



gemeente
Het Hogeland

Toelichting

Toelichting op het besluit van de raad van de gemeente Het Hogeland tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland.

Algemeen

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot het maken of wijzigen van de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

Zonder uniforme en gewijzigde regeling ontstaat er een vrijwel onmogelijke situatie voor de uitvoerders (vergunningverleners, politie en toezichthouders).

Jaarlijks adviseert de Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) de gemeente over het aanpassen van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: Apv).

Deze verordening is het aangepaste product na (juridische) actualisatie gecombineerd met voortschrijdend inzicht. Een groot deel van de eerder geldende regels blijft gelden. Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel/redactioneel en/of wetstechnisch van aard.

De Drank- en Horecawet (hierna 'DHW') is gewijzigd. De gewijzigde wet is op 1 juli 2021 in werking getreden. De wet wordt nu aangeduid als "Alcoholwet".

Dit wordt in de gehele Apv tekstueel aangepast. Zie hiervoor de artikelen 2:24, eerste lid, 2:28, vijfde lid, 2:48, tweede lid onder a en b en 3:7, eerste lid, onder h, onderdeel i en in het opschrift van Afdeling 5 in Hoofdstuk 2.

In deze Toelichting wordt opgesomd welke artikelen gewijzigd of aangevuld worden. Voor zover de wijzigingen niet voor zich spreken, worden deze artikelsgewijs nader toegelicht.

Algemeen Plaatselijke Verordening

Artikel 2:7 Feest, muziek en wedstrijd en dergelijke

Dit betreft een tekstuele aanpassing.

Artikel 2:24 Definities

Eerste lid, sub d

De aanpassing betreft een wijziging van de DHW naar Alcoholwet.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichtingen

Vijfde lid

De aanpassing betreft een wijziging van de DHW naar Alcoholwet.

Artikel 2:29 Sluitingstijd

Dit betreft een redactionele verbetering.

Afdeling 5. Regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Alcoholwet

De aanpassing is een wijziging van DHW naar Alcoholwet.

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

De aanpassing betreft een wijziging van DHW naar Alcoholwet.

Artikel 2:48a Lachgasverbod

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 2:64 Bijen

Dit betreffen redactioneel-technische aanpassingen.

Artikel 2:73a Carbidschieten

De werkelijkheid tijdens het traditionele carbidschieten laat zien dat er ook geschoten wordt met meerdere bussen per locatie. Tot nu toe voerden we hierin een soort 'gedoogbeleid' bij de ontheffing verlening, omdat er geen dringende redenen waren om deze traditie naar twee (2) bussen terug te brengen.

Om bij de realiteit aan te sluiten wordt het aantal bussen vastgesteld op maximaal zes (6) bussen.

Daarnaast zijn de voorwaarden voor het afschieten verscherpt om de veiligheid van degene die carbid schiet, de omwonenden en de omstanders beter te kunnen garanderen. Het gaat dan o.a. om het verbod onder invloed carbid te schieten, geen deksels weg te schieten en niet in de richting van bebouwing te schieten.

Daarnaast is een schriftelijke toestemming van de eigenaar van een terrein nodig, om er zeker van te zijn dat deze eigenaar hier ook werkelijk akkoord mee gaat, zodat er niet onrechtmatig vanaf een perceel met carbid wordt geschoten.

Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Deze overlast wordt zichtbaar in ongewenste en hinderlijke samenscholingen, vervuiling van de straat en de handel van lachgas in de openbare ruimte en gebruik in het verkeer. Een aantal gemeenten heeft daarom al enkele jaren een bepaling in de APV opgenomen waarbij openlijk drugsgebruik wordt verboden.

Bij “daarop gelijkende waar” kan bijvoorbeeld worden gedacht aan nieuwe middelen die al wel worden gebruikt (denk aan lachgas) of aan nepdrugs (waspoeder). Deze middelen komen echter nog niet op de lijst in de Opiumwet voor. Er zou echter wel in het belang van de openbare orde, de gezondheid en/of het milieu tegen opgetreden moeten worden en het is dan van belang dit goed te motiveren. Vanwege de demissionaire status van het kabinet zal het besluit over het tot stand brengen van regelgeving op het gebied van het voorgenomen lachgasverbod worden overgelaten aan het nieuwe kabinet. Dit betekent dat de verwachting vanuit het rijk vooralsnog is dat er geen aangepaste regelgeving zal worden ingevoerd. Dit vormt een knelpunt in de effectieve(re) aanpak van de lachgasproblematiek.

Gemeente Het Hogeland heeft deze bepaling nog niet opgenomen in de Apv, omdat door de tekstuele verschillen in de verbodsbepaling van lachgas, het voor het OM niet mogelijk bleek om een generieke feitcode te genereren. De rechtspraak is namelijk zeer wisselend geweest, waarbij in een aantal gevallen zo’n bepaling onverbindend werd geacht. Inmiddels is er een rechterlijke consensus ontstaan waarbij zo’n bepaling, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht.

