

RAADSVERGADERING : 14 december 2017
AGENDAPUNT : 12-17.2017
ONDERWERP : Nieuwe adviesstructuur Wmo/Jeugdwet BMW
PORTEFEUILLEHOUDER(S) : Sandra Herkströter, Harald Bouman
STATUS : Besluitvormend

Uithuizen, 30 november 2017

Aan de raad,

KORTE INHOUD	:
---------------------	---

In 2015 is een traject gestart om te komen tot een nieuwe brede adviesraad Wmo/jeugd voor de BMW-gemeenten. Het doel was om met de vijf adviesraden gezamenlijk één nieuwe werkwijze en één nieuwe adviesstructuur Wmo en jeugdwet op te zetten voor de BMW-regio. Hierbij is van onderop gebouwd, in nauwe samenwerking met de huidige adviesraden. De nieuwe adviesstructuur en werkwijze is vertaald naar een nieuwe conceptverordening Adviesraad Wmo en Jeugdwet. Deze verordening wordt nu ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden.

Voorstel

1. De Verordening Adviesraad Wmo en Jeugdwet vast te stellen.

Inleiding

Inleiding

De vier gemeenten kennen op dit moment verschillende adviesraden voor het Sociaal Domein. In 2015 is een traject gestart om te komen tot een nieuwe brede adviesraad Wmo/jeugd voor de BMW-gemeenten. Vanaf het begin is hierbij nauw samengewerkt met de huidige adviesraden (de Wmo-adviesraden Bedum, Winsum, Eemsum, de Ouderenraad De Marne en het Platform gehandicapten De Marne). In september 2016 bent u hierover geïnformeerd middels een raadsmemo. Nadat we gezamenlijk een nieuwe werkwijze hebben ontwikkeld, is nu ook een nieuwe structuur bedacht die aansluit op deze werkwijze. Om dit vast te leggen is een verordening opgesteld die nu aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

Wettelijk- of beleidskader

De gemeente moet bij verordening vastleggen hoe ingezetenen worden betrokken bij uitvoering van de Wmo en de Jeugdwet. Dit staat in artikel 2.1.3. derde lid van de Wmo 2015 en artikel 2.10 van de Jeugdwet. Dit is in de Wmo verordening van de BMW gemeenten vertaald in artikel 35 en in de verordening jeugdhulp BMW in artikel 11.

Met het vaststellen van de verordening voor de adviesraad zullen deze artikelen 35 en 11 tekstueel gewijzigd moeten worden. Dit wordt in 2018 meegenomen als nog meer wijzigingen verwerkt worden in de verordeningen.

Probleem

Het Wmo-beleid en jeugdhulpbeleid van de BMW-gemeenten is identiek. Ook in de uitvoering wordt steeds meer identiek gewerkt met dezelfde werkwijzen.

De adviesraden van de gemeenten zijn nog niet samengevoegd en kunnen los van elkaar advies uitbrengen, over hetzelfde beleid. Vijf adviesraden zouden dan naar dezelfde stukken kijken. Dit is niet efficiënt en daarbij is het ook mogelijk dat de gemeenten tegenstrijdige adviezen krijgen over hetzelfde beleid. Ook in het kader van de herindeling is het wenselijk om de adviesraden samen te voegen in een adviesraad voor gemeente Het Hogeland.

In 2015 is voor deze samenvoeging een traject gestart. Dit wordt nu afgerond met de verordening en het installeren van een nieuwe raad in januari 2018.

Mogelijke maatregelen en beoogd effect

Doelstelling en randvoorwaarden

Het doel was om met de vijf adviesraden gezamenlijk één nieuwe werkwijze en één nieuwe adviesstructuur Wmo en jeugdwet op te zetten voor de BMW-regio. Hierbij is van onderop gebouwd, in nauwe samenwerking met de huidige adviesraden.

Mogelijke maatregelen / oplossing

In het traject zijn we eerst op zoek gegaan naar een nieuwe werkwijze, om de samenwerking tussen de adviesraden onderling en ook met de gemeenten te verbeteren. Hier is de werkwijze van de kernteams uit voort gekomen die in de raadsmemo van 2016 is toegelicht.

De volgende stap was om een goede vorm/structuur te vinden die bij deze nieuwe werkwijze past. Een structuur die toekomstbestendig is en past bij de complexiteit van het beleidsveld (Wmo en jeugd) en de uitgestrektheid van het gebied (BMW/gemeente Het Hogeland). Deze nieuwe structuur is uitgewerkt in de notitie die als achterliggend stuk wordt meegestuurd met dit raadsvoorstel en die onlangs door het college is vastgesteld. De nieuwe structuur bouwt voort op de werkwijze van de kernteams en de uitgangspunten uit de notitie van september 2016.

