



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Jaarstukken Stichting Lauwers en Eems  
Datum: 12 oktober 2022  
Agendapunt: 5  
Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg  
Portefeuille-  
houder(s): Wethouder K. Hansems  
Steller: Kees Damhof k.damhof@hethogeland.nl  
Zaaknummer: Z.HHL.061269

### 1. Samenvatting

Op basis van artikel 48 van de Wet op het Primair onderwijs en artikel 42b van de Wet op het Voortgezet Onderwijs moet de gemeenteraad jaarlijks inzage krijgen in het jaarverslag en goedkeuring geven aan de jaarrekening van de Stichting Schoolbestuur voor Primair en Voortgezet onderwijs tussen Lauwers en Eems. Aandachtspunt is de trend tot afname van het aantal leerlingen. Dit speelt al een aantal jaren. Na goedkeuring van de raad ontvangt het stichtingsbestuur een brief van de gemeente waarin hen dit wordt medegedeeld.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Kennisnemen van het jaarverslag 2021 en het goedkeuren van de jaarrekening 2021 van de Stichting Lauwers en Eems.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

Jaarlijks biedt het bestuur van Stichting Lauwers & Eems het jaarverslag 2021 en de jaarrekening 201 van het primair en voortgezet onderwijs aan.

#### 3.2 Bevoegdheid raad

Op basis van artikel 48 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en artikel 42B van de Wet op Voortgezet Onderwijs (WVO) heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om inzage te krijgen in het jaarverslag en in te stemmen met de jaarrekening.

De gemeenteraad kan via deze bevoegdheden de financiële positie van het schoolbestuur bewaken. Volgens artikel 48 van de Wet op Primair Onderwijs onder h en artikel 42B onder h kan goedkeuring van de jaarrekening worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemene belang, waaronder begrepen het financiële belang van de gemeente. Als het nodig is kan de gemeenteraad ingrijpen, zodat het openbaar onderwijs in de gemeente kan blijven bestaan.

#### 3.3 Wettelijk of beleidskader

Wet op Primair Onderwijs, artikel 48 onder d: de vaststelling van de jaarrekening na instemming van de desbetreffende gemeenteraad en artikel 48 onder 8: het kennisnemen van het jaarverslag.

Wet op Voortgezet Onderwijs, artikel 42B onder d: de vaststelling van de jaarrekening na instemmen van de desbetreffende gemeenteraad en artikel 48 onder 8: het kennisnemen van het jaarverslag.

### **3.4 Historische context**

De stichting L&E moet nu aan twee gemeenten, te weten gemeente Het Hogeland en gemeente Westerkwartier, de begroting, jaarplan en jaarrekening voorleggen. Voor de herindeling was er een gemeenschappelijk orgaan, omdat toen de scholen in drie gemeenten gelegen waren. Het bestuur legde jaarlijks voor 1 december hun begroting aan dit orgaan voor.

### **4. Beoogd resultaat (of effect)**

Het bieden van continuïteit van het openbaar onderwijs in de gemeente Het Hogeland.

### **5. Toelichting**

#### **5.1 Argumenten/motivering**

##### **1. Jaarrekening 2021**

De jaarrekening 2021 van Lauwers en Eems sluit af met een positief saldo van € 1.196.559, hetgeen € 1.547.871 hoger is dan waarvan de begroting is uitgegaan. Bij Lauwers en Eems wordt gestuurd op sectorniveau. Daarom wordt in het vervolg ook het resultaat per sector geanalyseerd. Het resultaat voor het primair onderwijs bedraagt € 451.000. De belangrijkste oorzaken van het verschil zijn:

- In het resultaat zit € 111.000 van nog niet bestede gelden voor de NPO maatregelen. Dit wordt in afzonderlijke bestemmingsreserve verwerkt.
- Er is een forse ophoging van 1,259 miljoen voor de voorziening onderhoud opgenomen. De gewijzigde berekeningssystematiek die aan de berekening ten grondslag ligt maakt dat de jaarlijkse dotatie in de exploitatie € 153.000, lager ligt.
- Incidentele oorzaken zoals het ontvangen van een schadeuitkering, minder scholingskosten door de coronapandemie, nog niet uitgegeven ontwikkelingsbijdrage (IKEC) beïnvloeden het exploitatieresultaat positief.