Bij openlijk gebruik van lachgas en ander openlijk drugsgebruik is een bestuurlijke strafbeschikking wel mogelijk. De Commissie Feiten en Tarieven (CFT) een adviescommissie van het OM, heeft hiervoor een feitcode opgesteld, gerelateerd aan artikel 2:74a en nu kan sinds 1 juli 2021 een bestuurlijke strafbeschikking worden uitgevaardigd bij overtreding. Artikel 2:74a van de Model-APV inzake ‘openlijk drugsgebruik’ is daarom omgezet van een facultatieve bepaling naar een modelbepaling, waarvan de tekst en de toelichting ongewijzigd blijven.

Ook gemeente Het Hogeland heeft baat bij dit artikel en de mogelijkheid te kunnen handhaven.

Artikel 274a Openlijk drugsgebruik versus Artikel 248a Verboden lachgasgebruik

In de Apv heeft de gemeente sinds de 2^e wijziging ook *artikel 248a Verboden lachgasgebruik* opgenomen. Gaat artikel 274a over het openlijk drugsgebruik, artikel 248a gaat specifiek over het oneigenlijk gebruik van lachgas, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik, die gepaard gaan met de verstoring van de openbare orde of anderszins hinder tot gevolg hebben. Daarnaast kan het college plaatsen aanwijzen (bijvoorbeeld een uitgaansgebied) waar het oneigenlijk lachgasgebruik en het hebben van de middelen hiervoor op voorhand verboden is, los van de vraag of dat in de concrete situatie tot ordeverstoring en dergelijke leidt. Daarnaast is de verwachting dat medio november 2021 ook voor artikel 248a een feitcode beschikbaar zal zijn.

Artikel 3:7 Weigeringsgronden

In dit onderdeel worden twee wijzigingen aangebracht in artikel 3:7, dat over de weigeringsgronden van de prostitutievergunning gaat. Deze houden verband met gedragseisen die aan de exploitant en beheerder van een seksinrichting worden gesteld.

In de aanhef vervalt de zinsnede ‘Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8’, omdat dit in tegenspraak is met artikel 3:1 van de APV. Daarin staat dat artikel 1:8 (algemene weigeringsgronden) niet van toepassing is op het prostitutiehoofdstuk. Bij de aanpassing van de APV in 2020 heeft de VNG deze zinsnede abusievelijk toegevoegd.

In het tweede lid, aanhef en onder b, wordt een schikking met een veroordeling gelijkgesteld. Hiervoor is in het verleden aansluiting gezocht bij het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet, nu Alcoholwet. De verwijzing naar de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) is geactualiseerd. De schikking is in die wet vervangen door een bestuurlijke strafbeschikking, waarin een geldboete kan worden opgelegd (artikel 76, tweede lid, AWR). Ook in het Alcoholbesluit dat het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet per 1 juli 2021 vervangt, is deze wijziging op deze wijze doorgevoerd. In verband hiermee is ook het woord ‘vrijwillige’ voor ‘betaling’ geschrapt. Voor de schikking op grond van artikel 74, tweede lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht volgt de vrijwilligheid uit het accepteren van de schikkingsvoorwaarden.

Lid 1, aanhef

Dit betreft een redactioneel-technische aanpassing.

Lid 1, sub h, onder i

De aanpassing betreft een wijziging van DHW naar Alcoholwet.

Lid 1, sub i

Dit betreft een redactionele verbetering.

Lid 2, aanhef en onder b

Dit betreft wetstechnische verbeteringen.

Artikel 3:8 Eisen met betrekking tot vergunning

Dit betreft een redactionele verbetering.

Artikel 3:17 Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf

Dit betreft een redactionele verbetering.

Artikel 4:9a Ballonnen

Dit betreft een redactionele verbetering.

Artikel 5:1 Definities

Dit betreft een redactionele verbetering.

Artikel 5:2 Voertuigen van autobedrijf en dergelijke

Dit is een redactionele verbetering.

Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen

Soms wordt een caravan of kampeerauto, weliswaar op eigen terrein, maar net op het randje tegen de openbare weg/stoep gestald. Als gevolg daarvan komt het voor dat burens bij het afrijden van hun oprit niet of niet voldoende kunnen overzien of er verkeer of een persoon aankomt. Dit levert onveilige situaties op.

De gemeente kan niet optreden tegen parkeren van kampeermiddelen op eigen terrein, omdat er geen overtreding is. Met deze aanvulling is het mogelijk om de (verkeers)onveilige situaties die hierdoor ontstaan, wel aan te pakken.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

Derde lid

Dit betreft een tekstuele aanpassing.

Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt

Dit betreft een redactionele verbetering.

Artikel 6:4 Wijziging verordening

Dit is een tekstuele aanpassing.