Advies / Voorstel

De nieuwe adviesstructuur en werkwijze is vertaald naar bijgevoegde conceptverordening Adviesraad Wmo en Jeugdwet. Deze verordening wordt nu ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden. Voor gemeente Winsum, Bedum en Eemsum geldt dat met het vaststellen van de nieuwe verordening, de oude verordeningen voor de Wmo-adviesraden worden ingetrokken. Voor gemeente De Marne betekent dit dat de afspraken over de adviesfunctie zoals die nu in de convenanten met de Ouderenraad en Platform gehandicapten zijn opgenomen, tekstueel gewijzigd gaan worden. Hiervoor komt op termijn een apart voorstel voor het college van De Marne.

Uitvoering

Financiële consequenties

In de verordening wordt vastgelegd dat het college jaarlijks een budget beschikbaar stelt ten behoeve van de werkzaamheden van de adviesraad. Hieruit worden presentiegelden voor de leden van de nieuwe adviesraad betaald en de kosten die de adviesraad moet maken om de taak goed uit te kunnen voeren. Een voorstel hiervoor inclusief de hoogte van het budget wordt op een later moment door de colleges vastgesteld.

Communicatie

Met de voorzitters van de huidige adviesraden is regelmatig overleg om de nieuwe structuur vorm te geven. Een communicatieadviseur sluit hierbij aan om de communicatie rond dit traject en het opzetten van de nieuwe adviesraad te ondersteunen.

Uitvoering

Voor het instellen van de nieuwe adviesraad is een uitvoeringsplan opgesteld. Dit wordt uitgevoerd.

Evaluatie

Na de zomer van 2018 wordt de nieuwe adviesstructuur geëvalueerd en indien nodig bijgesteld.

Bijlagen en achterliggende documenten
--

Bijlagen

Verordening Adviesraad Wmo en Jeugdwet

Achterliggende documenten

Voorstel nieuwe structuur adviesraden Wmo/jeugd BMW

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,
E. van Lente, burgemeester,
R. Wiltjer, secretaris

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Marne,
F.H. Wiersma, burgemeester,
J.C.H.G.M. Bottema, secretaris

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winsum,
M.A.P. Michels, burgemeester,
drs. R.J. Bolt, secretaris

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond,
M. van Beek, burgemeester,
B.L. Meijer, secretaris



RAADSVERGADERING : 14 december 2017
AGENDAPUNT : 12-17.2017

De gemeenteraad,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 november 2017;

B E S L U I T:

de Verordening Adviesraad Wmo en Jeugdwet vast te stellen.

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze verordening gebruikt worden en die nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de wetgeving betreffende de Wmo 2015 en Jeugdwet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond;
 - b. gemeenteraad: de gemeenteraad van de gemeente Eemsmond;
 - c. adviesraad: de gezamenlijke adviesraad werkzaam voor de BMW E-gemeenten;
 - d. kernteam: een groep inwoners en/of cliënten die zich tijdelijk op verzoek van de adviesraad hebben georganiseerd om de gemeente te adviseren over of mee te denken met een bepaald thema;
 - e. cliënt: gebruiker van de voorzieningen in het kader van Wmo 2015 of jeugdwet;
 - f. inwoner: ingezetene van de BMW E-gemeenten;
 - g. BMW E: Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond.

Artikel 2 Instelling en taak adviesraad

1. Er is een adviesraad die gevraagd of ongevraagd adviseert over verordeningen en beleidsvoorstellen, -ontwikkeling, -uitvoering en -effect op het gebied van de Wmo en de Jeugdwet.
2. Het advies zoals bedoeld in lid 1 kan een advies zijn aan de BMW E-gemeenten of een individuele gemeente.
3. De adviesraad is niet bevoegd te adviseren over individuele klachten, bezwaarschriften of andere individuele aangelegenheden.

Artikel 3 Samenstelling en benoeming

1. De adviesraad bestaat uit 8 tot 10 leden waaronder de voorzitter.
2. De leden van de adviesraad zijn inwoners van één van de BMW-gemeenten.
3. De leden worden op voordracht door de adviesraad door de BMW-colleges benoemd, geschorst en ontslagen. Bij de benoeming wijzen de colleges de voorzitter aan.
4. Alleen bij de eerste benoeming van de leden van de adviesraad is er geen sprake van een voordracht van de adviesraad zoals bedoeld in het derde lid.
5. Indien de colleges een voordracht van de adviesraad zoals bedoeld in het derde lid niet willen overnemen, plegen zij eerst overleg met de voorzitter van de adviesraad.
6. De adviesraad regelt de plaatsvervangend voorzitter, secretaris, penningmeester het lid met taak PR en communicatie.

