



Memo

Raad

Aan: Gemeenteraad
Van: College van B&W
PFH: Karen Hansens
Datum: 20 december 2022
Onderwerp: Inkoop jeugdhulp begeleiding en dagbesteding
Zaaknummer: Z.HHL.067671

Geachte leden van de raad,

De Groninger gemeenten spraken in 2019 uit meer grip te willen ervaren op inhoud en financiën van de jeugdzorg. De gemeenten wilden ook meer inzicht krijgen in de geboden kwaliteit van de jeugdzorg. Zij besloten daarom begin 2020 een onderzoek te starten zodat eind 2020 duidelijk zou zijn hoe deze 'grip' en dit inzicht te vergaren. Uiteindelijk is er gekozen voor het hybride model.

Het hybride model houdt -sterk gewijzigd- open house contracten in stand voor alle gemeenten. Het staat gemeenten echter vrij om lokaal delen van de jeugdzorg zelf te organiseren. Het betreft hier de lichtere, ambulante jeugdhulpproducten (begeleiding en dagbesteding).

De Groninger gemeenten verschillen in het tempo waarmee ze toe willen (en kunnen) werken naar het uiteindelijke inkoopmodel, de stip op de horizon. Een aantal gemeenten zijn als verkennende gemeenten benoemd. De overige gemeenten kunnen zelf het tijdspad kiezen dat voor hen haalbaar en wenselijk is. De gemeente Het Hogeland loopt relatief kort achter de verkenneren aan. Middels deze memo willen wij u informeren over de huidige stand van zaken met betrekking tot de inkoop van de jeugdhulpproducten in het Hogeland.

Door middel van het aanbestedingsdocument wordt er uitvoering gegeven aan de uitgangspunten zoals deze vermeld zijn in de volgende documenten die door uw Raad zijn vastgesteld.:

- 1) Regiovisie
- 2) Koersdocument Transformatie Sociaal Domein 2020-2030
- 3) Beleidsplan naar een nieuw Sociaal Domein

Daarnaast heeft er een intern en een externe analyse plaats gevonden. De uitkomsten komen ook weer terug in het aanbestedingsdocument.

De belangrijkste punten zijn:

- 1) Het realiseren van een maatwerkgericht, nuchter en solide sociaal domein;
- 2) We blijven zo dicht mogelijk bij de Rijksregelingen. We gaan het doen met het geld dat er is;
- 3) Iedereen krijgt de zorg die hij nodig heeft, maar we bekijken wel hoe het goedkoper kan;
- 4) Meer preventie door omslag van individuele naar algemene en laagdrempelige voorzieningen;

- 5) Meer sociale veerkracht, meer maatwerk, meer innovatie;
- 6) Contractering van en partnerschap met aanbieders in plaats van de contractering van producten;
- 7) Van een veelheid aan contracten naar een ontwikkelagenda met strategische samenwerkingspartners;
- 8) Taakgerichte financiering;
- 9) Sturing op zowel soft als hard skills;
- 10) De offertewaarde bedraagt ongeveer 4,1 miljoen euro per jaar.

Maatregelen en resultaat

De gemeente het Hogeland streeft naar het organiseren van een doelmatig en doeltreffend jeugdhulpstelsel. De kosten per jeugdige lopen in het afgelopen jaar op, binnen de jeugdhulp. Om de kosten beheersbaar te krijgen wil de gemeente aanbieders financieren door middel van een taakgerichte bekostiging, ofwel een lumpsum financiering. Deze bekostigingssystematiek moet, samen met andere keuzes zoals verminderen van de administratieve lasten, een beperkt aantal aanbieders en gedegen monitoring en sturing leiden tot vereenvoudiging van het stelsel en lagere kosten op termijn.