Het resultaat voor het voortgezet onderwijs bedraagt € 749.000. De belangrijkste oorzaken van het verschil zijn:

- In dit resultaat zit € 618.000 van nog niet bestede gelden voor NPO maatregelen. Bij de bestemming van het resultaat wordt dit in een afzonderlijke bestemmingsreserve verwerkt.
- Voor het voortgezet onderwijs is in november 2021 de volledige basisvergoeding NPO ontvangen, terwijl de besteding in het schooljaar 2021/2022 plaatsvindt.
- Er is een forse ophoging van 1,077 miljoen voor de voorziening onderhoud opgenomen. De jaarlijkse dotatie in de exploitatie door de gewijzigde berekening wordt € 83.000 hoger.
- De bekostiging wordt ontvangen voor 2 nevenvestingen met spreidingsnoodzaak (Uithuizen en Winsum). Bij het opstellen van de begroting was ervan uitgegaan dat Winsum geen nevenvesting met spreidingsnoodzaak zou zijn, maar door DUO wordt dit wel als afzonderlijke bekostigingsafdeling erkend. Dit zorgt voor € 160.000. aan extra bekostiging.
- De jubileum voorziening is aanzienlijk lager bepaald per eind 2021 ten opzichte van eind 2020. Dit komt door diverse uitbetalingen in 2021 en vanwege het uit dienst gaan van meerdere oudere medewerkers. Ook de overige personele voorzieningen, zoals spaarverlof, BAPO en duurzame inzetbaarheid zijn aanzienlijk lager berekend.

Dit komt door opname van gespaarde saldi en wederom door uit dienst gaan van meerdere oudere medewerkers. In totaal leidt dit tot een verlaging van de personele voorzieningen van € 46.000.

#### Financiële kengetallen

Voor het inzicht in de financiële ontwikkelingen wordt een aantal kerngetallen (solvabiliteit, liquiditeit en een signaleringswaarde voor het eigen vermogen) gepresenteerd. Deze kengetallen worden afgezet tegen de normen die het inspectiekader aangeeft. Conclusie is dat L&E over ruim voldoende middelen beschikt om aan de korte en lange termijn verplichtingen te kunnen voldoen en om de risico's op te kunnen vangen.

Accountant Hofsteenge Zeeman Groep B.V. heeft een goedkeurend oordeel verstrekt over de jaarrekening.

## 2. Jaarverslag 2021

### *Het wezenskenmerk van openbaar onderwijs: toegankelijk voor iedereen*

In het jaarverslag 2021 legt Lauwers en Eems verantwoording af aan de gemeenteraad over de werkzaamheden van het afgelopen jaar. De doelstelling van Lauwers en Eems is het verzorgen, instandhouden en verbreden van het openbaar primair en voortgezet onderwijs in Noord-Groningen, zoals dit is beschreven in artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 42b van de Wet op het voortgezet onderwijs. De stichting Lauwers en Eems heeft geen winstoogmerk.

### *Het leerlingenaantal daalt in het primair onderwijs*

Tot aan 2027 zal de leerlingendaling van het primair onderwijs nog doorzetten, maar daarna zal het stabiliseren. Ten opzichte van het huidige aantal leerlingen is dit een daling van ongeveer 10%. De gemiddelde schoolgrootte blijft ook dalen. De leerlingenaantallen blijven wel nog boven de gemeentelijke opheffingsnorm.

### *Het leerlingenaantal daalt in het voortgezet onderwijs*

Het leerlingenaantal is in 2021 gedaald. Een reden hiervoor is dat minder instroom is vanuit de basisscholen.

### **Personeel: ziekteverzuim**

Het verzuimpercentage in het primair onderwijs bedraagt over 2021 7,19%. Het landelijke niveau lag op 5,9% onderwijzend personeel en 5,7% onderwijsondersteunend personeel in 2020. Er is dus meer verzuim dan het landelijke gemiddelde. De landelijke cijfers over 2021 zijn nog niet bekend.