Artikel 4 Lidmaatschap en zittingsduur

1. De leden worden benoemd voor een termijn van vier jaar. Het is mogelijk éénmaal herbenoemd te worden.
2. Bij vergadering beslist de Adviesraad met meerderheid van stemmen over een voordracht tot herbenoeming van een lid dat zijn of haar eerste termijn heeft voltooid.
3. De Adviesraad meldt een vacature of een voordracht tot (her)benoeming aan het college.
4. Voor de werving van nieuwe leden stelt de Adviesraad een sollicitatiecommissie in. Bij de vacature van voorzitter is de gemeente vertegenwoordigd in de sollicitatiecommissie.
5. Het lidmaatschap van de Adviesraad is onverenigbaar met het lidmaatschap van de gemeenteraad, dan wel raadscommissies, het college of met de functie van ambtenaar in dienst van één van de BMW-gemeenten.

Artikel 5 Beëindiging en ontslag

1. De leden kunnen op elk moment ontslag nemen.
2. Het lidmaatschap eindigt verder van rechtswege:
 - a. na afloop van de zittingstermijn;
 - b. bij verhuizing buiten de BMW-gemeenten;
 - c. bij overlijden;
 - d. bij toetreding tot de gemeenteraad, raadscommissie of college, dan wel bij het in dienst treden bij de BMW-gemeenten (zie artikel 4.5)
3. Een lid dat door de Adviesraad voor ontslag wordt voorgedragen kan door het college ontslagen worden indien het college de motivatie om het lid te ontslaan, na het horen van het betreffende lid en de voorzitter van de Adviesraad, gegrond acht.

Artikel 6 Proces van advisering

1. De colleges
 - a. vragen de adviesraad advies over de onderwerpen zoals bedoeld in artikel 2, lid 1.
 - b. kunnen de adviesraad aangeven binnen welke termijn een advies wordt verwacht. De termijn is niet zodanig kort dat de adviesraad niet naar behoren kan adviseren.
 - c. stellen alle gegevens ter beschikking die nodig zijn om naar behoren te adviseren.
 - d. wijzen een ambtelijke contactpersoon aan.
 - e. voegen het advies van de adviesraad bij de besluitvormingsdocumenten
 - f. motiveren het indien van een advies – of onderdelen daarvan – wordt afgeweken en stellen de adviesraad hiervan op de hoogte.
2. De adviesraad
 - a. stelt een kernteam samen en ontbindt het kernteam nadat het advies is gegeven
 - b. raadpleegt het kernteam
 - c. adviseert de colleges of het college tijdig
 - d. legt in het advies verantwoording af over de wijze waarop het kernteam is samengesteld en geraadpleegd

Artikel 7 Vergaderingen van de adviesraad

1. De Adviesraad kan een ambtenaar als deskundige in zijn vergadering uitnodigen. Andersom kan een ambtenaar zichzelf uitnodigen bij de vergadering van de Adviesraad om een bepaald onderwerp toe te lichten.
2. Twee keer per jaar woont de verantwoordelijk portefeuillehouder een vergadering van de Adviesraad bij. Zowel de Adviesraad als de portefeuillehouder kunnen voor dit overleg onderwerpen agenderen.

Artikel 8 Budget en faciliteiten

1. Het college stelt jaarlijks een budget beschikbaar ten behoeve van de werkzaamheden van de Adviesraad.
2. Ten laste hiervan kunnen onder meer kosten worden gebracht die verband houden met deskundigheidsbevordering, het inwinnen van extern deskundig advies, achterbanraadpleging en organisatiekosten.
3. Uit het budget wordt in ieder geval aan de leden van de adviesraad per vergadering een bedrag als onkostenvergoeding en vergoeding voor deelname aan vergaderingen verstrekt.
4. Het college stelt jaarlijks de hoogte van de presentievergoeding, het werkbudget en het maximaal aantal vergaderingen dat vergoed wordt, vast.
5. Jaarlijks voor 1 april brengt de Adviesraad aan het college verslag uit van de activiteiten en bevindingen over het voorgaande jaar.

Artikel 9 Citeertitel

Deze Verordening wordt aangehaald als de Verordening Adviesraad Wmo en Jeugdwet.

Artikel 10 Inwerkingtreding en intrekking

Deze verordening treedt op de dag na bekendmaking in werking en treedt terug tot 1 januari 2018 onder gelijktijdige intrekking van Verordening Wmo-adviesraad gemeente Eemsmond 2012.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Eemsmond
in de openbare vergadering van 14 december 2017.

Voorzitter,

Griffier,