Bekostigingsvorm

Bij de inkoop hebben gemeenten meerdere sturingsinstrumenten voorhanden om de kansen van uitbesteding van zorgtaken te benutten en de risico's in te perken. Bekostiging is één van deze instrumenten. Door middel van taakgerichte bekostiging geeft de gemeente voor de uitvoering van zorg en/of ondersteuning een specifieke functie of taak aan een aanbieder. De aanbieder ontvangt hiervoor een vooraf vast afgesproken budget (lumpsum). Daarbinnen heeft de aanbieder vrijheid om de invulling van de taak vorm te geven. Het budget (per perceel) beschreven in het aanbestedingsdocument is gemaximeerd. Verantwoording vindt dan ook niet langer plaats op cliëntniveau, maar op aanbiedersniveau. Een vast budget prikkelt de aanbieder tot kostenbesparingen via het terugdringen van het zorgvolume. De reductie in zorgvolume moet tot stand komen door innovaties in zorgmethoden en een toename van doelmatigheid. Daarnaast is de verwachting dat deze voorliggende voorziening die laagdrempelig toegankelijk is voor inwoners leidt tot een verbetering van de kwaliteit van zorg en voorkomt dat cliënten doorstromen naar (hoog) specialistische jeugdhulp.

Percelen

Bij het aanbesteden wordt met percelen bedoeld het binnen de regels onderverdelen van één opdracht in meer stukken. Uitgangspunt is dat geclusterde opdrachten in principe in percelen verdeeld moet worden. Het verhoogt de marktwerking, waardoor er ruimte is voor 'grote' zorgaanbieders (perceel 1), kleine/ lokale zorgaanbieders (perceel 2) en gespecialiseerde zorgaanbieders (perceel 3,4 en 5).

SAS zonder Emvi

De gekozen aanbestedingsprocedure betreft een sociale en andere specifieke diensten procedure (SAS) zonder economisch meest voordelige inschrijving (Emvi). Met een wijziging van de Jeugdwet wordt het aanbesteden van jeugdhulp en ook maatschappelijke ondersteuning vanuit de Wmo eenvoudiger. Gemeenten hoeven niet langer te kiezen voor de aanbieder met de 'economisch meest voordelige inschrijving' (emvi criterium). Deze procedure is bij uitstek geschikt om in dialoog tussen zorgaanbieders en gemeenten gezamenlijke doelen vast te stellen en gezamenlijk afspraken te maken over de uitvoering van de opdracht. Uiteindelijk zal de kwaliteit van de dienstverlening hierdoor verbeteren.

Daarnaast is een belangrijk uitgangspunt in deze aanbesteding, het aangaan van langdurige samenwerkingsrelaties en gezamenlijk commitment om de doelen te behalen.

Voorliggende voorziening

Als vaststaat welk hulp de jeugdige nodig heeft en dat ouders en/of sociaal netwerk hier niet (geheel) in kunnen voorzien, moet de (gemeentelijke) toegang onderzoeken of de jeugdige aanspraak maakt op een (andere) voorliggende voorziening. Er wordt namelijk geen jeugdhulp toegekend als de jeugdige voor de noodzakelijke hulp gebruik kan maken van een andere, voorliggende voorziening. De voorliggende voorziening is toegankelijk na een verkorte analyse.

Resultaat

Het aanbestedingsdocument is gepubliceerd. De verwachting is dat het inkooptraject voor 1 juli 2023 afgerond is, zodat de Voorliggende Voorziening begeleiding en dagbesteding ontwikkeld en geïmplementeerd kan worden.

Er zal een Voorliggende Voorziening Begeleiding en Dagbesteding worden gecreëerd. De benodigde ambulante jeugdhulp wordt daardoor preventief, op maat, geënt op versterking van veerkracht, tijdig, efficiënt, dichtbij en in samenhang geboden. Daarmee kunnen ook de verwijzingen naar de hoog-specialistische jeugdhulp tijdiger en minder vaak ingezet worden. Door gebruik te maken van minder zorgaanbieders waarmee een strategisch partnerschap wordt aangegaan ontstaat er meer grip op kwaliteit en financiën.

Hoogachtend,

Het college van B&W,

H.J. Bolding
burgemeester

P.P.M. van Vilsteren
secretaris