De achterliggende oorzaken van het verzuim wordt door het vervangingsfonds en de bedrijfsarts geanalyseerd. Zij doen handreikingen om het ziekteverzuim terug te dringen.

Het verzuimpercentage in het voortgezet onderwijs is met 6,3% wat hoger dan in 2020. In 2020 was het kengetal meldingsfrequentie wat hoger dan landelijk, maar daarentegen de verzuimduur lager. Medewerkers melden zich dus iets vaker ziek, maar verzuimen dan korter. Voor 2021 gaat het om voorlopige cijfers. De landelijke cijfers zijn nog niet bekend.

### **Samenwerking:**

- VCPO

In 2021 is besloten om een haalbaarheidsonderzoek uit te voeren naar de bestuurlijke samenwerking van L&E PO en VCPO-NG. Bij zowel de raden van toezicht, de GMR als bij de directeurs van de scholen is er voldoende draagvlak voor een dergelijke verkenning. Eind 2021 is een projectleider aangesteld, is een plan van aanpak opgesteld, is een stuurgroep en een kerngroep geformeerd die in dit traject een beslissende, respectievelijk ondersteunende rol vervullen. Werkgroepen van medewerkers gaan drie thema's verder uitwerken: bedrijfsvoering, onderwijs en identiteit. De beoogde fusiedatum was 1 januari

2023. Onlangs hebben we bericht ontvangen dat beide besturen nog niet aan kunnen geven wanneer de bestuurlijke samenwerking werkelijk plaats gaat vinden. Dit zal niet op 1 januari 2023 plaatsvinden zoals in het jaarverslag vermeld staat.

- kinderopvang

Een ontwikkeling die niet gepland stond, maar zich wel heeft voorgedaan, is dat er verkennende gesprekken hebben plaatsgevonden tussen kinderopvang/peuterspeelzaalwerk Waddenkind (voormalige Gemeente De Marne), KindH (voormalige gemeente Eemsmond), VCPO-NG en L&E PO. Die gesprekken hebben geleid tot het opstellen van een intentieverklaring om deze samenwerking vorm te gaan geven.

- Het Hogeland College en Eemsdelta College

Het Eemsdelta College en Het Hogeland College starten een haalbaarheidsonderzoek naar een bestuurlijke integratie.

Als de raad heeft ingestemd met de jaarrekening en kennis heeft genomen van het jaarverslag zal de Stichting Lauwers en Eems hiervan op de hoogte gebracht worden.

## **5.2 Risico's**

In de begroting van L&E is sinds 2019 een risico-inventarisatie opgenomen en deze wordt jaarlijks geactualiseerd. De risico's zijn geïnventariseerd, besproken, gewaardeerd en vervolgens van beheersmaatregelen voorzien. De risico inventarisatie betreft beide sectoren van L&E (PO en VO). Belangrijkste risico's zijn: negatieve ontwikkeling aantal kinderen, toename zorgleerlingen, oplopende werkdruk, wegvallen incidentele subsidies waarvoor structurele lasten zijn aangegaan, onvoorziene reparatie/aanpassingen aan het schoolgebouw, hacken van de informatiesystemen, gevolgen COVID 19 en de financiële verantwoording van het (groot) onderhoud.

## **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

Voor de gemeente heeft dit geen financiële gevolgen.

## **7. Inbreng belanghebbenden**

Dit is hier niet van toepassing.

## **8. Vervolgtraject**

### **8.1 Uitvoering**

n.v.t.

### **8.2 Tijdspad**

De jaarrekening en jaarverslag is voor 1 juli door Stichting L&E aangeleverd. Rekening houdend met het zomerreces vindt de besluitvorming rondom de jaarrekening in september/oktober plaats.

### **8.3 Communicatie**

Het schoolbestuur L&E wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van het besluit van de gemeenteraad.

### **8.4 Evaluatie**

n.v.t.

**Bijlage(n):**

Jaarverslag en jaarrekening 2021 Lauwers en Eems

**Achterliggende documenten:**

n.v.t.

Winsum, 20 september 2022.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding