogelijk te overzien of er verkeer op de openbare weg rijdt. Dit levert een verkeersonveilige situatie op. Door het toevoegen van een extra lid in dit artikel, kunnen verkeersonveilige situaties die ontstaan door parkeren op eigen terrein wel aangepakt worden.

De toelichting op alle wijzigingen is te vinden in bijlage 3.
De volledige tekst van de Apv is te vinden in bijlage 1.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Dit advies heeft in de huidige vorm geen financiële consequenties op de begroting.

7. Vervolgtraject

7.1 Uitvoering

Op basis van door de gemeente Het Hogeland vastgestelde Apv kunnen ook beleidsregels, nadere regels of aanwijzingsbesluiten worden vastgesteld of gewijzigd.

7.2 Communicatie

De gewijzigde Apv wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt door middel van gemeentenieuwspagina's in de Noorderkrant, Social Media en de website.

7.3 Evaluatie

De Apv Het Hogeland wordt jaarlijks geëvalueerd. Daarmee wordt bekeken of naar aanleiding van ontwikkelingen en/of actualisaties een wijziging noodzakelijk is. Daarnaast kan het voorkomen dat door voortschrijdend inzicht uit de praktijk of door wetwijziging of jurisprudentie een eerdere wijziging op onderdelen van vereist is.

Bijlage(n):

1. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland
2. Raadsbesluit tot wijziging van de APV Het Hogeland
3. Toelichting op het raadsbesluit tot wijziging van de APV

Winsum, 13 oktober 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding